

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ КОММУНАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД 2014 –
2030 ГОДА

город Ростов-на-Дону
2014



ООО «Экспертно консультационный центр «Диагностика и Контроль»

**«МУНИЦИПАЛЬНАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ КОММУНАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД 2014 –
2030 ГОДА»**

Внесение изменений и дополнений в муниципальную долгосрочную целевую программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области на период 2014 – 2030 года

016/2014 – МПКРСКИ КСП ОР РО

Директор

Н.В. Гуназа

город Ростов-на-Дону
2014



В разработке муниципальной долгосрочной целевой программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области на период 2014 – 2030 года принимали участие специалисты Группы Энергетических Компаний (ГЭК), в том числе НАЧОУ ВПО СГА, ЧП КК «Центр».



СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ	6
ЦЕЛЬ И НАЗНАЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ	23
2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	29
2.1. КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ	45
2.2. КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ГАЗОСНАБЖЕНИЯ	50
2.3. КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ВОДОСНАБЖЕНИЯ	54
2.4. КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ВОДООТВЕДЕНИЯ	61
2.5. КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА УТИЛИЗАЦИИ ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ	63
3. ПЛАН РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОГНОЗ СПРОСА НА КОММУНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ	72
3.1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОММУНАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	72
3.2. ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ КОММУНАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	112
3.3. ОБЪЕМЫ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ДО 2030 Г.	128
4. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ И ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	135
4.1. СИСТЕМА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ	150
4.2. СИСТЕМА ВОДОСНАБЖЕНИЯ	155
4.3. СИСТЕМА ВОДООТВЕДЕНИЯ	163
4.4. СИСТЕМА ГАЗОСНАБЖЕНИЯ	167
4.5. СИСТЕМА ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ	182
4.6. КРАТКИЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСТАНОВКИ ПРИБОРОВ УЧЕТА И ЭНЕРГОРЕСУРСОБЕРЕЖЕНИЯ У ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	183
4.7. ПЕРЕЧЕНЬ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	185



5. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ	189
5.1. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИИ	192
5.2. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ВОДОСНАБЖЕНИИ	198
5.3. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ВОДООТВЕДЕНИИ	219
5.4. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ГАЗОСНАБЖЕНИИ	232
5.5. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ	234
5.6. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ЗАХОРОНЕНИИ (УТИЛИЗАЦИИ) ТБО, КГО И ДРУГИХ ОТХОДОВ	242
5.7. ПРОГРАММА РЕАЛИЗАЦИИ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИХ ПРОЕКТОВ У ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	253
5.8. ПРОГРАММА УСТАНОВКИ ПРИБОРОВ УЧЕТА У ПОТРЕБИТЕЛЕЙ	255
6. ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИЦИЙ, ТАРИФЫ И ДОСТУПНОСТЬ ПРОГРАММЫ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ	259
6.1. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ФОРМ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ	259
6.2. ИСТОЧНИКИ И ОБЪЕМЫ ИНВЕСТИЦИЙ ПО ПРОЕКТАМ	262
6.3. ПРОГНОЗ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ	272
7. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ	282
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ	282
7.2. ПЛАН-ГРАФИК РАБОТ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	288
7.3. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ	289
7.4. ПОРЯДОК КОРРЕКТИРОВКИ ПРОГРАММЫ	291
8. ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ	292-348



1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Коммунарское сельское поселение Октябрьского муниципального района Ростовской области на 2014-2030 гг., (далее – Программа)
Основание для разработки программы	- Федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ на 2010-2020 годы»; - Градостроительный Кодекс Российской Федерации № 190-ФЗ от 29.12.2004 года (с изменениями от 02.04.2014 года); - Федеральный Закон Российской Федерации от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (с изменения и дополнениями от 30.12.2012 года); - Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 28.12.2013 года); - Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 23.06.2014 года); - Федеральный закон от 28.06.2014 № 201-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"; - Постановление Правительства Российской Федерации № 502 от 14.06.2013 года «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 ноября



	2012 г. № 2071-р «О Концепции федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 года № 475-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 года № 476-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 года № 482-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы»; - Приказ Минрегионразвития РФ от 06.05.2011 года № 204 «Методические рекомендации по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»; - Приказ Минстроя России от 10.06.2014 № 285/пр «Об утверждении методических рекомендаций по оценке потенциального объема спроса на жилые помещения при реализации программы "Жилье для
--	---



	российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; - Приказ Минстроя России от 10.06.2014 № 286/пр «Об утверждении методических рекомендаций по установлению категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования списков таких граждан и сводных по субъекту Российской Федерации реестров таких граждан при реализации программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; - Постановление Правительства РФ от 11.06.2014 № 542 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам компенсации сетевым организациям выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, и принятии тарифных решений»; - Приказ ФСТ России от 28.04.2014 № 101-э/3 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину»; - Приказ ФСТ России от 14.05.2014 № 109-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО "Газпром", входящим в Единую систему газоснабжения, для независимых организаций»; - Письмо ФСТ России от 16.06.2014 № 9-533 "О пересмотре тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2015 - 2017 годы и пересмотре размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям
--	--



	поставщиками газа, на 2015 год"; - Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»; - Схема территориального планирования Октябрьского района Ростовской области.
Заказчик программы	Администрация муниципального образования Коммунарское сельское поселение Октябрьского муниципального района Ростовской области
Ответственный исполнитель программы	Администрация муниципального образования Коммунарское сельское поселение Октябрьского муниципального района Ростовской области
Соисполнители программы	Администрация Коммунарского муниципального района Ростовской области, органы местного самоуправления Октябрьского района, Правительство Ростовской области, Министерство Жилищно – коммунального хозяйства РФ, РСТ по РО, иные органы государственной власти, филиалы энергоснабжающих / энергосетевых организаций Ростовской области.
Основные цели программы	Обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации. Создание базового документа для дальнейшей разработки инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса Октябрьского муниципального района. Разработка единого комплекса мероприятий, направленных на обеспечение оптимальных решений системных проблем в области функционирования и развития коммунальной инфраструктуры Коммунарского МО Октябрьского муниципального района, в целях:



	- повышения уровня надежности, качества и эффективности работы коммунального комплекса; -снижения себестоимости коммунальных услуг за счет уменьшения затрат на их производство и внедрения ресурсосберегающих технологий; -обновления и модернизации основных фондов коммунального комплекса в соответствии с современными требованиями к технологии и качеству услуг и улучшения экологической ситуации в Коммунарском МО Октябрьском муниципальном районе; -увеличения пропускной способности сетей; -обеспечения возможности подключения к существующим сетям новым застройщикам. Обеспечение к 2030 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества. Обеспечение надежной и стабильной поставки коммунальных ресурсов с использованием энергоэффективных технологий и оборудования. Обеспечение доступной стоимости жилищно – коммунальных услуг нормативного качества.
Основные задачи программы	-инженерная техническая оптимизация коммунальных систем; -взаимосвязанное перспективное планирование развития систем; обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации; -повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг; -совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности коммунальной



	инфраструктуры муниципального образования; -повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования; -обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей; - инженерно- техническая оптимизация коммунальных систем; - перспективное планирование развития систем; - обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации; - повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг; - совершенствование механизмов снижения стоимости коммунальных услуг при сохранении (повышении) качества предоставления услуг и устойчивости функционирования коммунальной инфраструктуры Коммунарского МО Октябрьского района; - совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры Коммунарского МО Октябрьского муниципального района; - повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры Коммунарского МО Октябрьского муниципального района; - обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей; - комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, повышение надежности и качества предоставляемых услуг; - совершенствование финансово – экономических, договорных отношений в жилищно – коммунальном комплексе, обеспечение доступности для населения стоимости жилищно – коммунальных услуг; - повышение операционной эффективности организаций коммунального комплекса (ОКК); - программное управление энерго – и ресурсосбережением и
--	---



	повышением энергоэффективности.
Важнейшие целевые показатели программы	В результате реализации программы будет достигнуто: Электроснабжение - надежность обслуживания - количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год: 2030 г. – 0,0309 ед./ км; - износ ОФ: 2030 г. – 64,94 %; Водоснабжение: - удельный вес сетей, нуждающихся в замене: 2030 г. – 21,21 %; - уровень потерь: 2030 г. – 1,54 %. Водоотведение: - удельный вес строительства сетей: 2030 г. – 20,6 %; Газоснабжение: - надежность обслуживания - количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год: 2030 г. – 0,1 ед./ км; Теплоснабжение: - надежность обслуживания - количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год: 2030 г. – 0,3 ед./ км; Утилизация (захоронение) ТБО: - продолжительность (бесперебойность) поставки товаров и услуг: 2030 г. – 24 ч.; - обеспечение утилизации отходов: 2030 г. – 100 %; Перспективная обеспеченность и потребности застройки поселения: - выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции существующих сетей водопровода, с установкой пожарных гидрантов на уличных водопроводных сетях в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, кольцевание сетей, выполнение работ по строительству новых разводящих сетей с устройством вводов в дома;



	- замена глубинных насосов в существующих артезианских скважинах, установка новых водонапорных башен взамен существующих, имеющих большой процент износа; - строительство дополнительных артезианских скважин в населенных пунктах; - оборудовать системы водоснабжения населенных пунктов водоочистными установками для снижения общей жесткости и электролизными установками для обеззараживания воды. Подбор оборудования водоочистки осуществляется в зависимости от требуемой производительности системы водоснабжения и физико-химических характеристик воды; - оборудование зон санитарной охраны существующих и проектируемых объектов водоснабжения выполнить в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-002 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; - предусмотреть пожарные водоемы объемом 30 м³, обеспечивающие тушение пожара в течение трех часов; - для канализования существующей и планируемой застройки предлагается строительство централизованных систем хозяйственно-бытовой канализации с очисткой сточных вод на локальных очистных сооружениях канализации (ЛОС); - очистку стоков предлагается выполнять на блочно-модульных локальных очистных сооружениях (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки. - предлагается производить поэтапно с постепенным наращиванием мощности ЛОС путем установки дополнительных модулей. В первую очередь централизованной канализацией рекомендуется оборудовать объекты общественного назначения; - строительство распределительных газопроводов в соответствии с расчетными схемами в целях обеспечения возможности подключения конечных потребителей. Газификацию предлагается осуществить по межпоселковому газопроводу высокого давления II категории с
--	--



	подключением к существующему трубопроводу; - использование индивидуальных газовых тепловых генераторов, а для горячего водоснабжения – газовых проточных водонагревателей. Объекты общественного назначения предлагается отапливать от автономных теплоисточников, в качестве которых возможно применение встроенно-пристроенных или отдельно стоящих модульных шкафных котельных, что позволит минимизировать протяженность тепловых сетей и тепловые потери в них. В случае компактного размещения объектов возможно устройство группового теплоисточника; - развитие отрасли «растениеводство» на период до 2020 года в сельском поселении предполагается направить на стабилизацию объемов производства зерновых, технических и кормовых культур путем введения аграрной ландшафтной системы земледелия, оптимизации соотношения сельскохозяйственных угодий и структуры посевных площадей, освоения и соблюдения севооборотов с системой обработки почвы, внесение удобрений, средств защиты растений и семеноводства; - сохранение почвенного плодородия, развитие животноводческой отрасли и создание для нее необходимой кормовой базы; - содействие развитию высокоэффективных малых и средних предприятий, использующих местное сырье и материалы (производство строительных материалов и изделий, бытовые услуги, производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, транспортные услуги, ремонт и техобслуживание автомобилей и другие); - развитие сетей 10 кВ и 0,4 кВ с установкой в центрах нагрузок новых подстанций 10/0,4 кВ, для которых необходимо предусмотреть земельные участки при разработке проектов планировки территорий; - произвести установку на улицах поселения требуемого количества светильников. Осветительные сети предлагается выполнять в воздушном исполнении. Управление освещением автоматическое с
--	--



	использованием каскадных схем управления. В целом по поселению необходимо выполнить реконструкцию существующих сетей уличного освещения и предусмотреть 100% обеспеченность уличным освещением всех населенных пунктов; - реализация мер социальной политики, направленных на повышение уровня жизни населения, улучшения здоровья, снижение смертности и повышение продолжительности жизни, развитие социальной сферы; - создание условий для строительства жилья и в первую очередь усадебного типа; - сохранение существующих и создание новых рабочих мест, развитие системы переподготовки кадров, профессионального обучения молодежи; - создание условий для сохранения и поддержки семьи, обеспечения ее демографических, экономических, социальных, духовно-нравственных функций; - приоритетную поддержку многодетных и много поколенных семей; - дифференцированный подход к решению жилищных проблем для различных категорий семей; - мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов; В системе коммунальной инфраструктуры: - на проектируемой водопроводной сети предусматривается установка водопроводных колодцев с пожарными гидрантами; - снижение удельного потребления чистой воды за счет установки средств учета и контроля расходования воды в зданиях любого назначения, коммунально-бытовых предприятиях; - проектирование уличной сети водопровода и канализации при строительстве новых жилых образований; - проектирование и строительство распределительных сетей
--	---



	газопровода для достижения 100% обеспеченности населения при строительстве новых жилых образований; - перевод угольных, мазутных котельных на природный газ; - проектирование и перевод квартир в многоквартирных жилых домах с центральным отоплением и индивидуальных жилых домов на автономное теплоснабжение; - проектирование и перевод жилых домов, объектов соцкультбыта, промышленных, сельскохозяйственных предприятий, котельных на экономичные виды топлива; - реализация мероприятий, предусмотренных ФЗ РФ № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»; - проектирование схемы электроснабжения сельского поселения с учётом увеличения нагрузок, рассчитанных на развитие населённого пункта, промышленных предприятий, сельскохозяйственных предприятий и других объектов; - вертикальная планировка в районах нового строительства, учитывает отметки существующих дорог, определяет высотное решение проектируемых улиц и дорог с назначением проектных отметок по осям проезжих частей в опорных точках на пересечениях дорог и на переломных точках рельефа. Высотная привязка выполняется с учетом минимальных объемов земляных масс, а так же с учетом обеспечения поверхностного стока при нормативных продольных уклонах улиц; - защита от затопления предусматривается путем ограждения защитными дамбами и сплошной подсыпки территории до незатапливаемых отметок территорий нового строительства; - защита от подтопления предусматривается понижение уровня грунтовых вод путем прочистки и дноуглубления рек для увеличения пропускной способности русла реки, снижение ущерба от затопления
--	---



	и подтопления прибрежной территории в период весеннего половодья, резервирование воды в русле на летний жаркий период; - противоэрозионные мероприятия на территории сельского поселения направлены на облесение склонов оврагов и вдоль берега пруда; - организация и очистка поверхностного стока - основной вид противоэрозионных мероприятий осуществляется комплексным решением горизонтальной и вертикальной планировки территории и специальной системы водоотвода; - благоустройство и регулирование русел водотоков и водоемов предусматривает комплекс мероприятий по улучшению состояния водотоков и водоемов: - расчистка русла ручьев и прудов, частичное дноуглубление; - берегоукрепление отдельных разрушающихся участков; - соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос; - ликвидация выпусков неочищенных промышленных стоков, стоков хозяйственно-фекальной и дождевой канализаций; - озеленение существующих санитарно-защитных зон, которые накрывают значительные участки жилого фонда - снижение вредных сбросов в водоёмы: - строительство сетей дождевых стоков и их очистка; - строительство хозяйственно-бытовой канализации (в том числе в индивидуальной застройке); - защита водного фонда от загрязнения и заиления; - организация водоохранных зон и прибрежных полос поверхностных водных источников, организация контроля за соблюдением их режима; - организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; -предусматривается развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки всех бытовых отходов (включая уличный смет с усовершенствованных покрытий) и их
--	---



	обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой); - выявление несанкционированных свалок и проведения их рекультивации; - внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение производственных отходов; - организация мероприятий по санитарной очистке территории населенных пунктов поселения с размещением на санкционированных свалках Коммунарского сельского поселения; - обеспечение предприятий коммунального хозяйства необходимым специализированным транспортом и организовать мытье и дезинфекцию мусорных контейнеров и ящиков; - жилое строительство, юго-восточная часть п. Новосветловский на площади 10,1 га, 2015 год строительства; - жилое строительство юго-западная часть п. Красногорняцкий на площади 22,0 га 2020 год строительства; - жилое строительство северная часть п. Красногорняцкий на площади 5,6 га 2025 год строительства; - жилое строительство южная часть п. Верхнегрушевский на площади 26,9 га 2020 год строительства; - жилое строительство северная часть х. Привольный на площади 1,0 га 2015 год строительства и 0,8 га 2020 год строительства; - жилое строительство северная часть х. Заречный на площади 1,0 га 2015 год строительства и 0,8 га 2020 год строительства; - жилое строительство центральная часть х. Коммуна на площади 4,3 га 2015 год строительства; 0,7 га и 0,9 га, 2020 год строительства; - жилое строительство юго-восточная часть п. Малая Сопка на площади 3,0 га 2020 год строительства. - строительство пожарного депо 1,1 га в юго-западной части п. Верхнегрушевский по ул. Алейникова, 2015 год строительства; - строительство распределительного газопровода к населенным пунктам поселения п. Заозерье, п. Заречный, Малая Сопка,
--	--



	проектируемым промышленным объектам по выращиванию индеек общей протяженностью 33,9 км; - строительство водопровода к населенным пунктам: х. Привольный, п. Заозерье, п. Заречный, Малая Сопка, п. Староковильный и проектируемым промышленным объектам по выращиванию индеек общей протяженностью 25,8 км; - строительство канализационной сети с выводом стоков на локальные очистные сооружения протяженностью 33,2 км; - установка локальных очистных сооружений в количестве 33 шт., с общим объемом переработки 786 м³/сутки. - для утилизации осадков сточных вод предусматривается строительство иловых площадок с твердым покрытием, где происходит их подсушивание, обеззараживание: юго-западнее х. Заречный; западнее п. Заозерье. - для очистки поверхностных стоков планируется строительство ливневой канализации общей протяженностью 31,4 км и очистных сооружений для очистки дождевых стоков в количестве 13 единиц, - в 2,0 км западнее х. Коммуна (выращивание) на площади 20 га, 2020 год строительства; - в 5,0 км западнее х. Коммуна (выращивание) на площади 20 га, 2020 год строительства; - в 5,4 км северо-западнее х. Коммуна (выращивание) на площади 20 га, 2020 год строительства, - вывоз твердых бытовых отходов будет осуществляться на межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов, расположенный на территории Красносулинского района и (или) на завод по переработке твердых бытовых отходов на территории Краснокутского сельского поселения, Планируемые показатели качества коммунальных ресурсов для населения Коммунарского сельского поселения: 100 %
Сроки и этапы реализации программы	Реализация программы планируется на 2014 – 2030 годы, в том числе по этапам: 1 этап 2014 – 2018 годы; 2 этап 2019 – 2023 годы; 3 этап



	2024 – 2030 годы.
Объемы и источники финансирования программы	Финансирование Программы производится в соответствии с планом реализации Федеральных и Региональных программ. Источники финансирования должны быть определены в соответствии с ФЗ №210 - ФЗ на стадии разработки Инвестиционных и Производственных программ и на стадии включения мероприятий Комплексной программы в целевые региональные, муниципальные, областные, адресные, социальные и федеральные программы. Областной бюджет, Фонд энергосбережения, бюджет муниципального района, средства ОКК, инвестиционная составляющая тарифов ОКК, заемные средства, энергосервис. Объем финансирования бюджета МО утверждается перед началом финансового года решением собрания депутатов Коммунарского сельского поселения. Объем финансирования программы из внебюджетных источников определяется по факту, планирование не происходит.
Ожидаемые результаты реализации программы	Уровень качества коммунальных ресурсов для населения Коммунарского сельского поселения повысится на 21 %. Организации, осуществляющие электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение, и организаций, оказывающие услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, повысят уровень оказания услуг для населения Коммунарского сельского поселения, в том числе применяя новые методы, технологии, производства, знания, умения в своей деятельности. Обеспечение повышение квалификации, переподготовка специалистов. Уровень потерь в сетях коммунального хозяйства, аварийность в системе коммунальной инфраструктуры на территории сельского поселения сократится на 10 %. Убеждения и ценности в сфере оказания услуг в коммунальном комплексе у должностных лиц – руководителей, управленцев изменится, в этой связи изменится их поведение, что повлияет на изменение условий жизни. Ситуацию на рынке коммунальных услуг



	и снижение уровня цен на поставку коммунальных услуг для населения необходимо трансформировать. Конкретной деятельностью в этой сфере являются: учебные семинары для органов самоуправления, энергоснабжающих организаций, обмен опытом между различными энергоснабжающими организациями, разработка специальных курсов по переквалификации, проведение курсов профессионального обучения, разработка специальных методик и программ обучения. Для того чтобы обеспечить реализацию проекта на должном уровне, каждой установленной задаче должен соответствовать результат для признания ее действительной. <u>Основные мероприятия:</u> поэтапная модернизация сетей коммунальной инфраструктуры, имеющих большой процент износа; строительство станции очистки воды, контактных камер; строительство централизованной канализационной сети, строительство коллекторов, напорных трубопроводов; модернизация и новое строительство коммунальных сетей к вновь строящимся районам в населенных пунктах; модернизация, и новое строительство объектов теплоснабжения; обеспечение возможности подключения строящихся объектов к коммунальным системам; комплексное развитие систем водоснабжения, комплексное развитие систем водоотведения, комплексное развитие систем утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов; комплексное развитие систем электроснабжения; комплексное развитие систем газоснабжения. <u>Технологические результаты:</u> повышение надежности работы системы коммунальной инфраструктуры Коммунарского МО; снижение потерь коммунальных ресурсов в производственном процессе. <u>Коммерческий результат:</u> повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятий коммунального комплекса.
--	--



	<u>Бюджетный результат:</u> развитие предприятий приведет к увеличению бюджетных поступлений. <u>Социальный результат:</u> создание новых рабочих мест, увеличение жилищного фонда района, повышение качества коммунальных услуг.
Система организации контроля за исполнением программы	Реализация программы: Администрация Коммунарского сельского поселения, органы местного самоуправления Октябрьского муниципального района, ОКК. Контроль реализации: Собрание депутатов Коммунарского сельского поселения, Администрация Коммунарского сельского поселения, Отдел строительства и ЖКХ Администрации Октябрьского района.
Список литературы	Евменов А.Д. Формирование механизма управления экономикой региона (монография)/Федеральное агентство по культуре и кинематографии РФ, ФГОУ ВПО СПб, Ин-т ЭиУ. – СПб.: Диалог. – 140 с. Егоров А.Ю. Индикативное планирование инновационного развития муниципального образования: автореферат дисс.... К.э.н:08.00.05- Казань, 2009 – 24 с. Каменева Е.А. Реформа ЖКХ, или Теперь мы будем жить по-новому. – Ростов-н/Д: Феникс, 2005 – 345 с. Посталюк М.П. Инновационные отношения в экономической системе: теория, методология и практика. – Казань: КГУ, 2006. – 419 с.: ил., табл. Терентьев А.Я. Модель саморегулирования отрасли водоснабжения и водоотведения/ А.Я. Терентьев, В.В. Лесных// ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера. – 2010. - № 7. – Ч.1. – С. 65-68.



ЦЕЛЬ И НАЗНАЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Целью разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Коммунарское сельское поселение является обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных программ организаций, обслуживающих системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на перспективный период является важнейшим инструментом, обеспечивающим развитие коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышающим качество производимых для потребителей коммунальных услуг, а также способствующим улучшению экологической ситуации на территории муниципального образования.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение представляет собой взаимосвязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития коммунальной инфраструктуры сельского поселения.

Основными задачами Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение являются:

1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем.
2. Взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем.
3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации.
4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг.
5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования.
6. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Формирование и реализация Программы комплексного развития систем



коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение базируются на следующих принципах:

системность – рассмотрение Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования как единой системы с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы друг на друга;

комплексность – формирование Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры в увязке с различными целевыми программами (федеральными, региональными, муниципальными).

Сроки и этапы

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение разрабатывается на период до 2030 года.

Этапы осуществления Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение:

1 этап – 2014 – 2018 гг.;

2 этап – 2019 – 2023 гг.;

3 этап – 2024 – 2030 гг..

Программа комплексного развития предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии коммунальной инфраструктуры района, а также определит участие в ней хозяйствующих субъектов: организаций, непосредственно реализующих программу; предприятий, обеспечивающих коммунальными услугами потребителей; поставщиков материальных и энергетических ресурсов; строительные организации и пр.

Реализация предлагаемой программы определяет наличие основных положительных эффектов: бюджетного, коммерческого, социального.

Коммерческий эффект – развитие малого и среднего бизнеса, развитие деловой инфраструктуры, повышение делового имиджа.

Бюджетный эффект – развитие предприятий приведет к увеличению бюджетных поступлений.

Социальный эффект – создание новых рабочих мест, увеличение жилищного фонда района, повышение качества коммунальных услуг.

Технологическими результатами реализации мероприятий Программы комплексного развития предполагается:

- повышение надежности работы систем коммунальной инфраструктуры района;



- снижение потерь коммунальных ресурсов в производственном процессе.

Комплексное управление программой осуществляется путем:

- определения наиболее эффективных форм и процедур организации работ по реализации программы;
- организации проведения конкурсного отбора исполнителей мероприятий программы;
- координации работ исполнителей программных мероприятий и проектов;
- обеспечения контроля реализацией программы, включающего в себя контроль эффективности использования выделяемых финансовых средств (в том числе аудит), качества проводимых мероприятий, выполнения сроков реализации мероприятий, исполнения договоров и контрактов;
- внесения предложений, связанных с корректировкой целевых индикаторов, сроков и объемов финансирования программы;
- предоставления отчетности о ходе выполнения программных мероприятий.

При необходимости изменения объема и стоимости программных мероприятий будут проводиться экспертные проверки хода реализации программы, целью которых может стать подтверждение соответствия утвержденным параметрам программы сроков реализации мероприятий, целевого и эффективного использования средств.

В целях контроля, проведения мониторинга мероприятий, предусмотренных программой комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры, разработчиками предлагаются целевые индикаторы, которые отвечают следующим требованиям:

- однозначность – изменение целевых индикаторов однозначно характеризуют положительную и отрицательную динамику происходящих изменений состояния систем коммунальной инфраструктуры, а также не имеют различных толкований;
- измеримость – каждый целевой индикатор количественно измерен;
- достижимость – целевые значения индикаторов должны быть достижимы организациями коммунального комплекса в срок и на основании ресурсов, предусматриваемых разрабатываемой программой.

В частности, для муниципального образования Программа является:

- инструментом комплексного управления и оптимизации развития систем коммунальной инфраструктуры, так как позволяет увязать вместе по целям и темпам развития все коммунальные системы района, выявить проблемные точки и в условиях



ограниченности ресурсов оптимизировать их для решения наиболее острых проблем муниципального образования;

- инструментом управления (в том числе посредством мониторинга) предприятиями всех форм собственности, функционирующими в коммунальной сфере, так как позволяет влиять на планы развития и мотивацию этих организаций в интересах муниципального образования, а также с помощью системы мониторинга оценивать и контролировать деятельность данных организаций;

- необходимой базой для разработки производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, которые, в свою очередь, являются обоснованием для установления тарифов;

- механизмом эффективного управления муниципальными расходами, так как позволяет выявить первоочередные задачи муниципального образования в сфере развития коммунальной инфраструктуры, а также выявить реальные направления расходов предприятий, функционирующих в коммунальной сфере;

- необходимое условие для получения финансовой поддержки на федеральном уровне.

Программа направлена на осуществление надежного и устойчивого обеспечения потребителей коммунальными услугами надлежащего качества, снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков. В основу формирования и реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования положены следующие принципы:

- целеполагания – мероприятия и решения Программы комплексного развития должны обеспечивать достижение поставленных целей;

- системности – рассмотрение Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования как единой системы с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы;

- комплексности – формирование Программы развития коммунальной инфраструктуры во взаимосвязи с различными целевыми Программами (федеральными, областными, муниципальными), реализуемыми на территории муниципального образования.

Программа определяет основные направления развития коммунальной инфраструктуры, в части объектов водоснабжения, водоотведения, электроснабжения,



газоснабжения, теплоснабжения, а также объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Таким образом, Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области представляет собой увязанный по целям, задачам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования на период 2014 – 2030 гг., а также содержит перспективные мероприятия, сроки реализации которых могут быть изменены в силу объективных обстоятельств. Основопологающим аспектом Программы является система программных мероприятий по различным направлениям развития коммунальной инфраструктуры. Программой определены механизмы реализации основных ее направлений, ожидаемые результаты реализации Программы и потенциальные показатели оценки эффективности мероприятий, включаемых в Программу.

Данная Программа ориентирована на устойчивое развитие, под которым предполагается обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, повышение уровня жизни и условий проживания населения, долговременная экологическая безопасность города и смежных территорий, рациональное использование всех видов ресурсов, современные методы организации инженерных систем.

Программа в полной мере соответствует государственной политике реформирования жилищного коммунального комплекса Российской Федерации.

Теоретические аспекты управления организационно – экономическими системами, к которым относится и жилищное коммунальное хозяйство, основанные на концептуально – методологическом подходе с использованием программного целевого подхода, в современной практике управления остаются практически неизменными. В настоящее время определяющее значение приобретает способность органов местного самоуправления осуществлять управленческие функции на основе долгосрочных прогнозов и стратегии развития. Наиболее перспективным направлением при разработке региональных и муниципальных программ развития является использование комплексного межотраслевого подхода, а также рассмотрение коммунальной инженерной инфраструктуры как самостоятельного ресурса развития территорий. В связи с этим практические аспекты разработки и применения системы индикаторов развития инженерной и коммунальной инфраструктуры территорий муниципальных образований



является весьма актуальными. Программа комплексного развития систем инженерной коммунальной инфраструктуры территориально – муниципального образования в стратегической перспективе должна быть направлена на решение следующих задач:

- создание условий для развития жилищного сектора и осуществления комплексного освоения земельных участков под жилищное строительство;
- повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, обеспечение возможности наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;
- создание эффективной системы тарифного регулирования;
- развитие рынка недвижимости на основе объектного управления зданиями и рационального потребления ресурсов.



2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Общие данные, влияющие на разработку технологических и экономических параметров Программы

1. Площадь территории (на 01.01.2014) – 217,07 км².
2. Численность населения (на 01.01.2014) - 5921 чел.
3. Темп роста численности (2014/2012 гг.) – 91,22 %.
4. Территориальное деление:
 - 1) п. Новосветловский – административный центр,
 - 2) п. Красногорняцкий
 - 3) п. Заозерье
 - 4) п. Заречный
 - 5) п. Верхнегрушевский
 - 6) п. Малая Сопка
 - 7) п. Староковылный
 - 8) х. Коммуна
 - 9) х. Привольный
 - 10) х. Заречный
5. Общая площадь жилищного фонда (2014 г.) – 106,0 тыс. м², в том числе МКД – 3,91 тыс. м², ИЖС – 102,09 тыс. м².
6. Наличие источников энергоснабжения (2014 г.):
 - газоснабжения – имеется.
 - электроснабжения – имеется.
 - теплоснабжения – имеется.
7. Протяженность сетей (2014 г.):
 - газоснабжение – информация не предоставлена газорапределяющей и газосетевой компанией;
 - водопроводные – 49,5 км;
 - водоотведение – 1,2 км;
 - электроснабжения - ВЛ-10, 35, 110, 200 кВ (протяженность данных не представлена ОАО «ЭнергосбытРостовэнерго»).
8. Доля сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности сетей (по состоянию



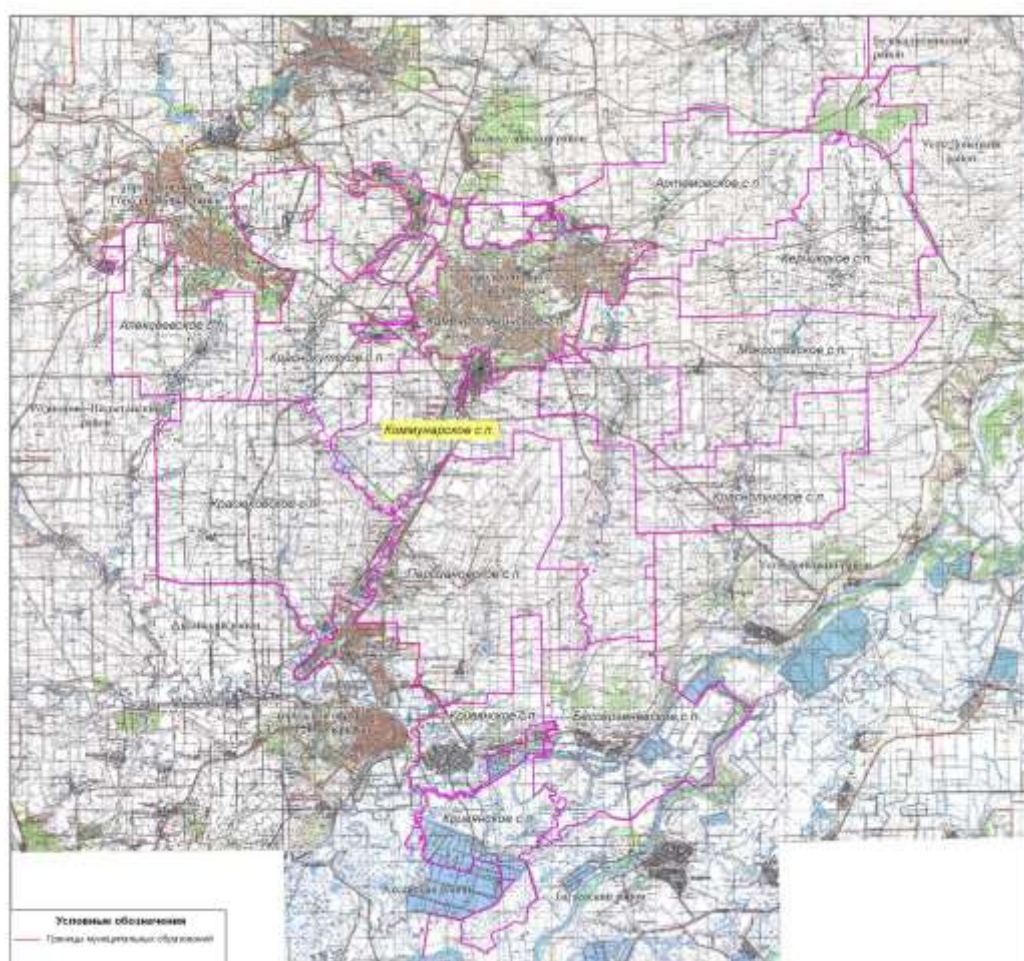
на 2014 г.):

- газоснабжение: – 52 %;
- водоснабжение: – 52 %;
- электроснабжение: - 42 %,
- теплоснабжение: - 32 %.

9. Отпущено воды/принято сточных вод (2014 г.):

- холодная вода – 122,207 тыс. м³;
- водоотведение – 0,600 тыс. м³;

Рисунок 2.1.1. Схема расположения Коммунарского сельского поселения



Природные ресурсы

Коммунарское сельское поселение расположено на юге Октябрьского района. Протяженность территории сельского поселения с севера на юг 22,5 км и с запада на восток 23,5 км. Границы Коммунарского сельского поселения утверждены Законом Ростовской области «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом



муниципального образования «Октябрьский район» и муниципальных образований в его составе» от 27 декабря 2004г. № 249-ЗС с внесением изменений в 2009 г.

Коммунарское сельское поселение граничит:

- на севере – с землями Краснокутского сельского поселения, городского округа «Город Шахты», Каменоломненского городского поселения, Краснолучского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области;
- на востоке – с землями Краснолучского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области, Усть-Донецкого района Ростовской области;
- на юге – с землями Бессергеновского и Персиановского сельских поселений Октябрьского района Ростовской области
- на западе — с землями Красюковского и Краснокутского сельских поселений Октябрьского района.

Территория Коммунарского поселения расположена в восточной части Приазовской равнины.

Естественный растительный покров составляют небольшие площади леса, луговые стоки, кустарники.

Климат умеренно-континентальный с недостаточным увлажнением, со средней температурой 9,2° С.

Проблемы сельского поселения:

- недостаточность оборотных средств;
- износ основных фондов;
- безработица из-за отсутствия рабочих мест.
- старение и неудовлетворительное для современного технического уровня качество трудовых ресурсов;
- малопривлекательные для молодежи социально-бытовые условия.

Территория Коммунарского поселения расположена в восточной части Приазовской равнины. Поверхность характеризуется волнистым рельефом, образовавшимся в результате денудации наиболее возвышенных участков и накопления делювия в речных долинах. С севера на юг в центральной части поселения территорию пересекает река Грушевка, в восточной части р. Кадамовка и протекающая по юго-западной границе поселения р. Аюта (правый приток р. Грушевка). На территории Коммунарского сельского поселения проявляются эрозионные процессы (овражная эрозия), склоновые процессы, заболачивание, а также суффозионно-просадочные



процессы. В широтном и меридиональном направлениях территорию поселения пересекают балки: Шестибалочная (центральная часть), Турбута (Тарабута) (западная часть), Щербакова, Панская, Водяная, Сухая (в восточной части).

В целом, по условиям рельефа территория сельского поселения пригодна для механизированной обработки и уборки урожая сложными сельскохозяйственными машинами.

Климат

Территория Коммунарского сельского поселения расположена в Западной подобласти атлантико-континентальной степной области умеренного пояса. Климат умеренно-континентальный с недостаточным увлажнением, жарким и сухим летом и сравнительно теплой зимой. Однако возможны и вторжения арктического воздуха, вызывающего усиление циклонической деятельности.

Для территории характерно преобладание антициклонов, с которыми связана преимущественно ясная, солнечная погода и реже (в зимний период) – пасмурная, с морозящими осадками, туманами, гололедом и низкой облачностью. В теплый период циклоны сопровождаются ливнями и грозами, обширная зона обложных осадков.

Среднегодовая температура воздуха изменяется довольно равномерно от 9,2 °С до 9,5 °С. Годовой ход температуры четко выражен. Наиболее высокие температуры достигают 22,9 – 23,8 °С.

Абсолютный минимум температуры воздуха наблюдается, в основном, в январе и равен -36; -37 °С. Абсолютный максимум температуры воздуха достигается в июле, достигая +40; +43 °С.

Атмосферные осадки являются основным источником увлажнения почвы.

Среднегодовое количество осадков составляет 479 мм.

Средняя годовая относительная влажность составляет 72 %. Число влажных дней, в среднем, составляет 97 за год.

Территория поселения подвержена влиянию таких неблагоприятных метеорологических явлений, как засухи, суховеи, сильные ветры, пыльные бури, град, заморозки, метели, гололед.

Выводы:

- климат сельского поселения умеренно континентальный с мягкой малоснежной зимой и теплым часто жарким сухим летом;
- по строительно-климатическому районированию, территория поселения



относится к строительно-климатическому району ШВ;

- на территории поселения отмечается обилие солнечного света и тепла;
- основной расход солнечного света приходится на испарение;
- территория поселения относится к зоне недостаточного увлажнения;
- наиболее устойчивым годовым ходом отличаются сильные ветры меридионального направления;
- холодный период отличается существенной частотой сильных ветров, общих и низовых метелей, гололёдных изморозевых явлений, являясь весьма опасным с точки зрения перечисленных метеорологических явлений;
- для тёплого периода характерны конвективные явления, такие, как сильные дожди и ливни, шквалы и град.

Природно-сырьевые ресурсы

На территории Коммунарского сельского поселения ведутся разработки полезных ископаемых:

1.ООО «Май» – предприятие по добыче строительного песка (п. Верхнегрушевский) площадью 10,24 га, кадастровые номера (61:28:0600014:1230; 61:28:0600014:1228; 61:28:0600014:1229).

2. Владимировский карьер тугоплавких глин по добыче строительного песка (х. Коммуна) мощность предприятия 88 тыс. тонн в год;

3. Предприятие по добыче песка (карьер) площадью 10,7 га кадастровые номера (61:28:0600015:81; 61:28:0600015:53).

Месторождения песков

1. Привольненское месторождение;
2. Привольненский I участок;
3. Привольненское II месторождение;
4. Привольненское III месторождение.

Почвенные ресурсы

Почвенные ресурсы Коммунарского сельского поселения представлены черноземами обыкновенными. Они характеризуются как почвы теплые, кратковременно и периодически промерзающие только в верхнем горизонте. Значительная толщина чернозема в течение зимнего периода пребывает в активном состоянии.

Черноземы почвы составляют основу пахотных земель. Они обладают высоким плодородием.



По российской классификации черноземы данного района относятся к мощным (80-120 см) видам. По запасам гумуса эти черноземы относятся к высоко обеспеченным (250-350 т/га и более) почвам, что характеризует их высокое потенциальное плодородие. Агрохимически благоприятен и качественный состав гумуса.

В результате интенсивного антропогенного воздействия на сельскохозяйственных угодьях наблюдается прогрессирующее распространение таких негативных процессов как водная эрозия, дефляция, засоление, переувлажнение и нарушенные земли.

Почвы, вовлеченные в сельскохозяйственный оборот, нуждаются в постоянном улучшении и поддержании плодородия, необходимо строгое соблюдение агротехнических норм.

Водные ресурсы

Коммунарское сельское поселение в составе Восточно-Донбасской агломерации относится к категории территорий ограниченно обеспеченных гидрологическими ресурсами. Гидрографическая сеть территории поселения представлена бассейнами рек: Грушевка общей протяженностью 87,1 км, Кадамовка 21,4 км на территории поселения, Аюта (правый приток р. Грушевка) протяженностью 11,3 км на территории поселения и некоторыми другими, практически не имеющими хозяйственного значения. Река Грушевка берет начало на Донецком кряже и имеет субмеридиональное простираие.

В Коммунарском сельском поселении расположено 6 прудов, имеющих хозяйственное и промысловое значение:

- 1) Пруд русловый объемом 0,65 млн.м³, площадью зеркала 40,0 га, расположенный на р. Кадамовка в 0,6 км С п. Заозерье (неорганизованный отдых населения, водопой скота);
- 2) Пруд русловый объемом 0,23 млн.м³, площадью зеркала 19,0 га, расположенный на р. Кадамовка в 1,6 км С п. Заречный (рыбозаводство, водопой скота);
- 3) Пруд русловый объемом 0,03 млн.м³, площадью зеркала 7,5 га, расположенный на р. Кадамовка в 0,7 км С п. Заречный (водопой скота);
- 4) Водохранилище русловое «Терновый Яр» объемом 1,62 млн.м³, площадью зеркала 80,0 га, расположенное на р. Грушевка-р.Аюта в 3,6 км ЮВ х. Миллеров (неорганизованный отдых населения, водопой скота);
- 5) Пруд балочный на реке Грушевка-балка Турбута объемом 0,036 млн.м³ на реке Грушевка-балка Турбута, площадью водного зеркала 3,1 га, расположенный в 4,9 км С х. Привольный (неорганизованный отдых населения, рекреация);



б) Пруд балочный объемом 0,02 млн.м³ на реке Грушевка-балка Турбута, площадью водного зеркала 1,9 га, расположенный в 0,7 км СЗ х. Привольный (водопой скота, выращивание домашней водоплавающей птицы).

Коммунарское сельское поселение в составе Восточно-Донбасской агломерации относится к категории территорий ограниченно обеспеченных гидрологическими ресурсами.

Водный режим реки характеризуется слабо выраженными весенним половодьем, летней меженью, осенне-зимним периодом и зимней меженью. Питание водных объектов смешанное с преобладанием снегового.

При довольно разветвленной гидрографической сети, местные водные ресурсы крайне ограничены.

Вода из рек используется для водопоя скота и хозяйственных нужд.

Земельные ресурсы

Земля является основой для жизнедеятельности человека. Все виды производства в той или иной степени зависят от земельных ресурсов. Кроме того, она является важнейшим природным ресурсом, в котором находятся полезные элементы, используемые растениями, обеспечивающие развитие флоры и фауны.

Общая площадь в административных границах Коммунарского сельского поселения составляет 21707 га.

Наличие и распределение земельного фонда сельского поселения по категориям земель, таблица 2.1.1.

Наименование показателей	Общая площадь земель	
	га	%
1. Земли сельскохозяйственного назначения	20736	95,5
2. Земли населенных пунктов	655	3,0
3. Земли промышленности, транспорта, энергетики	203	0,9
в том числе		
3.1. земли промышленности	-	-
3.2. транспорта	181	0,8
из них:		
3.1.1. земли железнодорожного транспорта	120	0,5
3.1.2. земли автомобильного транспорта	61	0,3
3.3. земли энергетики	-	-
3.4. земли специального назначения	22	0,1
4. Земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-
5. Земли лесного фонда	-	-
1 6. Земли водного фонда	105	0,5
2 7. Земли запаса	8	0,1
3 Итого земель в границах сельского поселения	21707	100

Из общей площади территории сельского поселения (95,5% занимают земли сельскохозяйственного назначения. Земли населенных пунктов составляют 655 га 3,0%).



Категория земель промышленности, транспорта, связи, энергетики подразделяются на земли, занятые землями железнодорожного и автомобильного транспорта и прочими несельскохозяйственными предприятиями. Таких земель в поселении 203 га (0,9%). Они используются соответствующими организациями для осуществления их деятельности. Земли водного фонда на территории сельского поселения составляют 105 га (0,5%).

Демографическая ситуация

Прогноз динамики численности населения

На территории Коммунарского сельского поселения расположены десять населенных пунктов. Численность населения сельского поселения на 01.01.2014 года составляет 5921 человек.

Выводы

1. В сельском поселении наблюдается депопуляция населения сельского поселения, которая обусловлена низкой рождаемостью, не обеспечивающей естественный прирост населения, смертностью, превышающей уровень рождаемости в 1,5 раза, миграционным оттоком населения. Таким образом, естественная убыль не компенсируется механическим приростом.

2. Сокращение численности населения, вероятно, будет иметь место и в дальнейшем, при устойчивой тенденции старения населения. Следовательно, следует учитывать численное сокращение трудовых ресурсов и потребность в дополнительных социальных затратах на жизнедеятельность лиц пенсионного возраста.

3. В условиях падения естественного воспроизводства населения механический приток будет являться определяющим в формировании населения сельского поселения, оказывая влияние на изменения в численности, национальном составе и половозрастной структуре.

4. Сложившаяся тенденция депопуляции населения является главной проблемой развития социальной сферы. Существующие высокие показатели естественной убыли населения не позволяют рассчитывать на резкий перелом в демографической ситуации в ближайшее время.

Ближайшей задачей является сдвиг основных демографических процессов в сторону улучшения, а затем, в дальнейшем, переход к естественному воспроизводству населения.

Основными направлениями реализации демографической политики являются:

- реализация мероприятий, направленных на стимулирование рождаемости;



- приобщение разных возрастных групп к здоровому образу жизни;
- создание системы профилактики социально значимых заболеваний;
- создание условий для притока квалифицированных специалистов и экономически активного населения в регион;
- перспективы создания рабочих мест.

Основными отраслями использования рабочей силы останутся сельское хозяйство, промышленность, сфера обслуживания.

Необходимо проведение мер по изменению социальной обстановки в поселении с целью создания условий для закрепления молодежи.

В связи с этим важной составной частью стратегических мероприятий социально-экономического развития сельского поселения является организация подготовки высшего и среднего звена кадров основных сфер жизнедеятельности.

Весьма актуальна подготовка квалифицированных кадров для модернизации агропромышленного комплекса сельского поселения.

Жилая сфера

Большая часть жилищного строительства осуществлялась за счет средств населения. Население Коммунарского поселения составляет 5921 чел. При норме обеспеченности 29,2м² /чел.(на перспективу) общей площади жилья потребуется 5921 х 29,2м² /чел=172893 м². Существующий жилой фонд составляет 106 000 м². Ориентировочно, необходимо построить 65672 м² общей площади жилья.

Территории для нового жилого строительства в границах населенных пунктов достаточны. Поэтому нет необходимости расширения границ населенных пунктов. Удовлетворение потребности в жилье позволит увеличить объем инвестиций в развитие экономики сельского поселения.

Образование

Образование Коммунарского сельского поселения сегодня – это 1 общеобразовательная школа в п. Красногорняцкий, 1 общеобразовательная школа в п. Верхнегрушевский, 1 начальная школа в п. Новосветловский, 1 начальная школа в п. Заозерье (законсервирована), 1 начальная школа в п. Заречный (законсервирована), 1 начальная школа в х. Коммуна. Дошкольное образование сегодня – это детский сад «Солнышко» в п. Верхнегрушевский вместимостью 65 детей при посещении 80 детей, детский сад в п. Красногорняцкий вместимостью 110 детей при посещении 116 детей, детский сад «Ромашка» вместимостью 20 детей при посещении 20 детей.



Здравоохранение

Сфера здравоохранения Коммунарского сельского поселения представлена: семью фельдшерско-акушерскими пунктами.

Одной из негативных сторон снижения уровня и качества жизни населения сельского поселения является ухудшение показателей здоровья граждан, в том числе в связи со снижением качества и доступности медицинской помощи. Растет объем платных медицинских услуг на душу населения в сопоставимых ценах, при этом снижается доступность медицинских услуг для населения с низкими доходами.

Культура

Главной целью отрасли культуры на территории Коммунарского сельского поселения является реализация государственной культурной политики, обеспечивающей свободный доступ граждан к культурным ценностям, свободу творчества и участия в культурной жизни. На территории Коммунарского сельского поселения свою деятельность осуществляло один сельский Дом культуры в п. Красногорняцкий и 4 сельских клуба с библиотеками в других населенных пунктах.

Физическая культура и спорт

Потенциал развития спортивного комплекса на территории Коммунарского сельского поселения сравнительно высок: это спортивные залы при общеобразовательных школах и один спортивный зал в СДК п. Красногорняцкий, футбольное поле в п. Малая Сопка.

Сфера услуг и торговля

Потенциал развития сферы услуг и торговли достаточно высок, это 19 предприятий торговли на общей площади 500 м². В п. Малая Сопка и п. Староковильный магазины отсутствуют. В этих населенных пунктах работает выездная автолавка. Баня отсутствует в сельском поселении. Парикмахерская размещена в п. Верхнегрушевский и п. Красногорняцкий.

Зона общественного питания

Население сельского поселения и гостей обслуживают в п. Красногорняцкий столовая с/х предприятия и 1 частная столовая «Рось», в п. Новосветловский шашлычная и кафе, в п. Верхнегрушевский столовая с/х предприятия, в х. Коммуна столовая.

Зоны финансовых объектов На территории поселения размещены 2 филиала «Почта России» и 2 филиала Сбербанка России в п. Красногорняцкий и в п. Верхнегрушевский. Население поселения практически обеспечено объектами социально –



бытовой инфраструктуры. Результаты оценки социально-экономического развития территории, и во многом определяют производственный потенциал сельского поселения. Численность населения Коммунарского сельского поселения на 01.01.2014 г. составила 5921 человек. На протяжении последних лет траектория динамики численности постоянного населения указывает на то, что в целом Коммунарское сельское поселение входит в число поселений с депопуляцией населения.

Процесс депопуляции в основном обусловлен миграционным оттоком населения, усугубляющим неблагоприятные естественные демографические процессы. Среднегодовая убыль численности населения составила 14 человек. Половозрастная структура. Доля мужчин в целом по поселению составила 45,7% населения, что свидетельствует о диспропорции в соотношении мужчин и женщин в пользу последних. Сложившееся соотношение соответствует пропорции мужчин и женщин в стране и в области, которая характеризуется преобладанием женского населения. Выраженные диспропорции в возрастной структуре населения прослеживаются как в исторической ретроспективе, так и в настоящее время. На территории Коммунарского сельского поселения прослеживается некоторое снижение численности лиц младше трудоспособного возраста с увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста и стабилизацией доли лиц трудоспособного возраста. Значительна диспропорция групп лиц трудоспособного возраста и остальных, что является следствием интенсивности миграционных процессов. Это ведет к недостатку численности лиц младших возрастов для покрытия численности населения, переходящего из группы трудоспособного возраста в старшие возраста.

Численность населения в трудоспособном возрасте Коммунарского сельского поселения составляет 69,5% от общей численности населения. Численность занятого населения сельского поселения в отраслях экономики данного поселения за исключением личных подсобных хозяйств составляет 34,4% от общей численности населения и 49,6% от населения в трудоспособном возрасте. Значительная часть занятого населения, около 20%, работает за пределами сельского поселения. Это связано с отсутствием приемлемых мест приложения труда внутри поселения, что также объясняет высокую занятость в подсобных хозяйствах.

Широкомасштабное перераспределение трудовых ресурсов внутри поселения между видами экономической деятельности не происходит. Наибольшая доля занятого населения в отраслях экономики на территории Коммунарского сельского поселения



приходится на сельское хозяйство – 75,4% работающего населения. Демографические процессы, происходящие в сельском поселении, аналогичны процессам, имеющим место в большинстве населенных пунктов страны: происходит деформация возрастной структуры населения (старение населения, сокращение доли молодых возрастов), наблюдается естественная убыль населения и отрицательное сальдо миграции, что неизбежно окажет влияние на все сферы жизни общества. Демографическая ситуация, сложившаяся в сельском поселении, характеризуется недостаточным уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности, особенно мужчин в трудоспособном возрасте, отрицательным балансом миграционного потенциала. Основной причиной снижения численности населения является естественная убыль. Смертность превышает рождаемость более чем в 1,5 раза. Ухудшение демографической ситуации происходит также потому, что к естественной убыли добавляется миграционный отток населения. Меры, принимаемые на государственном уровне, дают основания прогнозировать значительный рост рождаемости в ближайшей перспективе. Наряду с принятием мер по стимулированию роста рождаемости, демографическая политика должна быть направлена на решение другой важнейшей проблемы: увеличения продолжительности жизни и сокращения преждевременной смертности. Прежде всего, детской и людей в трудоспособном возрасте.

Проблемы увеличения рождаемости и низкого долголетия должны решаться путем сочетания экономического роста с целенаправленной политикой по улучшению жизни людей, повышению ее качества. Наиболее важными являются вопросы расширения доступности медицинских и социальных услуг, образования и его связи с рынком труда, стимулирования эффективной занятости, поддержки малоимущего и социально уязвимого населения, обеспечения экологической безопасности.

Возрастная динамика населения характеризуется уменьшением численности жителей моложе трудоспособного и трудоспособного возрастов и увеличением численности людей пенсионного возраста. Динамика соотношения жителей младших и старших возрастов свидетельствует о старении населения. В связи со старением населения увеличивается нагрузка на систему здравоохранения, обостряются проблемы социальной защиты, а также дефицит рабочей силы. Сокращение численности детей и подростков становится одной из основных проблем пополнения трудовых ресурсов. Увеличение общего количества жителей младших возрастов и пенсионного возраста ведет к росту нагрузки на трудоспособное население. Проблему, как увеличения численности населения



района, так и роста трудовых ресурсов необходимо решать также за счет обеспечения положительной динамики миграционных процессов, в том числе за счет сведения до минимума маятниковой миграции. С этой целью стратегическим направлением должно стать создание новых высокотехнологичных предприятий и производства с большим количеством высокооплачиваемых рабочих мест и масштабное строительство комфортного, благоустроенного жилья.

Следует сказать, что за последние годы прослеживается положительное изменение показателей естественного прироста, наблюдается некоторое замедление негативных демографических процессов, что позволяет достаточно оптимистично подходить к прогнозам численности населения и говорить о возможной относительной стабилизации населения.

Экономически активное население последние годы устойчиво растет, и процент безработных последние три года постепенно снижается.

Прогноз перспективной численности населения

Расчет перспективной численности населения на первую очередь генерального плана (2015 год) и на расчетный срок генерального плана (2030 г.) произведен по методу статистического учета естественного и механического прироста населения с пролонгацией выявленных тенденций.

Расчет перспективной численности населения Коммунарского сельского поселения производится по следующей формуле:

$$S_{\text{пер.}} = S_t \times (1 + K_{\text{общ.пр.}} / 100)^t,$$

где $S_{\text{пер.}}$ - расчетная численность населения через t лет, человек; S_t - фактическая численность населения; $K_{\text{общ. пр.}}$ – коэффициент общего прироста населения; t – число лет, на которое прогнозируется расчет.

Общая численность населения на первую очередь составит:

$$S_{\text{пер.}(2015)} = 5921 \times (1 + (-0,486064636) / 100)^5 = 5777$$

Общая численность населения на расчетный срок составит:

$$S_{\text{пер.}(2030)} = 5777 \times (1 + (-0,486064636) / 100)^{20} = 5932$$

Обобщенные данные о перспективной численности населения Коммунарского сельского поселения представлены в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

	По состоянию на 01.01.2014 г.	Проектные показатели
--	-------------------------------	----------------------



Администрация Коммунарского сельского поселения

		На 1 очередь до 2015 г.	На прогнозный срок до 2030 г.
Численность населения, чел.	5921	5777	5932
Прирост, убыль, чел.	-	-144	+155

Расчетная численность населения не учитывает возможные форс-мажорные изменения в социальной, политической, экономической или иной базовой сфере жизнедеятельности, способные повлиять на динамику.

Окончательные результаты прогнозирования динамики численности населения Коммунарского сельского поселения приведены в сводной таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Сводная таблица перспективной численности населения в разрезе населенных пунктов

№№ п/п	Перечень населенных пунктов	Численность населения, человек			Число хозяйств
		Всего	в том числе		
			Зарегистрировано по месту жительства	проживающих 1год и более и не зарегистрированных по месту жительства	
1.	п.Новосветловский	946	897	49	340
2.	п.Красногорняцкий	1781	1740	41	615
3.	п.Заозерье	184	180	4	76
4.	п.Заречный	136	133	3	34
5.	п.Верхнегрушевский	1331	1288	43	465
6.	п.Малая Сопка	98	96	2	58
7.	п.Староковыльный	77	75	2	29
8.	х.Коммуна	444	436	8	135
9.	х.Привольный	421	418	3	139
10.	х.Заречный	503	493	10	161
	Всего по сельскому поселению	5921	5756	165	2052

Стабилизации и повышению численности населения будут способствовать расширение положительных тенденций, связанных с активной демографической политикой государства, с развитием фермерского движения и АПК в целом.

Экономика Коммунарского сельского поселения

Ключевым фактором, определяющим социально-экономическое развитие поселения, является сложившаяся на протяжении многих десятков лет традиционная сельскохозяйственная специализация экономики. Это было обусловлено, с одной стороны тем, что большая часть территории поселения занимают земли, пригодные для производства сельскохозяйственной продукции, с другой, что населенные пункты поселения относятся к сельской местности. Наличие значительной площади сельскохозяйственных угодий способствовало специализации экономики Октябрьского района на товарном типе сельского хозяйства. Поэтому экономика входящего в район



Коммунарского сельского поселения имеет ярко выраженный аграрный профиль. Коммунарское поселение входит в природно-экономическую зону специализации сельского хозяйства области, характеризующуюся овцеводческо-зерновой специализацией. Развито выращивание засухоустойчивых зерновых культур (пшеницы, ячменя и проса), а также различных технических культур. Для земледелия природно-климатические условия неблагоприятны:

- маломощные и малопродуктивные каштановые и темно-каштановые почвы, требующие орошения (содержание гумуса в пахотном слое составляет 3,2-3,4%);
- неустойчивое и недостаточное увлажнение, приводящее к повышенной сухости климата (близкая к минимальной в области годовая сумма осадков – 379 мм, коэффициент увлажнения 0,4);
- влияние различных неблагоприятных метеорологических явлений – таких, как сильные ветры, град, засухи и суховеи, заморозки и гололед.

Прогнозирование долгосрочных трендов не представляется возможным из-за высокой степени неопределенности изменений основных факторов воздействия на сельскохозяйственную деятельность (погодных климатических условий, цен на сырье, особенно топливо, а также на конечную продукцию, иных макроэкономических индикаторов).

Основные виды выпускаемой на предприятиях продукции – озимая пшеница, яровой ячмень, просо, подсолнечник. Для повышения плодородия почв сельхозпроизводители систематически проводят мероприятия по их удобрению и противозерозной обработке.

Сельскохозяйственный профиль экономики Коммунарского сельского поселения обусловил становление и динамичное развитие сектора личного подсобного хозяйства. Личное подсобное хозяйство в жизни населения Коммунарского поселения постепенно теряет свою роль. В условиях доступности продукции сельского хозяйства на рынках и одновременного роста издержек производства собственной продукции будет происходить сворачивание мелкотоварного хозяйства и расти укрупнение хозяйств.

Сфера обслуживания сельского поселения развита слабо. В основном это предприятия сферы торговли и бытовых услуг (розничные продовольственные и другие потребительские магазины, парикмахерская, ремонт бытовых приборов и др.).

Вместе с тем следует отметить, что имеющиеся в распоряжении сельскохозяйственных предприятий и крестьянско-фермерских хозяйств земельные



ресурсы используются пока недостаточно эффективно. Обработывая практически все земли сельскохозяйственного назначения поселения, они производят всего 3% мяса. Большая часть производится в личных подсобных хозяйствах. В личных подсобных хозяйствах выращиваются также практически все овощи, фрукты, виноград и картофель. Коллективные и крестьянско-фермерские хозяйства ориентированы на истощающие почву зерновые культуры и подсолнечник. Крайне непродуктивно используются ими и естественные сенокосы и пастбища. Главным сдерживающим фактором развития агропромышленного комплекса является технологическая отсталость, отсутствие у фермерских хозяйств экономических возможностей для модернизации сельскохозяйственного производства.

На территории Коммунарского сельского поселения предпринимательство и малый бизнес стали существенным фактором социальной и экономической стабильности в поселении и развиваются с положительной динамикой. В структуре малого бизнеса доминирует выращивание зерновых и зернобобовых культур. На территории Коммунарского сельского поселения зарегистрированы предприятия и организации различных форм собственности крупных и средних предприятий и организаций, малые предприятия, индивидуальные предприниматели, индивидуальные КФХ. В настоящее время экономику Коммунарского сельского поселения представляют в основном отрасль сельского хозяйства, малый и средний бизнес. Отрасль сельского хозяйства и потребительский рынок доминируют в отраслевой структуре экономики поселения по объемным показателям, по ассортименту выращиваемой продукции растениеводства, а также по численности занятого населения.

В экономике поселения ведущее место традиционно занимает отрасль сельского хозяйства. Наибольшую долю в производстве сельскохозяйственной продукции занимают зерновые и масленичные культуры.

Предпринимательство и малый бизнес стали существенным фактором социальной и экономической стабильности в поселении и развиваются с положительной динамикой.



2.1 Коммунальная инфраструктура энергоснабжения

Транспортировку электроэнергии потребителям обеспечивают предприятия филиал ОАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго». Все распределительные станции имеют основной и резервный электрический ввод и снабжены системами аварийного отключения потребителей при возникновении аварийных ситуаций. Протяженность сетей электроснабжения 36,111 км, сетей уличного освещения 15,7 км.

Источниками электроснабжения объектов, расположенных на территории Коммунарского сельского поселения, является трансформаторная подстанция. На территории поселения расположена ПС 110/6 кВ «НС-6» для электроснабжения насосной станции системы сельскохозяйственного орошения. Подстанция обеспечивает электроэнергией все населенные пункты поселения. От ПС 110/10кВ по сети линий ВЛ-10кВ напряжение подается в населенные пункты на трансформаторные подстанции 10/0,4 кВ, к которым присоединены электроустановки потребителей.

Большая часть воздушных электрических линий и трансформаторных подстанций отработала свой нормативный срок и в результате сверхнормативной эксплуатации пришла в ветхое и технически непригодное состояние. Потери электроэнергии из-за сверхнормативного износа электрических сетей значительно возросли в связи с чем, велика продолжительность перерывов в электроснабжении населенных пунктов. Это связано с постоянным ростом электрификации быта сельского населения и отставанием от этого процесса работ по реконструкции линий 10 и 0,4 кВ и трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ.

Электроснабжение потребителей сельского поселения осуществляется от сетей Ростовской энергосистемы и генерирующих источников электроснабжения.

По территории сельского поселения проходят линии электропередачи ВЛ - 6-10кВ, ВЛ-35кВ, ВЛ-110кВ, ВЛ-220кВ. Электроснабжение поселения осуществляется через трансформаторные подстанции закрытого типа на напряжении 10/4кВ, которые полностью обеспечивают электроэнергией население и производственные центры. Трансформаторные подстанции размещены с учетом максимально возможного приближения их к центрам нагрузок.

На подстанциях 110 кВ, которые эксплуатируются 30-50 лет, требуется проведение реконструкции и технического перевооружения с заменой оборудования (трансформаторов, выключателей, разъединителей и др.), выработавшего



эксплуатационный ресурс. Населенные пункты Коммунарского сельского поселения полностью электрофицированы. Улицы в поселении имеют уличное освещение.

В связи с планируемым вводом энергоемких комплексов строительства, на территории Коммунарского сельского поселения возможно возникновение проблем с энергоснабжением. По мере восстановления и строительства объектов капитального строительства за счет привлечения средств инвесторов необходимо решать вопросы увеличения нагрузок, восстановления разрушенных ЛЭП 0,4 кВ, ведущих к производственным зонам, вновь устанавливать трансформаторные подстанции на производственных участках, переходить на энергосберегающие технологии. В населенных пунктах планируется реконструкция устаревших электролиний и подключение уличных фонарей.

Обслуживающей организацией филиал ОАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» постоянно ведется контроль за эксплуатацией электрических сетей, ведутся работы по замене, ремонту, реконструкции распределительных сетей и электрического оборудования.

Вследствие длительной эксплуатации ЛЭП, техническое состояние линий оценивается как неудовлетворительное: имеются деревянные опоры с высокой степенью загнивания, из-за малого сечения проводов и большой протяженности сетей, падение напряжения в конце линий имеет значение, близкое к не допустимому. Имеющиеся кабельные линии эксплуатировались без капитального ремонта в течение длительного периода времени, как следствие наблюдается старение изоляции в связи с химической активностью грунта, имеется большое количество соединительных муфт. Линии малого сечения неспособны удовлетворять в полном объеме растущую загрузку сетей. Отсутствует автоматическое регулирование напряжения на подстанциях, что приводит к нарушениям норм качества электрической энергии, жалобам потребителей и материальному ущербу из-за недоотпуска электроэнергии. Возникают значительные затраты связанные с необходимостью регулирования напряжения на своих многочисленных трансформаторных подстанциях и компенсации ущерба потребителям за вышедшую из строя бытовую электрическую технику.

Таблица 2.1.1 Основные показатели электроснабжения

Показатели	Единица измерения	2013	2014
Потери в сетях, % (технологические)	%	10,7	10,2
Количество претензий на качество услуг в год	Шт.	4	3



Администрация Коммунарского сельского поселения

% охвата потребителей приборами учета	%	100	100
% подаваемой мощности, регистрируемой приборами учета	%	100	100
% удовлетворения заявок на установку приборов учета в домохозяйствах (если ОКК осуществляет установку)	%	100	100
Среднее (нормативное) потребление в сутки	МВт*Час	0,054	0,055
Недоотпуск электрической энергии за год: (среднесуточное потребление на участке)*(время устранения аварии на участке)	МВт*Час	0	0
Количество аварий в год	Шт.	0	0
Средняя продолжительность 1 аварии (время аварии)час.	Час.	0	0
Уровень удовлетворения требованиям стандартов по качеству % (может быть более 100 %)	%	100	100
Собираемость платежей за услуги	%	100	100

Потери электрической энергии разделены на 4 составляющих:

- технические – составляют 9,1 %;
- собственные нужды подстанций – составляют 9,1 %;
- инструментальные погрешности измерения – входят в технические потери;
- коммерческие потери – обусловлены хищениями электрической энергии и другими причинами в сфере;
- организация контроля над потреблением электрической энергии.

Разработанные на основании тщательного анализа динамики изменения электропотребления и электрических нагрузок Коммунарского сельского поселения, балансы на период до 2030 года показывают, что сельское поселение является дефицитным по мощности.

Таблица 2.1.2 Динамика роста нагрузок

Наименование поселения	Годы																Итого
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Коммунарское сельское поселение Р, МВт	9,1	0,31	0,29	0,38	0,32	0,78	0,74	0,65	0,86	0,32	0,65	0,65	0,21	0,03	0,32	0,20	15,81

Система учета электроснабжения включает в себя как квартирные счетчики, так и приборы учета, установленные на ТП и на подстанциях 110 кВ. Также в настоящее время происходит внедрение АСКУЭ на подстанциях 110 кВ.

Таблица 2.1.3 Количество приборов учета по Коммунарскому сельскому поселению составляет

Потребители	Однофазных, %	Трехфазных, %
Физические лица	100	100



Юридические лица	100	100
------------------	-----	-----

Расчет тарифов

Определение тарифов на пользование происходит согласно утвержденной производственной программе на следующий год.

Социальная норма – это минимальный и достаточный для жизнеобеспечения объем потребления электроэнергии, который оплачивается по сниженному тарифу. Электроэнергия, потреблённая сверх нормы, оплачивается по более высокой стоимости.

Ростовская область вошла в число семи пилотных регионов, где социальная норма введена с 1 сентября 2013 года. В остальных субъектах РФ введение социальной нормы запланировано с 1 июля 2014 года.

Цели введения социальной нормы в системе электроснабжения оказания услуг:

- стимулирование энергоэффективного потребления коммунальных услуг;
- снижение тарифной нагрузки на промышленных потребителей;
- повышение эффективности системы социальной защиты населения.

Каждый регион устанавливает размер социальной нормы самостоятельно в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 614 от 22.07.2013 г.. Таким образом, в Ростовской области размер базовой социальной нормы составил 96 кВт.ч.

Размер социальной нормы зависит, в первую очередь, от количества членов семьи, зарегистрированных (не проживающих, а именно зарегистрированных) в доме или квартире.

Социальная норма потребления электроэнергии для домохозяйств

Количество зарегистрированных: Ноль человек - 0 кВт/ч, один человек - 96 кВт/ч, два человека - 146 кВт/ч, три человека - 166 кВт/ч, четыре человека - 186 кВт/ч, пять и больше - 206 кВт/ч. На размер социальной нормы, помимо числа зарегистрированных жильцов квартиры или дома, влияет еще ряд условий.

Ежемесячные надбавки

Если жилье официально признано аварийным или ветхим, с износом более 70% - 1,2.

Если жилье официально признано аварийным или ветхим, с износом более 90% - 1,5.

На домохозяйство в сельской местности + 90 кВт/ч.

На домохозяйство с электрическим котлом в период отопительного сезона* +3000 кВт/ч.

На человека для домохозяйств с электроплитами* +43 кВт/ч.

На человека для домохозяйств с электроводонагревом* +100 кВт/ч.



Федеральной службой по тарифам в Ростовской области утверждены тарифы на электрическую энергию – в рамках социальной нормы и сверх нее.

Для городского населения с газовыми плитами тариф составил: в рамках социальной нормы – 3,50 руб.; сверх социальной нормы – 3,89 руб.

Для сельского населения и городского населения с электроплитами: в пределах социальной нормы – 2,45 руб.; сверх социальной нормы – 2,72 руб.



2.2 Коммунальная инфраструктура газоснабжения

Таблица 2.2.1

<i>Наименование населенных пунктов</i>	<i>Наличие газификации</i>
п.Новосветловский	газифицирован
п.Верхнегрушевский	газифицирован
п. Староковылный	газифицирован(южная часть)
п. Малая Сопка	отсутствует
п. Красногорняцкий	газифицирован
п.Заозерье	отсутствует
п.Заречный	отсутствует
х.Коммуна	газифицирован
х.Заречный	газифицирован
х.Привольный	газифицирован

Обеспечение природным газом производится предприятием ОАО «Газпром» через предприятия ОАО «Ростоврегионгаз». Основным поставщик природного газа – ОАО «Ростоврегионгаз», газораспределительной организацией является ОАО «Шахтымежрайгаз», уровень газификации 70%. Подающие и распределительные трубопроводы систем водоснабжения введены в эксплуатацию 25-30 лет назад, выполнены из стальных труб, имеют недостаточную пропускную способность (особенно в летнее время) и высокую аварийность, что ведет к ухудшению качества воды и надежности подачи услуг.

К газопроводам низкого давления подключено газоиспользующее оборудование потребителей. Основным потребителем природного газа в поселении является население, которое использует газ на пищу приготовление, отопление и горячее водоснабжение. Отопление газифицированного жилого фонда осуществляется от индивидуальных тепловых генераторов, не газифицированного – от печей на твердом топливе. Для пищи приготовления в не газифицированном жилом фонде используются печи на твердом топливе и газовые печи на баллонном газе. Информация об объемах газопотребления в поселении не представлена. Отопление объектов общественного назначения (школы, детские сады, клубы и т.п.) осуществляется от автономных пристроенных или отдельно



стоящих топочных (газовых или угольных). Газифицированные домовладения в населенных пунктах отапливаются газом.

По территории Коммунарского сельского поселения проложен газопровод высокого давления и выполнена разводка трассы газопровода по улицам населённых пунктов. Природный газ подается в населенный пункт на отопление, горячее водоснабжение, на хозяйственно-бытовые и коммунальные нужды, на теплотехнические нужды промышленного и сельскохозяйственного производства. Природный газ предусматривается как основной вид топлива для источников централизованного теплоснабжения (котельные), так и для автономного теплоснабжения.

Распределение газа осуществляется от магистрального газопровода к газорегуляторным пунктам (ГРП), расположенным в населённых пунктах на территории селитебной застройки, возле промышленных предприятий.

На первую очередь и перспективу предполагается обеспечить 100% газификацию остальных населенных пунктов Коммунарского сельского поселения.

Использование природного газа предусматривается на следующие направления:

- населению – для целей пище приготовления, горячего водоснабжения от индивидуальных водонагревателей и к автономным тепловым генераторам (в усадебной и коттеджной застройке);
- на отопительные котельные (энергоноситель для теплоисточников).

В работе рассматриваются потребители селитебной территории. При определении расходов газа на нужды пище приготовления процент охвата газом 100 %.

Расход газа при наличии газовой плиты и водонагревателя для горячего водоснабжения принят равным 180 м³/год на человека.

Расширяется доля использования сетевого газа для применения в качестве единого энергоносителя при малоэтажном индивидуальном строительстве.

Годовые расходы газа определены:

- на хозяйственно-бытовые нужды населения по численности населения и удельным нормам расхода;
- на нужды отопления, вентиляции (при централизованном теплоснабжении) в соответствии с отапливаемой площадью;
- на нужды отопления индивидуальной застройки (при децентрализованном теплоснабжении) в соответствии с отапливаемой площадью.

В детских, лечебных учреждениях, школах, на предприятиях общественного



питания пище приготовление предусматривается электрическое. Распределение газа предусматривается по трехступенчатой схеме, существующая схема газоснабжения максимально используется. Газ высокого и среднего давления подается в ГРП, на предприятия, в котельные. Газ низкого давления используется для подачи в жилые здания, мелким коммунально-бытовым предприятиям. Развитие сети газопроводов с охватом территории нового строительства в населенных пунктах Коммунарского сельского поселения потребует прокладки (отвода) газопровода высокого давления по улицам населенного пункта, а также строительства новых ГРП.

Связь между газопроводами разных ступеней давления осуществляется через ГРП. Количество ГРП определено с учетом оптимального радиуса действия 0,8-1,0 км. ГРП размещено на свободных территориях внутри кварталов. Для районов индивидуальной застройки могут быть в шкафом исполнении. Для надежной работы системы газоснабжения предусматривается закольцовка всех коммунальных ГРП по низкому давлению. Прокладка газопроводов предусматривается подземная. Газопроводы прокладываются вдоль улиц с тупиковыми ответвлениями к зданиям.

Трубы для сетей газоснабжения принимаются групп «В» и «Г» из спокойной малоуглеродистой стали. Наряду со стальными трубами к применению рекомендуются полиэтиленовые трубопроводы, при этом отсутствует необходимость защиты от коррозии. Для газопроводов низкого и среднего давления – трубы типа С – средний, для газопроводов высокого давления II категории – трубы типа Т – тяжелые.

Для стальных газопроводов должна предусматриваться защита от коррозии, вызываемой окружающей средой и блуждающими токами в соответствии с требованиями ГОСТ 9.602-89. Для возможности отключения отдельных участков газопроводных сетей, ГРП, ответвлений и вводов к потребителям устанавливается запорная арматура. Выбор оборудования производится по пропускной способности регуляторов при заданных перепадах давления и выходных давлениях для каждого ГРП (при конкретном проектировании). Для обеспечения бесперебойности подачи газа потребителям, безопасности эксплуатации системы газоснабжения необходимо предусмотреть строительство и ввод в эксплуатацию элементов системы газоснабжения в увязке с очередностью строительства. Ориентировочные объемы работ представлены в таблице 2.

Ориентировочные объемы работ на 1 очередь строительства таблица № 2

№ пп	Показатели	Един. изм.	Количество	Примечание
1	Строительство ГРП	шт.	1	Коммунарское с.п.



1	Прокладка газопроводов высокого давления	км	Рассчитывается на этапе разработки расчетной схемы газоснабжения 131,9 км (по генеральному плану поселения)	Населенные пункты Коммунарского с.п.
---	--	----	---	--------------------------------------

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ростовской области, дифференцированные по направлениям (наборам направлений) использования газа, установлены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.06.2013 №17/2:

1. Приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа), нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) – 5,00 руб./1 м³, приведенный к стандартным условиям.

2. Приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) – 4,99 руб./1 м³, приведенный к стандартным условиям. Рост установленных цен на газ не превышает уровень, определенный Правительством Российской Федерации в размере 115%, по сравнению с ценами, действовавшими в первом полугодии 2013 года.



2.3 Коммунальная инфраструктура водоснабжения

Таблица 2.3.1

<i>Наименование населенных пунктов</i>	<i>Наличие водопровода</i>	<i>Колодцы</i>
п.Новосветловский	имеется	-
п.Верхнегрушевский	имеется	-
п. Староковылный	отсутствует	колодцы
п. Малая Сопка	отсутствует	колодцы
п. Красногорняцкий	имеется	-
п.Заозерье	отсутствует	колодцы
п.Заречный	отсутствует	колодцы
х.Коммуна	имеется	колодцы
х.Привольный	отсутствует	колодцы
х.Заречный	имеется	-

Источниками централизованного водоснабжения Коммунарского сельского поселения являются ресурсы поверхностных вод реки Дон. Водоснабжение населенных пунктов осуществляется по Шахтинско-Донскому водопроводу (ШДВ). Основные водопотребители – население, организации, предприятия.

Водоснабжение х. Коммуна осуществляется с 3-го подъема Государственного учреждения РО «Управление эксплуатации групповых водопроводов» от водовода d – 1200 мм вводом d – 100 мм, вода в распределительную сеть поселка поступает самотеком.

Водоснабжение п. Красногорняцкий осуществляется с 3-го водоподъема ГУ учреждения РО «Управление эксплуатации групповых водопроводов» от водовода d – 1200 мм двумя вводами d – 100 мм, один из вводов в восточной части поселка, другой ввод – центральная усадьба п. Красногорняцкий. Водоснабжение п. Верхнегрушевский осуществляется от водовода ОАО «Биф-Агро» вводом d – 80 мм, вода в распределительные сети поступает самотеком. Водоснабжение п. Новосветловский осуществляется с 3-го водоподъема ГУ РО «Управление эксплуатации групповых водопроводов» d – 100 мм по улице Железнодорожной между 6-м и 7-м переулком и далее в распределительные сети поселка. Протяженность водопроводной сети на территории поселения – 49,5 км. Централизованное водоснабжение отсутствует в населенных



пунктах: х. Привольный, п. Заозерье, п. Староковылный, п. Малая Сопка, п. Заречный. Предусматривается разработка программы обеспечения населенных пунктов Коммунарского сельского поселения централизованной системой водоснабжения для обеспечения контроля качества воды, обеспечение водозаборных сооружений системой очистки и обеззараживания питьевой воды.

В системе водоснабжения на период до 2027 года намечается организация объединенной системы хозяйственно-питьевого, противопожарного и коммунально-производственного водопровода, где обязательно использование только очищенных вод. Основным направлением использования водных ресурсов является организация систем водоснабжения, подготовка воды надлежащего качества в соответствии с СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода», обеспечение нормативных показателей водопотребления на хозяйственно-питьевые нужды для всех типов поселений.

Учитывая тенденции в мировой и отечественной практике, направленные на бережное отношение к природным ресурсам, а также принимая во внимание удорожание природных ресурсов, необходим пересмотр концепции политики при централизованном водоснабжении. В силу ФЗ № 261 от 23.11.2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - экономия воды, сокращение ее потерь являются кардинальной задачей водоснабжения. Сократив потери воды в наружной водопроводной сети и во внутреннем водопроводе, существующую потребность в воде можно удовлетворить при расходе меньшего ее количества. Рациональное расходование воды не только обеспечивает экономию энергетических и материальных ресурсов, но одновременно способствует решению задачи охраны водоемов от загрязнения.

Реализация концепции водоснабжения осуществляется через энергосберегающие мероприятия, составляющие единый комплекс, направленный на совершенствование проектирования, эксплуатации, изменение социального отношения к воде.

Решение проблемы обеспечения населения Коммунарского сельского поселения качественной питьевой водой намечается по следующим направлениям:

- ☐ организация системы водоснабжения в ряде поселений, где отсутствует централизованное водоснабжение;
- ☐ совершенствование и реконструкция системы не централизованного водоснабжения;
- ☐ реконструкция и модернизация действующей сети и сооружений водоснабжения;



☐ охрана источников питьевого водоснабжения.

В Коммунарском сельском поселении в населенных пунктах, не имеющих централизованного водоснабжения, следует предусматривать водозаборные узлы, обеспечивающие потребности населения в воде на жилищно-коммунальные нужды и пожаротушение.

Для Коммунарского сельского поселения в населенных пунктах с численностью более 0,5 тыс. чел. предлагается организовать схему централизованного водоснабжения с вводом водопровода в дома; удельную норму водопотребления предлагается принять равной 160 л/сутки на одного жителя. Жителей Коммунарского сельского поселения населенных пунктов с численностью до 0,5 тыс. человек предлагается обеспечить автономными системами водоснабжения с нормами хозяйственно-питьевого водоснабжения 125 л/сутки на одного человека – на I очередь, на перспективу предусматривается полное благоустройство населенных пунктов поселения.

Автономные системы могут включать: водозаборные скважины или шахтные колодцы с механизированным подъемом воды, очистные установки заводского изготовления в комплектно-блочном исполнении.

Автономными системами водоснабжения намечается обеспечить детские и медицинские учреждения в отдельных населенных пунктах, а также животноводческие фермы и другие объекты сельхозпроизводства.

Для гарантированного водоснабжения потребителей Коммунарского сельского поселения предусматривается на перспективу (конец расчетного срока – 2027 год) использовать преимущественно подземные воды. Источником подземных вод принимаются ресурсы (разведанные, утвержденные и подготовленные к промышленному использованию). Источником хозяйственно питьевого водоснабжения являются подземные воды. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 источники водоснабжения должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО). Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водоподводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.



В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения». Зона санитарной охраны 1 пояса подземных источников водоснабжения составляет – 30 м. Границы 2 пояса зоны подземного источника водоснабжения устанавливаются расчетом. Для водовода – 20 м в каждую сторону.

Создаются с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего всем видам водопользования, имеют определенные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной.

Схема границ зон и прибрежных защитных полос выполнена с учетом того, что Водный кодекс (№ 74-ФЗ от 03.06.2006 г.) вводит понятие береговой линии и береговой полосы – как полосу земли вдоль береговой линии водного объекта и предназначенной для общего пользования. Ширина зоны по новому кодексу устанавливается от соответствующей береговой линии. В соответствии с п. 4 ст. 65 Водного кодекса РФ ширина водоохраной зоны строго регламентирована в зависимости от протяженности реки. Для рек ширина водоохраной зоны составляет 200 м.

В границах водных охранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными для зон ограничениями запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;



3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

В настоящее время объекты системы водоснабжения и водоотведения являются муниципальной собственностью и эксплуатируются предприятием: Шахтинский филиал ГУП «УРСВ» - водоснабжение, аренда водопроводных сетей, эксплуатация артезианской скважины.

Данное предприятие предоставляет весь спектр услуг водоснабжения и водоотведения потребителям поселения, которыми пользуются жители, организации, предприятия поселения.

Планируемые к освоению новые площадки под строительство потребуют дополнительной нагрузки на системы водоснабжения и водоотведения. В связи с этим необходимы мероприятия для развития и создания централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Капитальному ремонту и реконструкции подлежат все существующие водопроводные сети.

В настоящее время в связи с износом водопроводной арматуры водопроводные сети находятся в неудовлетворительном состоянии, требуется проведение ремонта водопроводных сетей в населенных пунктах. Качество питьевой воды соответствует санитарным нормам (СанПиН 2.1.4.1074-01).

Расчетное среднесуточное водопотребление, согласно пункту 3.4.1.3 Нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области, определяется как сумма расходов воды на хозяйственно-бытовые нужды и нужды промышленных предприятий с учетом расхода воды на полив. Целью развития систем водоснабжения и водоотведения является улучшение состояния здоровья людей и оздоровление социально-экологической обстановки за счет обеспечения населения в достаточном количестве питьевой водой нормативного качества при условии соблюдении требований охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения. В связи с этим планируются мероприятия по капитальному ремонту водопроводных сетей и водозаборных узлов (артезианские скважины) во всех населенных пунктах.

Таблица 2.3.2 Общие сведения

Наименование	Характеристика
Собственник водозаборов и водопроводных сетей	Муниципалитет



Администрация Коммунарского сельского поселения

Обслуживающая организация	Шахтинский филиал ГУП «УРСВ»
Количество водопроводов	5

Из диаграммы следует, что существующая сеть водоснабжения Коммунарского сельского поселения, пропускная способность магистральных водоводов практически соответствует фактической подачи воды. Тем не менее, при пиковом водопотреблении намечается дефицит подачи воды – наблюдается снижение расчетного нормативного давления. Водоочистные сооружения на территории Коммунарского сельского поселения отсутствуют. Водозаборные сооружения работают с максимальной загрузкой и не имеют резерва мощности. С учетом перспективы повышения объема водопотребления водозаборные сооружения нуждаются в реконструкции, также необходимо строительство водоочистных сооружений. Водоснабжение Коммунарского сельского поселения обеспечивает удовлетворительное водоснабжение поселения благодаря тому, что в групповом водозаборе существует резерв мощности.

Рисунок 2.3.3 Характеристика текущего, перспективного водопотребления и производительности оборудования основных систем водоснабжения



Таблица 2.3.4 Основные показатели системы водоснабжения

Показатель	Единица измерения	2013	2014
Количество аварий	Шт./год	6	5
Протяженность ремонтируемых сетей	Км/год	3,8	4,1
Удельный нормативный расход ЭЭ на водоснабжение	кВт/м ³	1,90	1,84



Потери в сетях	%	10-15	10-15
Оснащенность приборами учета	%	100,0	100
Собираемость платежей	%	97,4	98,25

Таблица 2.3.5 Характеристика существующей системы водоснабжения

№	Наименование объекта и его местоположение	Состав водопроводного сооружения	Год ввода в эксплуатацию	Производительность, тыс. м³/сутки	Длина, м	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1	В-3 поселок Верхнегрушевский, улица Мичурина 61-61-34/037-2010-417	ВК 1, трубы ПЭ В-В1-1 dy 100	1983	-	840,00	-
1	В-3 поселок Верхнегрушевский, улица Молодежная 61-61-34/037-2010-420	ПЭ dy 100	1983	-	840,00	-
3	В-3 Новосветловский улица Кирова 61:28:0090204:0:17	В-3 ПЭ чугун dy 100	2005	-	420.00	-
4	В-3 хутор Заречный улица Заречная 61:28:0000000:0:182	В-3 ПЭ dy 100	2005	-	3000.00	-
5	В-3 хутор Красногорняцкий улица Поваренкина 61:28:0090501:0:101	СК 20 ПЭ В-В1-В-25 dy 90	2005	-	860.00	-
6	В-3 хутор Коммуна улица Пролетарская улица Клубная 61:28:0090904:0:4	СК 5 ПГ 2 К1, К2 dy 150, 100 ПЭ	1980	-	3030.00	-

*ЗСО – зона санитарной охраны *ВК – водозаборная колонка *В-3 – сети водоснабжения *т1-точка *ПГ-пожарный гидрант *СК – смотровой колодец

Техническое состояние систем

Таблица 2.3.6 Износ элементов сетей водоснабжения

Наименование элемента	% износа
Водозаборы	1
Водоводы	5

Таблица 2.3.7 Баланс мощности и нагрузки

Местоположение	Наименование элемента	Располагаемая мощность, тыс. м³/сутки	Максимальное потребление, тыс. м³/сутки	Резерв, тыс. м³/сутки
Коммунарское с.п.	ВЗУ	0,02	0,012	0,008

Системы учета Узел учёта расхода воды состоящий из водомеров - счетчиков — расходомеров не установлен.



2.4 Коммунальная инфраструктура водоотведения

В настоящее время дождевая канализация в поселении отсутствует. Отвод поверхностного стока с территории осуществляется на рельеф со сбросом неочищенных вод в реку и пониженные места. Поверхностный сток с территории, внося значительное количество загрязняющих веществ в водные объекты, вызывает их загрязнение. На территории сельского поселения отсутствует система водоотведения. Сбор канализационных стоков от организаций и жилых домов осуществляется в выгребные ямы, по мере заполнения которых производится откачка и вывоз стоков специальными автомобилями.

Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

В п. Красногорняцкий очистка сточных вод включает канализационную сеть протяженностью 1,2 км с выводом на очистные сооружения с биологической очисткой, расположенных в г. Шахты. Канализационная сеть обслуживает административные здания. Индивидуальные жилые дома оборудованы автономными емкостями. В других населенных пунктах канализационная сеть отсутствует.

В систему водоотведения поселка Красногорняцкий поступают стоки от населения и от объектов социального назначения. Канализационными сетями частично охвачена территория малоэтажной жилой застройки. Сеть водоотведения является самотечно-напорной и предназначена для транспортирования хозяйственно-бытовых сточных вод. Канализационная сеть построена по схеме, определяемой планировкой застройки, общим направлением рельефа местности и местоположением сети канализации. Сети проложены из чугунных труб диаметром 100-150 мм и имеют удовлетворительное состояние. Общая протяженность канализационных сетей составляет 1200.0000 м. Канализационными сетями охвачено 2 % территории жилой застройки. Сточные воды проходят биологическую очистку в естественных условиях.

Нормативы, по которым проектировалась канализационная сеть, не соответствуют современным требованиям, предъявляемым к очистке стоков. Стоки после очистки не удовлетворяют ПДК для сброса. Образующийся осадок не обрабатывается и не утилизируется. Ввиду постоянного возрастания требований к качеству стоков, сбрасываемых после очистки, необходимо внедрение новых технологий очистки стоков,



реконструкция действующей канализации со строительством дополнительной сети канализации и строительством узла обеззараживания, доочистки стоков и механического обезвреживания осадка.

Характеристика существующей сети канализации представлена в таблице 2.4.1

Характеристика существующей канализационной сети

Местоположение канализационной сети	Год строительства	Мощность фактическая, тыс. м ³ /сутки	Оборудование	Описание	Заметки
1	2	3	4	5	6
п. Красногорняцкий	1990	0,064	КНС № 2	КК № 7, СК, КК № 6, КК № 5, КК № 4, КК № 3, КК № 2, КК № 1, НКК	По 1 шт.

*КК – канализационный колодец *СК – самотечный коллектор *НКК – напорный канализационный коллектор



2.5 Коммунальная инфраструктура утилизации твердых бытовых отходов

С каждым годом происходит увеличение количества отходов, а это приводит к увеличению размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод, атмосферного воздуха. Также не полностью решена проблема хранения и утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и ядохимикатов, и др.

Свалки по захоронению твердых отходов оказывают локальное воздействие на окружающую среду. Это может привести к загрязнению не только почв, но и почвообразующих пород, поверхностных и подземных вод.

Организация санитарной очистки населенных пунктов от ТБО, применяемые технические средства и формы обслуживания во многом определяются конкретными условиями, из которых основными являются:

- численность и плотность населения;
- уровень благоустройства жилищного фонда;
- состояние и перспектива развития жилой застройки;
- экономические возможности.

Объемы ТБО в сельском поселении составляют 0,44 т на человека в год и составляют 2,1 тыс. тонн.

Норма образования бытовых отходов принята 440 кг в год на 1 человека, в том числе 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок – 15 кг (75 м³) на 1 человека в год; уличный смет при уборке территории принимается 15 кг (0,02 м³) с 1 м² усовершенствованных покрытий.

Проблема полного уничтожения или частичной утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) актуальна, прежде всего, с точки зрения отрицательного воздействия на окружающую среду.

Основными направлениями в решении проблем управления отходами являются:

- внедрение комплексной механизации санитарной очистки населенных пунктов; повышение технического уровня, надежности, снижение металлоемкости по всем группам машин и оборудования;
- двухэтапная система транспортировки отходов;
- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;



- проведение рекультивации существующих мест размещения твердых бытовых и биологических отходов;
- строительство полигонов ТБО и скотомогильников, оборудованных биологическими камерами, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами и требованиями;

Таким образом, политика в сфере управления отходами главным образом ориентируется на снижение количества образующихся отходов и на их максимальное использование, а также на модернизацию системы захоронения и утилизации отходов. В настоящее время существует ряд способов хранения и переработки твердых бытовых отходов, а именно: предварительная сортировка, сжигание, биотермическое компостирование и др.

Важнейшей задачей является селективный сбор и сортировка отходов перед их удалением с целью извлечения полезных и возможных к повторному использованию компонентов.

По оценкам экспертов, более 60 % бытовых отходов – это потенциальное вторичное сырье, которое можно переработать и с выгодой реализовать. Еще около 30% это органические отходы, которые можно превратить в компост. Развитие системы селективного сбора ТБО может дать не только прибыль от реализации вторсырья, а главное уменьшить территории, занимаемые под свалки и полигоны и продлить их существование. Можно констатировать, что главным направлением в сокращении выделения вредных веществ в окружающую среду является сортировка или отдельный сбор бытовых отходов. Предварительная сортировка предусматривает разделение твердых бытовых отходов на фракции вручную или с помощью автоматизированных конвейеров. Отбор наиболее ценного вторичного сырья, предшествует дальнейшей утилизации ТБО. Мероприятия по санитарной очистке должны обеспечивать организацию рациональной системы сбора, хранения, регулярного вывоза отходов и уборки территорий населенных мест.

После сортировки полезные и возможные к повторному использованию компоненты отправляются на пункты переработки, а остальная масса отходов подлежит захоронению на полигонах ТБО. Размещение мусороперерабатывающих комплексов позволит снизить объемы ТБО в радиусе 100 км от места его размещения. Технико-экономический анализ может показать эффективность применения термического метода обезвреживания отходов (включая и особо рискованные отходы здравоохранения).



Эффективность сжигания значительно повышается после организации селективного сбора отходов в местах их образования (и на мусоросортировочном комплексе).

Экологическое воздействие мусоросжигающего завода (МСЗ) в основном связано с загрязнением воздуха, в первую очередь – мелкодисперсной пылью, оксидами серы и азота, фуранами и диоксинами.

В настоящее время разработаны режимы сжигания ТБО (температура процесса, длительность пребывания продуктов переработки при высоких температурах), позволяющие исключить возможность образования диоксинов и дибензофуранов.

При сжигании ТБО диоксины не образуются, если соблюдаются следующие условия:

- температура превышает 1250° C;
- процесс происходит в окислительной среде (то есть при некотором избытке кислорода);
- уничтожение отходов длится более двух секунд, причем температура практически мгновенно достигает рабочего значения.

В зимнее время осуществляется расчистка дорог с использованием спецтехники и вывозом снега на снегосвалки за пределы населенных пунктов.

При таких значительных объемах образования отходов практически не решаются проблемы вторичного использования и безопасной переработки (обезвреживания) отходов.

В настоящее время во всем мире признано, что тотальное захоронение (сложившаяся в основном ситуация в России) и сжигание отходов – тупиковые технологии. Так как требуют очень больших финансовых затрат, а экологическая эффективность этих методов крайне низка. Хотя претерпели значительные изменения. В настоящее время в передовых западных стратегиях в области экологии направлены на:

- уменьшение количества образующихся отходов за счет использования высокотехнологичных материалов с высоким коэффициентом утилизации;
- развитие методов их утилизации и снижение потока захороняемых отходов, в том числе, за счет создания таких условий, при которых захоронение отходов становится экономически невыгодным. Зарубежный опыт однозначно свидетельствует: повторная переработка приносит большую прибыль (при переработке таких типов мусора как, например, упаковочные материалы, стекло, бумага, стальные банки, некоторые виды пластика).



Основной проблемой в переработке вторичного сырья является не отсутствие технологий переработки – современные технологии позволяют переработать до 90 % от общего количества отходов – а отделение вторичного сырья от остального мусора (и разделение различных компонент вторичного сырья). Существует множество технологий, позволяющих разделять отходы и вторичное сырье. Самая дорогая и сложная из них – извлечение вторичного сырья из уже сформировавшегося общего потока отходов на специальных предприятиях. Более простые технологии извлечения тех или иных компонент из потока ТБО могут и должны применяться, например, обогащение ТБО с целью повышения его энергетической ценности и устранения нежелательных элементов перед мусоросжиганием. Более прогрессивные технологии извлечения вторичного сырья подразумевают ту или иную форму участия общественности – организацию центров по сбору вторичного сырья или его покупки у населения, мероприятия по раздельному сбору отходов на улицах с помощью специальных контейнеров или организацию системы раздельного сбора отходов на бытовом уровне.

Развитие системы сбора и транспортировки бытовых отходов:

1. Развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки бытовых отходов (включая уличный смет с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой).
2. Планово-регулярная система включает подготовку отходов к погрузке в собирающий мусоровозный транспорт, организацию временного хранения отходов (и необходимую сортировку), сбор и вывоз отходов с территорий домовладений, организаций, зимнюю и летнюю уборку территорий, утилизацию и обезвреживание специфических отходов и вторичных ресурсов, утилизацию и обезвреживание отходов на специальных сооружениях.
3. Организация селективного сбора отходов (бумага, стекло, пластик, текстиль, металл) в местах их образования, упорядочение и активизация работы предприятий, занимающихся сбором вторичных ресурсов.
4. Нормы накопления отходов принимаются на расчетный срок – 2,2 м³ на 1 человека в год (440 кг/чел/год).
5. Предусматривается рост ТБО вследствие улучшения благосостояния жителей.
6. В приведенных нормах 5 % составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок - 15 кг (75 м³) на 1 человека в год.
7. Уличный смет при уборке территории принят 15 кг (0,02 м³) с 1 м²



усовершенствованных покрытий.

8. Специфические отходы (лечебных учреждений, парикмахерских) включены в норму. Эти отходы являются весьма опасными вследствие содержания в них токсичных химических веществ и инфекционных начал; обращение с ними регламентируется СанПиН 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений».

9. Предлагается механизированная система сбора и вывоза мусора по утвержденному графику для всех населенных пунктов.

Источниками образования твердых бытовых отходов (ТБО) являются ежедневная жизнедеятельность населения, работа предприятий, санитарная очистка и уборка населенных мест.

Наиболее рациональной является планово-регулярная организация сбора и удаления бытовых отходов, предусматривающая регулярный вывоз бытовых отходов с территорий посёлков и хуторов с установленной периодичностью.

Сбор и удаление твердых бытовых отходов проектом намечено производить по следующей схеме - на территории усадебной застройки рекомендуется организовать проезд спецтранспорта по утвержденному расписанию и маршруту с небольшими остановками в определенных местах. Этот метод позволяет сократить расходы на организацию стационарных мест временного хранения ТБО.

Согласно концепции обращения с твердыми отходами в Российской Федерации предусматривается открытие пунктов приема вторичного сырья с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объемов обезвреживаемых отходов.

Ориентировочная удельная норма накопления бытовых отходов по СНиП -2.07.01.-98* , приложение 11 составляет 450 кг/год (1,1м³/год)

По рекомендации Академии коммунального хозяйства им. Памфилова увеличение массы отходов в год принимается 3-%. Ориентировочный объем изъятия утильной фракции принимается на 1-ую очередь -20%; на расчетный срок 35%. Уплотнение отходов компрессорами позволяет снизить объем мусора от 4 раз на 1 очередь и до 6 раз на расчетный срок.

На территории Коммунарского сельского поселения размещен районный участок компостирования твердых бытовых отходов в 750 м западнее х. Заречный площадью 3,35 га. На ближайшую перспективу предусматривается закрыть районный полигон ТБО и провести работы по его рекультивации.



Администрация Коммунарского сельского поселения

П. Заречный, п. Заозерье, п. Малая Сопка не охвачены организованным сбором, остальные населенные пункты обслуживаются ООО «Благоустроитель» с вывозом на свалку в Коммунарское сельское поселение.

Объем твердых бытовых отходов, таблица 2.5.1.

№ п/п	Название населенных пунктов	Численность населения по проекту	Объем твердых бытовых отходов на 01.01. 2014 год	Объем твердых бытовых отходов по проекту
	Всего	5830	2500	2565
1.	п. Новосветловский	963	405	424
2.	п. Верхнегрушевский	1317	559	579
3.	п. Красногорняцкий	1763	750	776
4.	п. Малая Сопка	94	41	41
5.	п. Заозерье	178	78	78
6.	п. Заречный	134	59	59
7.	х. Коммуна	413	182	182
8.	х. Привольный	402	177	177
9.	х. Заречный	491	216	216
10.	п. Староковильный	75	33	33

Объем бытовых отходов на 01.01.2014 г. составляет 2500 тонн/год.

Согласно СП 42.133330.2011 норма образования бытовых отходов принята 440 кг в год на 1 человека, в том числе 5% составляют крупногабаритные отходы на расчетный срок –15 кг (75м^3) на 1 человека в год; уличный смет при уборке территории принимается 15 кг ($0,02\text{ м}^3$) с 1 м^2 усовершенствованных покрытий.

На перспективу вывоз твердых бытовых отходов будет осуществляться на межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов, расположенный на территории Красносулинского района и (или) на завод по переработке твердых бытовых отходов на территории Краснокутского сельского поселения. В настоящее время в поселении не в полном объеме решена проблема сбора, транспортировки утилизации и переработки мусора. Сбор мусора у населения производится только в 7 населенных пунктах п. Красногорняцкий, п. Верхнегрушевский, п. Новосветловский, х. Коммуна, х. Заречный, х.



Привольный, п. Староковылный. Поэтому возникают стихийные свалки, создающие неблагоприятную экологическую обстановку в поселении. На данный момент в поселении выполняют работы по сбору и вывозу мусора несколько специализированных предприятий: МП «Благоустроитель», а также в связи с большой пространственной разбросанностью населенных пунктов, для увеличения охвата территории, наряду с ними используются привлеченные технические средства фермеров и ИП.

Администрацией поселения постоянно курируются вопросы работы с населением по заключению договоров на вывоз отходов, с целью повышения процента охвата, который на данный момент составил — 33 %.

Размещаемые отходы представляют собой коммунальные отходы (обрезки деревьев), строительный мусор, мусор от бытовых помещений и отходы кормов.

Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», санитарно-защитная зона для усовершенствованных свалок (полигонов) ТБО – 1000м.

Для размещения установки по сортировке и переработке ТБО мусороперерабатывающего комплекса требуется участок территории площадью 0,07 га. Для извлечения вторичного сырья предлагается разработать на уровне района комплекс мероприятий по:

- селективному сбору мусора в населённых пунктах с целью его дальнейшего использования в качестве сырья;
- организации стационарных пунктов приёма вторсырья от населения и площадок для раздельного сбора мусора с использованием специальных контейнеров;
- систематическому проведению разъяснительной работы с населением о необходимости раздельного сбора отходов потребления.

Санитарная очистка территории производится обслуживающей организацией, которая занимается сбором и вывозом твердых отходов. Для организации системы обращения с отходами в поселении потребуется обновление и увеличение мусороуборочного парка. Требуемое количество машин должно быть рассчитано в специальном проекте.

Уборка территории от мусора, смета, снега, мытье усовершенствованных покрытий

В Коммунарском сельском поселении необходимо организовать планово-регулярную механизированную уборку усовершенствованных покрытий в летнее и зимнее



время. Летняя уборка предусматривает подметание, мойку и полив покрытий, уборку зеленых зон, очистку прибрежной зеленой полосы с последующим вывозом отходов и смета до 2017 г. на земельные участки, выделенные под размещение отходов ТБО в Коммунарском сельском поселении, в дальнейшем на санкционированную свалку и (или) на мусороперерабатывающий комплекс.

Смет с 1 м² твердых покрытий улиц, площадей и парков предполагается по СНИП 2.07.01-89* в размере 5-15 кг.

Зимняя уборка предусматривает очистку покрытий от снега, вывоз его и складирование на обочинах проезжей части, борьба с гололедом, предотвращение снежно-ледяных образований. В качестве основного технологического приема утилизации снега принято размещение его на обочинах проезжих частей улиц.

Таблица 2.5.2 Динамика тарифов на услуги по вывозу и размещению ТБО Коммунарское сельское поселение

Наименование показателя	2014 (руб./1м ³)	2015 (руб./1м ³)
Вывоз твердо – бытовых отходов		
- население	24,46	25,48
- прочие	-	-
Размещение отходов на свалке		
Население	-	-
- прочие	-	-

Объекты системы утилизации (захоронения) ТБО Коммунарское сельское поселение, таблица 2.5.3

Тип объекта размещения	Год пуска в эксплуатацию	Площадь объекта, га	Объем накопленный ТБО за 2014 год (тыс. м ³) население	Объем накопленный ТБО за 2017 тыс. м ³ население	Тип отходов	Высота складирования отходов, м
Свалка	-	-	3,553	4,086	Вывоз ТБО	-
Уличное освещение	-	-	-	-	Уличное освещение	-
ЖБО	-	-	-	-	ЖБО	-

В год на свалке Коммунарского сельского поселения размещается и захороняется: население – 80%-85%, юридические лица и ИП 15%-20%, для расчетов принимается соотношение население – 80 % и юридические лица и ИП – 20 %. Неучтенные объемы принимаются в размере 2% от объемов отходов, производимых населением. Общий объем строительных отходов в среднем по Ростовской области составляет 15%-25% от объема ТБО, производимого населением. В данном случае принимается величина 20% от



расчетного суммарного объема ТБО, производимого населением Коммунарского сельского поселения.

Потребители

Потребителями данной услуги являются: население – проживающие в многоквартирных домах (население МЖФ), население ЧС, юридические лица и ИП, территория муниципального образования, объекты ремонта, реконструкция и нового строительства.

Проблемы эксплуатации объектов в разрезе: надежность, качество, экологические требования

Существующее положение в области сбора, транспортировки и размещения отходов обусловлено следующими причинами:

- на территории района не работает ни один полигон ТБО, а существующие санкционированные свалки не соответствуют экологическим, санитарно – эпидемиологическим требованиям;
- перечнем мероприятий федеральной целевой программы «Отходы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 13.09.96 № 1098, было предусмотрено решение проблемы утилизации промышленных отходов и осадков, однако финансовые средства на ее выполнение не выделяются;
- решение вышеуказанных проблем требует больших финансовых затрат, оно затруднено отсутствием необходимого объема финансовых средств в районном бюджете и в бюджетах поселений.



3. ПЛАН РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОГНОЗ СПРОСА НА КОММУНАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

3.1. Анализ социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения

Оценка территории выполнена по комплексу планировочных условий (факторов) с целью выявления оптимального использования территории сельского поселения для различных видов хозяйственной деятельности: производственного и жилого строительства, сельскохозяйственного производства, отдыха населения. Из архитектурно - планировочных факторов проанализированы степень и характер урбанизованности территории, её транспортная обслуживаемость, энергообеспеченность, строительная база.

Оценка территории для ведения сельского хозяйства

Для ведения сельского хозяйства территория благоприятная.

По совокупности природных факторов на территории сельского поселения выделяются участки для ведения сельского хозяйства. Это земли, почвы которых представлены черноземами, расположенные на очень пологих и пологих склонах. Экологические условия на таких участках благоприятны для ведения сельского хозяйства.

Территории ограниченно-благоприятные занимают земли, имеющие природные ограничения (кустарник, болота).

Оценка Градостроительного потенциала территорий

Оценка градостроительного потенциала территории Коммунарского сельского поселения произведена под функции капитального строительства (градостроительный потенциал территории) с учетом задач и возможностей реализации рекреационных функций, а также необходимости осуществления природоохранной деятельности. В основу оценки положены границы и режимы зон с особыми условиями использования территорий, по восстановлению утраченных элементов природного комплекса поселения

Жилой фонд

Необходимость нового индивидуального жилого строительства составляет 120 га (100) участков.

Территории для нового жилого строительства в границах населенных пунктов достаточны. Поэтому нет необходимости расширения границ населенных пунктов.

Удовлетворение потребности в жилье позволит увеличить объем инвестиций в развитие экономики сельского поселения.



Архитектурно-планировочная организация территории

Территория Коммунарского сельского поселения расположена в юго-западной части Октябрьского района. Административный центр Коммунарского поселения – п. Новосветловский является одновременно и главным планировочным центром.

Планировочная структура сформировалась в прямой зависимости от природного ландшафта. Она включает в себя планировочные центры и планировочные оси. Главной планировочной осью является: автодорога 4-й категории г. Новочеркасск-п. Каменоломни протяженностью 4,1 км.

На этих планировочной оси расположен – центр Коммунарского сельского поселения п. Новосветловский.

п. Новосветловский

Территория п. Новосветловский представляет собой компактное образование, пересекаемое железной дорогой с юга на север. По северной границе населенного пункта проходит автодорога регионального значения М4 «Дон» - п. Каменоломни, а по восточной границе автодорога регионального значения г. Новочеркасск- п. Каменоломни. Площадь п. Новосветловский составляет 128,5 га. Основное селитебное образование расположено в западной части территории п. Новосветловский. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками. Общественный центр п. Новосветловский сложился на ул. Мокроусова, где размещены учреждения обслуживания местного значения.

Планировка существующего поселка представляет замкнутую структуру свободного начертания с выходом к местам приложения труда. Улично-дорожная сеть п. Новосветловский запроектирована в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. На проектный период в п. Новосветловский имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: 1 начальная школа, Дом культуры, ФАП, 4 предприятия торговли, 2 предприятия общественного питания, спортивный зал при школе.

Населенный пункт состоит из семнадцати улиц. Улица Мокроусова, которая вытянута с севера на юг, является главной улицей. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 340.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются: в юго-восточной части поселка на площади 10,1 га I очереди строительства, при



проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. Изменение черты населенного пункта не предусматривается.

п. Красногорняцкий

Территория п. Красногорняцкий представляет собой компактное образование, западная граница которого проходит по автодороге регионального значения 4-й категории г. Новочеркасск-п. Каменоломни. Площадь п. Красногорняцкий составляет 222,1 га. Основное селитебное образование расположено в северной части территории п. Красногорняцкий. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками и малоэтажная застройка по ул. Центральная. Общественный центр п. Красногорняцкий сложился на ул. Центральная, где размещены учреждения обслуживания местного значения.

Планировка существующего села представляет замкнутую структуру свободного начертания с выходом к местам приложения труда. Улично-дорожная сеть п. Красногорняцкий запроектирована в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. На проектный период в п. Красногорняцкий имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: 1 общеобразовательная школа, детский сад, Дом культуры, ФАП, 6 предприятий торговли, почта, отделение Сбербанка, спортивный зал в школе и в СДК; стадион при школе, АТС.

Населенный пункт состоит из тринадцати улиц и переулков. Улица Центральная, которая вытянута с запада на восток, является главной улицей. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 615.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в юго-западной части поселка на площади 16,4 га I очереди строительства, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница поселка не меняется.

п. Верхнегрушевский

Территория п. Верхнегрушевский представляет собой образование, по восточной границе которого проходит Северо-Кавказская железная дорога. Площадь п.



Верхнегрушевский составляет 212,8 га. Основное селитебное образование расположено в северо-восточной части территории п. Верхнегрушевский. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками и малоэтажная застройка по ул. Гагарина. Общественный центр п. Верхнегрушевский сложился на пер. Школьный, где размещены учреждения обслуживания местного значения.

Планировка существующего поселка представляет замкнутую структуру свободного начертания с выходом к местам приложения труда. Улично-дорожная сеть п. Верхнегрушевский запроектирована в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. На проектный период в п. Верхнегрушевский имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: детский сад «Солнышко», общеобразовательная школа, Дом культуры, ФАП, почта, Сбербанк, 4 предприятия торговли, предприятие общественного питания с/х предприятия, парикмахерская, спортивный зал в школе, стадион при школе и в северо- западной части поселка.

Населенный пункт состоит из пятнадцати улиц. Переулок Школьный, который вытянут с запада на восток, является основной улицей. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 465.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в южной части поселка на площади 26,9 га I очереди строительства, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница поселка не меняется.

х. Коммуна

Территория х. Коммуна представляет собой образование, вытянутое с севера на юг, по северо-восточной границе которого проходит региональная автодорога 4-й категории с запада на восток, и по восточной границе которого протекает р. Грушевка. Площадь п. Коммуна составляет 134,7 га. Основное селитебное образование расположено по одной улице Пролетарская, вытянутой с севера на юг и являющейся основной улицей х. Коммуна. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками. Общественный центр х. Коммуна сложился в центре хутора на ул. Пролетарская, где размещены учреждения обслуживания местного значения. Планировка существующего хутора представляет структуру свободного начертания с выходом к местам приложения



труда. Улично-дорожная сеть х. Коммуна запроектирована в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. На проектный период в х. Коммуна имелись следующие социально - культурно-бытовые учреждения: детский сад «Ромашка», начальная школа, СК, ФАП, 1 предприятие торговли.

Населенный пункт состоит из одной улицы. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 135.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в центральной части хутора на трех участках общей площадью 3,6 га, из которых I-й очереди строительства 2,0 га, 2-й очереди 0,7 га и 0,9 га, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница хутора не меняется.

х. Привольный

Территория х. Привольный представляет собой компактное образование, по восточной и юго-восточной границе которого протекает р. Грушевка

Площадь х. Привольный составляет 89,3 га. Основное селитебное образование расположено в юго-западной части хутора.

В хуторе размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками. Общественный центр х. Привольный сложился на ул. Луговая, где размещены учреждения обслуживания местного значения.

Планировка существующего поселка представляет замкнутую структуру свободного начертания с выходом к местам приложения труда. Улично-дорожная сеть х. Привольный запроектирована в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. На проектный период в х. Привольный из социально - культурно-бытовых учреждений присутствует один магазин. Хутор имеет связь в пределах пешеходной доступности с п. Верхнегрушевский, где размещены основные социальные и культурно-бытовые объекты.

Населенный пункт состоит из пяти улиц. Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 139. Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в северо-восточной части хутора на двух участках общей



площадью 1,8 га, из которых I-й очереди строительства 1,0 га, 2-й очереди 0,8 га, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница хутора не меняется.

х. Заречный

Территория х. Заречный представляет собой образование, состоящее из одной улицы Заречная, вытянутой с севера на юг. По юго - западной границе хутора проходит дорога регионального значения, а по восточной границе протекает р. Грушевка. Площадь х. Заречный составляет 278,9 га. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками, на которых размещен только магазин. Хутор имеет связь в пределах пешеходной доступности с районным центром Каменоломни, где размещены основные социальные и культурно-бытовые объекты. На территории хутора размещается районное кладбище и полигон ТБО.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 161.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в юго-восточной части хутора площадью 2,0 га I-й очереди строительства, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница хутора не меняется.

п. Заозерье

Территория п. Заозерье представляет собой образование, состоящее из одной улицы Центральная, вытянутой с севера на юг. По восточной границе поселка протекает р. Грушевка. Площадь п. Заозерье составляет 75,7 га. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками, на которых размещены социальные объекты: начальная школа (законсервирована), магазин, ФАП. На территории поселка находится памятник павшим воинам ВОВ.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 76.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница поселка не меняется.

п. Заречный

Территория п. Заречный представляет собой образование, состоящее из двух обособленных участков, расстояние между которыми составляет 0,7 км. Площадь северного обособленного участка п. Заречный составляет 30,4 га, на котором размещается



ул. Журавлиная. Площадь южного обособленного участка п. Заречный составляет 47,3 га, на котором размещаются 2 улицы: Центральная и Школьная. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками, на которой размещен только магазин.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 34. По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница поселка не меняется.

п. Малая Сопка

Территория п. Малая Сопка представляет собой компактное образование, состоящее из трех улиц: Центральная, Молодежная, Заречная. Площадь п. Малая Сопка составляет 54,9 га. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками, на которых отсутствуют объекты социально - культурно-бытового назначения.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 58.

Перспективные участки под индивидуальную застройку предусматриваются в юго-восточной части хутора площадью 3,0 га II-й очереди строительства, при проектировании которых необходимо предусмотреть наиболее оптимальную трассировку улиц и конфигурацию кварталов, обеспечивающую удобные транспортные и пешеходные связи к местам приложения труда и отдыха. По проекту граница хутора не меняется.

п. Староковыльный

Территория п. Староковыльный представляет собой образование, состоящее из двух участков селитебной зоны, расстояние между которыми составляет 0,6 км. Площадь п. Староковыльный составляет 22,6 га, на котором размещается ул. Полярная (северная часть поселка) и ул. Садовая. В поселке размещена одноэтажная застройка с приусадебными участками, на которой отсутствуют социальные объекты. Поселок имеет связь в пределах пешеходной доступности с х. Казачьи Лагерь Персиановского сельского поселения, где размещены основные социальные и культурно-бытовые объекты.

Жилой фонд имеет разную степень амортизации, количество домов 29.

По проекту индивидуальная жилая застройка не предусматривается, граница поселка не меняется.

Оценка территории для рекреации

На территории Коммунарского поселения размещается зона отдыха сезонного пребывания на берегу водохранилища при п. Заозерье и на берегу водохранилища в п. Малая Сопка. Однако места купания не благоустроены.

Отсутствуют скверы, парки. Проектом необходимо предусмотреть мероприятия по



развитию инфраструктуры отдыха.

Однако, в связи с важнейшим значением этих территорий для поддержания экологического равновесия природного комплекса поселения и низкой устойчивостью к рекреационным нагрузкам проектом определена необходимость строгого регулирования рекреационного освоения этих территорий.

Комплексная оценка территории выявила наличие значительных потенциальных резервов развития и усовершенствования планировочной структуры и функционального зонирования территории Коммунарского сельского поселения, а также ряд серьезных ограничений при дальнейшем ее освоении.

Результатом комплексной оценки стали рекомендации по наиболее благоприятным территориям для градостроительного освоения: жилого, промышленного и рекреационного использования.

В результате анализа территории определились следующие зоны:

- полного запрещения строительства;
- зоны с разрешенным строительством объектов только для нужд сельского хозяйства;
- зоны рекреационного использования;
- территории, где при условии вывода земель сельскохозяйственного назначения в установленном порядке, возможна градостроительная деятельность.

В сельскохозяйственном отношении территория сельского поселения полностью освоена. Освоение площадок предполагается постепенным, в зависимости от развития обеспечения инженерной и транспортной инфраструктурой, возможности изменения в структуре землепользования, реальной потребности в данной территории и интересов со стороны инвесторов.

В настоящее время на территории Коммунарского сельского поселения можно выделить следующие основные функциональные зоны: жилая зона; общественно-деловая зона; производственная зона; зона инженерной инфраструктуры; зона транспортной инфраструктуры; зона рекреационного назначения; зона сельскохозяйственного использования; зона специального назначения; зона водных объектов. На основании комплексной оценки территории сельского поселения и с учётом планировочной структуры настоящим проектом предлагается назначить ряд мероприятий по упорядочению некоторых зон.

Экологическая ситуация



Экологическая ситуация в Коммунарском сельском поселении, в целом, благоприятная. Имеющиеся загрязнения среды обитания носят локальный характер и, как правило, не достигают опасных значений. На территории населенных пунктов размещены производственные предприятия IV - V класса вредности с СЗЗ 50 - 100м, но они не представляют большой опасности для окружающей среды.

Основными источниками загрязнения окружающей среды сельского поселения являются: по почвам и воде одновременно – свалки, производственные объекты, склады горюче-смазочных материалов; по шуму, атмосферному воздуху и почве – железная дорога и автомобильные дороги.

Загрязнение воды и почвы

1. Существующее положение в поселении по водоотведению неудовлетворительное. Канализационная сеть обслуживает только административные здания п. Красногорняцкий. В других населенных пунктах объекты производственной и жилой зоны пользуются автономными выгребными емкостями

2. На территории Коммунарского сельского поселения 3 объекта сельскохозяйственного назначения расположены в водоохранной зоне р. Грушевка. Это неиспользуемая свиноферма на площади 10,0 га в западной части п. Верхнегрушевский, ферма КРС юго-западнее п. Новосветловский, территория неиспользуемой свинофермы в юго-западной части п. Новосветловский.

В границах водоохраных зон допускается размещение и эксплуатация хозяйственных при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательство в области охраны окружающей среды.

3. Развитие физико-геологических процессов, проявляющихся в виде подтопления и заболачивания шахтными водами земной поверхности, а также изменения параметров зон просадочных процессов на территории Октябрьского района не наблюдалось.

Состояние ТБО

На территории сельского поселения участок компостирования твердых бытовых отходов размещен в 750 м западнее х. Заречный, который не отвечает санитарно-техническим и гигиеническим требованиям. ТБО через 5 лет закрывается согласно расчетам и фактической мощности. Поселок Заречный, п. Заозерье, п. Малая Сопка не охвачены организованным сбором, остальные населенные пункты обслуживаются ООО



«Благоустроитель» с вывозом на свалку в Коммунарское сельское поселение. На перспективу вывоз твердых бытовых отходов будет осуществляться на межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов, расположенный на территории Красносулинского района и (или) на завод по переработке твердых бытовых отходов на территории Краснокутского сельского поселения.

В структуре земельного фонда преобладают земли сельскохозяйственного назначения (98,4%), земли промышленности, транспорта, энергетики, связи, обороны и иного назначения составляют 0,1%, земли водного фонда 0,3%.

В поселении насчитывается 5 сельских населенных пунктов общей площадью – 1,66 км², что составляет 0,3 % от общей площади сельского поселения.

В результате земельной реформы, в ведение сельских органов самоуправления переданы земли для удовлетворения потребностей граждан в земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и других целей. Площадь земель, находящихся в ведении сельских органов самоуправления, увеличивается. Увеличение площади произошло в связи с передачей в ведение органов местного самоуправления земель, ранее входивших в состав земель сельскохозяйственного назначения.

Земли иного специального назначения включены в земли промышленности в категорию земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения».

Основой архитектурно - планировочного решения населенного пункта является его зонирование, т.е. четкое разграничение территорий по их функциональному назначению. Принцип оценки ландшафтов для функционального использования территории: I – наиболее благоприятные; II – благоприятные; III – выборочно благоприятные; IV – непригодные.

Таблица 3.1.2

Оценка ландшафтов

Подтип	Природные ландшафты	Функциональное значение				Комплексная характеристика	Интегрированные цели территориального развития
		Строительство	Сельское хозяйство	Лесное хозяйство	Рекреация		



Администрация Коммунарского сельского поселения

					Многофункциональный отдых	Туризм	Любительский промысел		
Степной	Возвышенные, холмисто-увалистые равнины с суффузионно-просадочными формами с дерновинно-злаковой степью на каштановых почвах	I	II	II	I	I	II	Высокоинтенсивное сельское хозяйство с преобладанием пастбищ, 40% пашни не используется	Интенсификация использования введением многолетних трав на пашне.
	Лёссовые ступенчатые равнины с суффузионно-просадочными формами с дерновинно-злаковой степью на каштановых почвах в комплексе солонцов	II	II	V	V	II	II	Ландшафты, поврежденные процессами прогрессирующего опустынивания, дефляции почв, пастбищной дигрессии, угнетенность лесополос.	Улучшение с переводом в категорию экстенсивного развития. Перевод низкобонитетной пашни в пастбищно-сенокосные угодья.
Луговой	Пойма с засоленными лугами на комплексных почвах	II	V	V	II	I	I	Высокий средоформирующий потенциал. Регулирование стока. Охрана поверхностных вод и ценных пойменно-долинных ландшафтов.	Экстенсивное использование развивается и поддерживается посредством индивидуальных проектов. Многофункциональная рекреация, развитие баз любительского промысла.

На территории поселения туризм не развит. Официально установленных и оборудованных мест для купания и отдыха людей на территории поселения не имеется. Наибольшей рекреационной ценностью обладают прибрежные ландшафты (вдоль реки и искусственных водоемов). Реки в пределах поселения не пригодны для купания и организации водных видов спорта из-за маловодности летом и недопустимого для рекреации санитарно-эпидемиологического состояния воды. Ростовский центр Госсанэпиднадзора купаться в них не рекомендует.

Однако, при условии создания благоустроенных мест отдыха в целях повышения рекреационного потенциала рек, на территории поселения могут активно развиваться отдых выходного дня. В типологии сельских поселений важное место занимает положение селений по отношению к гидрологическим объектам, стратегически важным мостам, господствующим формам рельефа, рощам и т. п. С топографическим положением селений тесно связаны степень удобства географического положения, особенности микроклимата, планировки, водоснабжения, условия для отдыха и т. д. В степной аридной зоне юга страны отчётливо наблюдается тяготение селений к речным долинам и балкам, где упрощается возможность получения питьевой воды. Вследствие этого здесь преобладают типы селений, привязанные к водным объектам (приречные, приканальные и



т.п.). Функциональный тип конкретного селения определяется посредством анализа структуры занятости самодеятельного населения. Эта структура отражает экономическую основу существования данного селения.

Решение водной проблемы способствовало резкому подъёму орошаемого земледелия и в целом – экономики хозяйств поселения.

Наличие лиц, занятых в учреждениях и организациях, обслуживающих население всего поселения, указывает на выполнение функций местного обслуживающего центра уровня сельского поселения.

В основе этой типологии лежит общая конфигурация и структура плана населённых пунктов (взаиморасположение функциональных зон и в том числе застроенных и свободных участков, улиц, кварталов и т.д.). Планировочные формы селений сводятся к нескольким типам: линейные, кучевые (беспорядочные), квартальные, селения со свободной планировкой и некоторые другие.

В населенных пунктах сельского поселения имеется линейная двухрядная планировка вдоль единственной улицы. В малых населенных пунктах доминирует усадебный тип застройки со слабо выраженными кварталами. Все эти населенные пункты имеют значительные резервы для расселения новосёлов.

К важным элементам планировочных форм селений относят характер застройки, т.е. положение отдельных зданий по отношению друг к другу, к планировочным осям (улицам, дорогам, рекам) и доминантам или ориентирам (церквям, обелискам, монументам), а также плотность застройки.

Во всех селениях данного поселения функции планировочных осей выполняют местные дороги. На характер и плотность застройки селений влияет и основной строительный материал зданий и сооружений. В аридной степной зоне в условиях дефицита древесины здания ранее строили из самана, в последние десятилетия возводят из кирпича – весьма огнестойкого и долговечного материала. Поэтому в степной зоне, в отличие от лесной, строения, возведённые и покрытые огнестойкими материалами, размещены друг от друга на незначительном расстоянии вследствие отсутствия потребности в значительных противопожарных разрывах между зданиями. Однако тесному сближению жилых зданий мешает необходимость наличия в каждой семье крупного (вследствие низкой продуктивности местных каштановых почв) приусадебного участка с огородом, садом и хозяйственным двором. Сближенное расположение зданий способствует росту уровня благоустройства селений вследствие снижения величины



удельных затрат на строительство и содержание линейных инженерных сетей, на обеспечение приемлемых санитарно-гигиенических условий проживания.

Экитическая обстановка характеризует степень заселённости территории сельского поселения, относительную доступность или возможность взаимодействия населения, живущего в его селениях, с другими селениями за его пределами с учётом расстояния между ними.

В данном поселении поселковая форма селений является господствующей и представлена стационарными селениями. Экитическая ось поселения на его территории не сформировалась. Все населенные пункты расположены достаточно компактно в центральной части территории поселения. Помимо постоянно обитаемых селений в данном поселении имеются и дополнительные жилые и производственные пункты, используемые с целью приближения местопребывания работников к местам трудовой деятельности. Это пункты при животноводческих фермах, представленных конефермами (действует только одна), овцетоварными (ОТФ) и молочнотоварными (МТФ) фермами (МТФ все закрыты), животноводческими точками (ЖТ), ЖТ крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), машинно-тракторными мастерскими (МТМ).

Семейные хутора-однودворки в пределах поселения отсутствуют, но в перспективе в связи с развитием фермерского движения и значительным удалением селений от периферийных зон земель поселения подобные хутора могут возникнуть вдоль рек, около прудов, артезианских колодцев и автодорог, в том числе на базе исчезнувших хуторов и ферм. Подобные хутора могут возникнуть и в пунктах, сочетающих пересечение или касание линейных водных объектов (рек и каналов) автодорогами.

Система расселения сельского поселения – территориально целостная и функционально взаимосвязанная система его селений. Характерной чертой системы расселения поселения является моноцентризм – наличие центра, вокруг которого формируется его система расселения. Совокупность связей между хуторами и центром поселения проявляется в виде трудовых, учебных, культурно-бытовых и прочих поездок населения в суточном режиме жизнедеятельности.

Основные функции системы сельского расселения поселения включают создание благоприятных условий для оптимизации жизнедеятельности населения сельского поселения путём обеспечения оптимального соответствия между потребностями функционирования и особенностями размещения производства, в частности, вследствие обеспечения условий для экономии общественного труда и эффективности производства



на основе рациональной территориальной организации производительных сил.

Особенности сельского расселения в поселении во многом определяют транспортную доступность мест приложения труда и ближайших центров обслуживания различного ранга, уровень обслуживания сельского населения и эффективность управления производством.

По степени сложности и иерархическому уровню система расселения сельского поселения занимает последнюю ступень в иерархии систем расселения. Особенности системы расселения во многом определяют параметры транспортных и временных издержек населения в повседневных хозяйственных связях между её селениями.

Одним из важнейших критериев выделения контактных территорий служит показатель транспортно-временной доступности, который выражается в затратах времени на преодоление расстояния от центра поселения до крайнего жилого или производственного пункта системы расселения при ежедневных и периодических поездках населения. Допустимые пределы затрат времени в сельской местности не превышают 0,5 часа в один конец. Вследствие соответствия системы внутрипоселенческого поселения указанным параметрам пределов временных затрат в данном поселении существует реальная возможность ежедневного личного общения представителей активной части его населения между собой, а также возможность удовлетворения повседневных и периодических потребностей в товарах и услугах для всех хуторов.

Общая площадь жилищного фонда Коммунарского сельского поселения – 106,0 тыс. м². Жилищный фонд поселения представлен малоэтажной жилой застройкой. В ее структуре многоквартирные жилые дома составляют 12 %, индивидуальные жилые дома с приусадебными земельными участками – 88 %.

Среднегодовой ввод жилья в поселении составляет 170 м² в год. В перерасчете на душу населения объем ввода жилья за год недостаточен (0,08 м² жилья на душу населения) и значительно уступает среднему значению по муниципальным районам Ростовской области (0,25 м² жилья на человека).

Износ жилищного фонда незначителен. Ветхое и аварийное жилье со степенью износа более 70% на территории поселения отсутствует. Обеспеченность населения жильем находится на уровне ниже среднеобластного. В поселении на 1 жителя приходится 18,4 м² жилья при среднем показателе по области 21,3 м². Исходя из коэффициента семейности 3 человека и из того, что социальное жилье, как правило,



предоставляется исходя из расчета 18 м² на человека, была определена потребность в строительстве социального жилья в поселении. Для обеспечения жильем всех категорий льготников необходимо построить 920 м² социального жилья.

Производственная зона

Производственные зоны сельского поселения предназначены для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, предприятий по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, ремонту, техническому обслуживанию и хранению сельскохозяйственных машин и автомобилей, по изготовлению строительных конструкций, изделий и деталей из местных материалов, машиноиспытательные станции, ветеринарные учреждения, теплицы и парники, промысловые цеха, материальные склады, транспортные, энергетические и другие объекты, связанные с проектируемыми предприятиями, а также коммуникации, обеспечивающие внутренние и внешние связи объектов производственной зоны.

Зона сельскохозяйственного использования

В состав зон сельскохозяйственного использования могут включаться зоны сельскохозяйственных угодий – пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками); зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, для развития объектов сельскохозяйственного назначения. На территории сельского поселения зона сельскохозяйственного использования находится как в черте населенного пункта, так и за чертой и представлена землями сельскохозяйственных угодий, землями территорий сельскохозяйственных рынков.

Рекреационная зона

Рекреационные зоны предназначены для организации массового отдыха населения, улучшения экологической обстановки поселений и включают парки, скверы, леса, лесопарки, озелененные территории общего пользования, пляжи, водоемы и иные объекты, используемые в рекреационных целях и формирующие систему открытых пространств поселений.

Ландшафтно-рекреационные условия сельского поселения благоприятны для развития рекреационной деятельности. Рассматриваемая территория обладает рекреационным потенциалом, нереализованным и нерегулируемым на сегодняшний день, что является предпосылкой для создания объектов рекреации местного значения. Основу



рекреационного потенциала составляют реки, ручьи, пруды и система зеленых насаждений на территории поселения.

Данная группа представляет исключительно привлекательные пейзажи, пригодные для кратковременного массового отдыха. Однако в связи с важнейшим значением этих территорий для поддержания экологического равновесия природного комплекса области и низкой устойчивостью к рекреационным нагрузкам проектом определена необходимость строгого регулирования рекреационного освоения этих территорий.

Согласно СНиП 2.07.01-89* для сельских поселений норма обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования - 12 м²/чел.

Мероприятия по озеленению и формированию рекреационных территорий местного значения планируются на землях категории «Земли сельскохозяйственного назначения» и на землях категории «Земли населенных пунктов» без перевода земель других категорий.

Зона особо охраняемых территорий

В состав зон особо охраняемых территорий могут включаться земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение. Из объектов культурного наследия имеются курганные группы, которые относятся к эпохе средневековья. Особо охраняемых природных территорий и памятников природы в поселении нет.

Благоустройство и регулирование русел водотоков и водоемов

Намечаются следующие мероприятия по благоустройству и регулированию русла рек, благоустройству прилегающей территории населенных пунктов:

- укрепление береговых участков с помощью металлических сеток или устройство защитных комбинированных конструкций из крупнообломочных материалов и металлической сетки;
- озеленение склонов и территорий вблизи акваторий;
- уборка от мусора акватории и береговой зоны;
- соблюдение режима хозяйственной деятельности в водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе;
- периодическая очистка русла рек от антропогенных отложений, дноуглубление;
- обустройство прибрежных водозащитных полос.

Для освоения территории, рельеф которой пересечен оврагами, предусматриваются мероприятия, направленные на предотвращение эрозии почвы и рациональное



градостроительное использование. Одновременно эти мероприятия являются и мерами по благоустройству сельской территории. Овраги целесообразно использовать для создания зеленых зон отдыха, также для прокладки инженерных коммуникаций, можно использовать для размещения гаражей. Данное мероприятие целесообразно после проведения работы по озеленению и залужению пашни, упорядочиванию или полному запрету на сельскохозяйственного использование.

Комплексная оценка территории

Комплексная оценка проводится с целью определения градостроительной ценности территории. В своем составе комплексная оценка территории содержит характеристики природно-ресурсного потенциала территорий, обеспеченности транспортной, инженерной, социальной и производственной инфраструктурами, а также экологического состояния. При выполнении этого раздела выявляются территории, в границах которых устанавливаются ограничения на осуществление градостроительной деятельности – территории заповедных зон и особо охраняемых природных территорий; историко-культурных комплексов и объектов; зон залегания природных ископаемых; санитарных, защитных и санитарно-защитных зон; водоохранных зон и прибрежных защитных полос; территории, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, иные зоны, установленные в соответствии с законодательством. Оценка территории выполнена по комплексу планировочных условий (факторов) с целью выявления оптимального использования территории сельского поселения для различных видов хозяйственной деятельности: жилищно-гражданского и производственного строительства, отдыха населения. Из архитектурно-планировочных факторов проанализированы степень и характер освоенности территории, её транспортная обслуживаемость, энергообеспеченность, строительная база. При оценке природных условий рассмотрены инженерно-геологические условия, почвенные, водные, растительные, земельные ресурсы и полезные ископаемые. Ограничения непосредственно относятся к условиям размещения жилищного строительства, а в части планировочных ограничений в целом - к условиям размещения капитального строительства.

В настоящем разделе излагаются основные выводы по этим факторам и их значимости, и дается их суммарная оценка, которая произведена графически по всему набору планировочных и природных факторов.

Оценка территории для жилищно-гражданского и производственного строительства



Ведущими факторами при оценке территории для жилищно-гражданского и производственного строительства являются инженерно-геологические условия, обеспеченность водоснабжения, транспортная обслуживаемость. Кроме того, оцениваются климатические условия, инженерно-сырьевая база, энергоснабжение, строительная база.

В соответствии с инженерно-геологическими и гидрологическими условиями к неблагоприятным процессам на проектируемых территориях относятся: затопление, подтопление, заболачивание, эрозионно-аккумулятивные процессы временных водотоков, ветровая дефляция, сейсмичность.

Территория сельского поселения занятая оврагами, балками, поймами реки, по природным условиям относится к неблагоприятным и ограниченно благоприятным для жилищно-гражданского и производственного строительства.

Ограничивающим фактором на территории является мелкие геоморфологические элементы: ложбины стока, бессточные ложбины, водораздельные пространства, а также сильно развитая эрозионная сеть, представленная поймами реки, ручьями, оврагами с временными водотоками. Сюда относятся территории, занятые оврагами, балками, долинами реки, сложенными породами долинно-балочного комплекса, ручьями, оврагами с временными водотоками. Ограничивающим фактором является также наличие оврагов глубиной 3-10 м.

Наибольшую часть сельского поселения составляют сельскохозяйственные земли с высокой категорией бонитета, которые включены в ограниченно благоприятную зону для жилищно-гражданского строительства. Но поскольку эти земли заняты пашней и кормовыми угодьями, нет необходимости отчуждения ценных сельскохозяйственных земель, поскольку жилищно-гражданское строительство может осуществляться в существующих границах населенного пункта. Учитывая природные условия, инженерно-сырьевую и строительную базу, территория Коммунарского сельского поселения относится к категории ограниченно благоприятной для производственного строительства. Для определения застройки того или иного участка необходимы специальные инженерно-геологические исследования.

К факторам, влияющим на ограничение градостроительного и хозяйственного освоения территории, относятся санитарно-защитные зоны, охранные зоны, водоохранные зоны рек. К неблагоприятным территориям отнесены территории, занятые оврагами и балками.



Оценка социальной сферы

Оценка социальной сферы проведена в разрезе социально значимых объектов здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и спорта. Наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность, являются важными показателями качества жизни населения.

В соответствии с Нормативами градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области обеспеченность учреждениями здравоохранения, культурно-бытового обслуживания в поселении соответствует нормативной, качественное состояние и вместимость объектов обслуживания удовлетворяет современным стандартам. Одной из проблем сельского поселения является недостаточная обеспеченность детскими дошкольными и школьными учреждениями.

Обеспечение жителей услугами первой необходимости осуществляется в пределах пешеходной доступности не более 30 мин. (2-2,5 км). Получасовая доступность покрывает всю территорию посёлков сельского поселения.

Оценка инженерной инфраструктуры

Анализ уровня развития инженерного обеспечения населенных пунктов показывает, что инженерные системы нуждаются в изменении принципов их формирования с учетом современных экологических и экономических условий, передовых технологий, а также решения водохозяйственных и энергетических ресурсных проблем. При формировании инженерной инфраструктуры в поселении зачастую наблюдается отставание строительства объектов инженерного обеспечения от темпов жилищного строительства и развития промышленных и сельскохозяйственных объектов.

Отмечается определенный разрыв между потребностью в строительстве инженерных сооружений, прежде всего водоснабжения, газоснабжения, канализации, санитарной очистки, и фактически осуществляемыми работами. В дальнейшем население не обеспечивается необходимым уровнем удобств и комфорта проживания. В современных условиях каждое поселение должно иметь инженерные системы, гарантирующие достаточный уровень комфортности жизнедеятельности населения.

На основе анализа территория Коммунарского сельского поселения относится к благоприятным территориям по обеспеченности существующими системами инженерного обеспечения. Сельское поселение характеризуется достаточно высоким уровнем развития систем водоснабжения, энергообеспечения, обеспечение составляет 100% от общей площади.



Оценка территории для ведения сельского хозяйства

Ведущим фактором при оценке территории для ведения сельского хозяйства являются почвенные ресурсы, рельеф, степень смытости почвы.

Давая комплексную оценку территории муниципального образования по степени благоприятности дальнейшего развития, отмечаем следующие моменты.

Территория наиболее благоприятная для ведения сельского хозяйства - это почвенный покров с уклоном до 1° , относится к категории не смытых почв.

Территория благоприятная для ведения сельского хозяйства - почвенный покров с уклоном $1 - 3^\circ$, относящийся к категории не смытых почв.

Территория условно благоприятная - с уклоном свыше $3-5^\circ$, относится к категории слабосмытых почв.

Территория ограниченно благоприятная - с уклоном свыше $5-7^\circ$, относится к категории среднесмытых почв.

Категория земель относящихся к категории неблагоприятных для ведения сельского хозяйства - это смытые почвы оврагов и балок.

Территории, благоприятные для сельскохозяйственного производства, в настоящее время заняты пахотными землями.

Оценка территории для организации отдыха

Ведущим фактором при оценке территории для организации отдыха является наличие природно-ландшафтных осей (река, пруды). Планировочная структура сформировалась в прямой зависимости от природного ландшафта. Она включает в себя планировочные центры и планировочные оси.

Экологические условия

Сложившиеся эколого-средовые условия на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района в целом определяются, как относительно благоприятные.

В настоящее время территория, приземный атмосферный слой и гидрографическая сеть поселения значительно очистились, как следствие закрытия шахт, загрязнявших окружающую среду.

Массивы зеленых насаждений, обеспечивают оптимальные условия проявления процессов фотосинтеза (очистки воздушной среды от взвесей и аэрозолей) и фитоценоза (очистки воздушного потока от вредной газовой составляющей).

Пластика рельефа, обилие различных форм водоемов и водотоков, овражно-балочных сетей, наличие общего наклона территории от водоразделов к долинам главных



водотоков обеспечивают условия рассеивания возникающих выбросов вредных веществ и их скопление в воздушной среде, их отток от осваиваемых человеком территорий, а также гарантируют от проявлений застоя выхолаженных воздушных масс.

Проблемные ситуации, связанные с нарушением имеют частный, ограниченный конкретными случаями объектный характер. К числу их относятся случайный разброс по территории свалок бытовых и производственных отходов, нарушения нормируемых параметров санитарно-защитных зон от отдельных производственных предприятий, пропуск транзитных транспортных потоков через селитебную зону поселений.

Охрана окружающей среды

Современное понятие «окружающей среды» связано с неразрывным комплексом основных средовых компонентов: воздушного бассейна, водной среды, почвенного слоя, а также с воздействием электромагнитных излучений, акустики, радиации и др. Их экологические характеристики определяют общее состояние окружающей среды. Современное экологическое состояние территории определяется воздействием локальных источников загрязнения на компоненты природной среды, а также трансграничным переносом загрязняющих веществ воздушным и водным путем. На фоне высокой ранимости и длительности восстановления естественных природных комплексов, при организации хозяйственной деятельности проблемы экологии приобретают первостепенное значение. Климат умеренно-континентальный с недостаточным увлажнением. На территории преобладают ветры восточных румбов. Несмотря на то, что среднегодовая скорость ветра (4,5 м/сек.) не выходит за пределы гигиенического комфорта для человека, в течение года ветровая нагрузка способствует переносу и распространению загрязняющих веществ на значительные расстояния.

В целях охраны окружающей среды, улучшения экологического состояния территории Коммунарского сельского поселения устанавливаются водоохранные зоны, санитарно-защитные зоны, охранные зоны вокруг объектов, требующих особого внимания, зоны санитарной охраны, разрабатывается комплекс природоохранных мероприятий. Санитарно-защитная зона - территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности – как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.



Земельные участки, обремененные ограничениями по их хозяйственному использованию, состоят из территорий водоохранных зон и прибрежных полос рек; лесов, выполняющих защитные функции; охранных зон линий электропередачи, магистральных трубопроводов; зон санитарной охраны источников водоснабжения.

На территории Коммунарского сельского поселения особо охраняемых природных территорий и памятников природы нет. Объекты культурного наследия на территории представлены памятниками археологии, искусства, истории местного значения.

Для предотвращения загрязнения и заиления водных объектов Коммунарского сельского поселения необходимо установление водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Водоохранные зоны рек включают поймы, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны коренных берегов, а также овраги и балки, непосредственно впадающие в речную долину или озерную котловину. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы, на территории которых вводятся дополнительные ограничения использования. Размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режимы их использования устанавливаются согласно Водному Кодексу Российской Федерации от 03.06.2006 года №74-ФЗ и в соответствии с пунктами 5.3.5. - 5.3.9. Нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области. Ширина прибрежных защитных полос устанавливается в зависимости от крутизны склонов, прилегающих территорий.

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных защитных полос рек, с соблюдением режима использования их территорий в сельском поселении возложены на юридические и физические лица в пользовании, собственности, владении которых находятся земельные участки, расположенные в пределах водо-охраннх зон и прибрежных полос.

В пределах водоохранных зон запрещается:

- проведение авиационно-химических работ;
- размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче смазочных материалов, животноводческих комплексов и ферм, места складирования и захоронения отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод;
- складирование навоза и мусора, заправка топливом, мойка и ремонт транспортных средств;
- размещение дачных и садово-огородных участков при ширине водоохранных зон



менее 100 метров и крутизне склонов прилегающих территорий более 30 градусов;

- проведение рубок главного пользования;

- строительство новых и расширение действующих промышленных и сельскохозяйственных объектов;

- проведение без согласования с территориальными органами управления использованием и охраной водного фонда Российской Федерации и специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды реконструкции зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работ по добыче полезных ископаемых, землеройных и других работ.

В пределах защитных прибрежных полос дополнительно к ограничениям, перечисленным выше, запрещается:

- распашка земель;

- применение удобрений;

- складирование отвалов размываемых грунтов;

- выпас и организация летних лагерей скота;

- установка сезонных палаточных городков, размещение дачных и садово-огородных участков, выделение участков под индивидуальное строительство;

- движение автотранспорта, кроме автомобилей специального назначения. Участки земель в пределах прибрежных защитных полос могут быть предоставлены для размещения объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охотничьего хозяйства на водопользовании, в которых устанавливаются требования по соблюдению водоохранного режима.

Соблюдение специального режима на территории водоохраных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

По мере необходимости всем ГТС, расположенным на территории поселения, необходимо проводить следующие мероприятия:

- определить собственника ГТС и оформить правоустанавливающие документы;

- следить за состоянием плотины;

- не допускать разрушения водовыпусков (очистка водосбросных сооружений);

- следить за донным водовыпуском (сброс воды до УМО);

- производить очистку прудов.



Конкретные мероприятия, необходимые для обеспечения безопасности ГТС по результатам обследований, приведены в таблице подраздела «Зона инженерной и транспортной инфраструктур» раздела «2.2. Функциональное зонирование и планировочная организация территории».

В состав земель сельского поселения занятых охранными полосами (зонами инженерных, транспортных и других сооружений и объектов сельского поселения) включены охранные зоны ЛЭП; охранные зоны магистральных трубопроводов; санитарно-защитные зоны кладбищ, карьера.

Согласно санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 года № 74, регистрационный №10995 (с изменениями от 10.04.2008г.) и Приложений 17, 18 нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области санитарно защитные зоны устанавливаются:

- Санитарно–защитная зона – 50 м для сельских кладбищ.
- Санитарно – защитная зона - 50 м хранилища фруктов, овощей, картофеля, зерна.
- Санитарно – защитная зона –50 м для материальных складов.
- Санитарно – защитная зона – 50 м для станции технического обслуживания легкового автотранспорта до 5 постов
- Санитарно – защитная зона – 50 м производство макарон
- Санитарно – защитная зона – 50 м предприятия кондитерских изделий
- Санитарно – защитная зона – 100 м швейное производство
- Санитарно – защитная зона – 100 м молочные и маслособойные производства
- Санитарно – защитная зона - 100 м для складов горюче – смазочных материалов;
- Санитарно – защитная зона – 100 м для карьера по добыче песка, глины, песчано-гравийной смеси;
- Санитарно – защитная зона – 100 м ветлечебницы с содержанием животных, виварии, питомники, кинологовические центры, пункты передержки животных;
- Санитарно – защитная зона – 100 м мелиоративные объекты с использованием животноводческих стоков;
- Санитарно – защитная зона – 100 м тепличные и парниковые хозяйства;



- Санитарно – защитная зона – 100 м для автозаправочной станции для заправки грузового и легкового автотранспорта жидким и газовым топливом
- Санитарно – защитная зона – 300 м для гаражей и парка по ремонту, технологическому обслуживанию и хранению автомобилей и сельскохозяйственной техники.
- Санитарно – защитная зона – 300 м для свиноводческой фермы до 4000 голов;
- Санитарно – защитная зона – 300 м для крупного рогатого скота менее 1200 голов;
- Санитарно – защитная зона – 300 м для фермы овцеводческой на 5-30 тыс. голов;
- Санитарно – защитная зона – 300 м фермы птицеводческие до 100 тыс. кур несушек и до 1 млн. бройлеров;
- Санитарно – защитная зона – 300 м площадки для буртования помета и навоза;
- Санитарно – защитная зона – 300 м бойни мелких животных и птиц, а также скотобойные объекты мощностью 50-500 тонн в сутки;
- Санитарно – защитная зона – 300 м отбельные и красильно-аппретурные производства.
- Санитарно – защитная зона – 1000 м мясоперерабатывающий завод и мясохладобойни, включая базы предубойного содержания скота в пределах трехсуточного запаса скотсырья;
- Санитарно – защитная зона – 1000 м скотомогильники с захоронением в ямах;
- Санитарно-защитная зона – 30 м – 150м для очистных сооружений канализационных сточных вод в зависимости от мощности и технологического процесса.
- Санитарно – защитная зона –150 м для площадки хранения осадков от очистки сточных вод.
- Санитарно – защитная зона –100 м для очистных сооружений дождевых сточных вод, прудов-отстойников шахтных вод.
- Санитарно-защитная зона – 100 м для торгово-промышленной зоны
- Санитарно – защитная зона –300 м для производственной площадки.
- Санитарно – защитная зона –100 м для придорожного сервиса.
- Санитарно-защитная зона – 1000 м для завода по переработке ТБО.
- Санитарно – защитная зона –100 м для АГЗС.



- Санитарно – защитная зона –100 м для агротехнопарка.
- Санитарно – защитная зона для аэропорта малой авиации каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.), а также на основании результатов натурных исследований и измерений и оценки риска для здоровья населения.

Согласно правилам охраны линий и сооружений связи Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1995 года № 578, охранный зона вдоль трассы кабеля связи не менее чем на 2 метра с каждой стороны.

В соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 22.04.92 № 9 охранные зоны составляют:

- вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих природный газ – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны. Ширина минимального расстояния от газопровода высокого давления до фундаментов зданий и сооружений, устанавливается в размере 7 метров от оси газопровода в соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Размеры охранных зон для объектов газораспределительной сети и условия использования земельных участков, расположенных в их пределах, определяются Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 г. № 878.

Земельные участки, входящие в охранные зоны трубопроводов, не изымаются у землепользователей и используются ими для проведения сельскохозяйственных работ с обязательным соблюдением следующих правил.

В охранных зонах трубопроводов запрещается:

- перемещать, ломать опознавательные знаки, контрольно-измерительные пункты;
- открывать люки, калитки, двери необслуживаемых усилительных пунктов кабельной связи, станции катодной защиты, открывать и закрывать краны и задвижки;
- устраивать всякого рода свалки, разводить огонь и размещать какие-либо открытые или закрытые источники огня.



На территории сельского поселения размещены электрические сети ВЛ6 кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 110 кВ, ВЛ 220 кВ.

За последние годы в нашей стране суммарная напряженность электромагнитных полей (ЭМП), создаваемая различными техническими устройствами, увеличилась по сравнению с естественным фоном.

Электромагнитное излучение относится к тем физическим факторам, действие которых проявляется через определенное время в виде нарушения функционального состояния организма, развития болезней. В связи с развитием науки и техники, проблема воздействия электромагнитных полей на организм человека в дальнейшем будет усугубляться. Основными источниками электромагнитного воздействия являются линии электропередачи и передающие радиотехнические объекты.

В целях защиты населения от воздействия электрического поля (ВЛ) , создаваемого воздушными линиями электропередачи, устанавливаются санитарные разрывы вдоль трасс, в которых напряженность электрического поля превышает 1 м^2 (СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03).

Электромагнитное воздействие радиопередающих объектов, как правило, не выходит за пределы предоставленной территории. Согласно «Правилам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. №160 устанавливаются охранные зоны вдоль воздушных линий электропередачи по обе стороны от крайних проводов на расстоянии для ВЛ 1 кВ - 20 кВ – 10 м, ВЛ 35кВ – 15 м, ВЛ 110кВ – 20 м, ВЛ 220кВ – 25 м, ВЛ 330кВ – 30 м.

В охранных зонах электрических сетей запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц; производить строительство, снос, реконструкцию зданий и сооружений; осуществлять всякого рода взрывные, мелиоративные, землеройные работы; производить посадку и вырубку деревьев и кустарников; устраивать загоны для скота, располагать полевые станы, совершать проезд машин и механизмов, имеющих высоту с грузом или без груза от поверхности дороги более 4,5 м, размещать хранилища горюче-смазочных материалов, всякого рода свалки, разводить огонь, складировать корма, удобрения, солому, дрова и другие



материалы. Согласно Санитарным правилам и нормам СанПиН 2.1.4.1110-02. «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 г. №10, регистрационный №3399 и Приложения 13 Нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области, зона санитарной охраны подземных водозаборов – от 30 до 50 метров, охранная зона для водопровода 5 метров.

В зоне санитарной охраны подземных водозаборов запрещается:

- применение удобрений и ядохимикатов;
- размещение кладбищ, скотомогильников, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих траншей и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод. В пределах санитарно-защитной полосы водоводов должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод.

Ограничения на использование территорий, связанные с наличием полезных ископаемых, шахт и терриконов следующие:

- не допускается размещение промышленного и гражданского строительства на площадях залегания всех полезных ископаемых до их полной обработки. Не подлежат застройке площади месторождений полезных ископаемых, не вовлеченных и не вовлекаемых в эксплуатацию;
- обязательная рекультивация земли после окончания добычи полезных ископаемых.

Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения заключения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов. За выдачу разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также на размещение в местах их залегания подземных



сооружений в пределах горного отвода уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Зоны охраны объектов культурного наследия

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ, в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяются проектом зон охраны объекта культурного наследия.

В соответствии с требованиями Положения о зонах охраны объектов культурного наследия утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315, установлен порядок разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия, требования к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон. Границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения – органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия. Ввиду того, что ранее охранный зона памятников истории не установлена, в связи с отсутствием проекта зон охраны.

Экология

В соответствии с экологическим районированием Ростовской области Коммунарское сельское поселение входит в зону напряженной экологической обстановки. Антропогенное воздействие обусловлено сельскохозяйственной деятельностью, функционированием небольших промышленных предприятий, локальными разработками месторождений полезных ископаемых.



Основными экологическими проблемами являются:

- частичное загрязнение водных объектов;
- локальные случаи применения ядохимикатов;
- необходимость проведения работ по организации водоохраных зон;
- несанкционированное размещение твердых бытовых отходов.

Улучшение санитарно-экологического состояния окружающей среды может быть достигнуто за счет:

- а) уменьшения влияния основных источников загрязнения в результате их реконструкции или технического перевооружения,
- б) осуществления градостроительных мероприятий.

Современное экологическое состояние территории сельского поселения определяется воздействием локальных источников загрязнения на компоненты природной среды, а также трансграничным переносом загрязняющих веществ воздушным и водным путем. На фоне высокой ранимости и длительности восстановления естественных природных комплексов, при организации хозяйственной деятельности проблемы экологии приобретают первостепенное значение. Экологическая ситуация на территории сельского поселения в целом благоприятная. Имеющиеся загрязнения среды обитания носят локальный характер и опасных значений не достигают. По степени влияния на здоровье человека основным фактором состояния среды является загрязнение атмосферного воздуха.

Охрана атмосферного воздуха от загрязнения.

Для улучшения экологического состояния атмосферного воздуха предусматривается:

- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;
- выявление и рекультивация стихийных существующих переполненных и не удовлетворяющих санитарно-экологическим нормам свалок твердых бытовых отходов, вывоз всех отходов; ликвидация всех несанкционированных свалок;
- организация системы контроля за выбросами автотранспорта;
- отвод основных транспортных потоков от мест массовой жилой застройки за счет модернизации и реконструкции транспортной сети населенных пунктов;
- создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог и озеленение улиц



и санитарно-защитных зон;

-совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог (доведение технического уровня существующих дорог в соответствии с ростом интенсивности движения, реконструкция наиболее загруженных участков дорог на подходах к населенным пунктам);

-разработка проектов установления санитарно-защитных зон для источников загрязнения атмосферного воздуха.

Охрана и рациональное использование водных ресурсов

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов в соответствии с пунктом 7.4.8. региональных нормативов градостроительного проектирования Ростовской области, проектом предусматривается:

- установление размеров водоохранных зон и прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, благоустройство водоохранных зон водных объектов, обеспечение соблюдения требований режима их использования, установка водоохранных знаков расчистка прибрежных территорий;

- прекращения сброса неочищенных сточных вод на рельеф и в водные объекты;

- организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов.

Почвы сельского поселения отличаются неблагоприятными физико-химическими свойствами. Почти повсеместно сохраняется тенденция деградации почвенного покрова, отражающаяся на продуктивности земель.

Наиболее характерными негативными процессами являются: эрозия пахотных земель, дегумификация почв, деградация пастбищ, загрязнение земель химическими веществами и захламление отходами производства и потребления. Влияние этих негативных процессов приводит к образованию истощённых земель и как следствие, отражается на качестве сельхозпродукции.

Охрана и рациональное использование почв

Все почвы, используемые в сельском хозяйстве, на территории нуждаются во внесении органических и минеральных удобрений, известковании, посеве бобовых многолетних трав.

Действенным способом борьбы с водной эрозией и образованием оврагов является строительство водохранилищ на балках и в устьях оврагов. Для борьбы со смывом почв используются валы ограждения, щелевание, кротование. Смытые и намытые почвы склонов и днищ оврагов, балок нуждаются в сохранении естественного растительного



покрова из за повышенной эрозионной опасности. Поэтому их целесообразнее использовать под сенокосы и пастбища с посевом многолетних трав.

Необходим комплекс мероприятий по оздоровлению почв. Основными профилактическими мероприятиями на почвах, загрязненными тяжелыми металлами:

- улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;
- возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (бахчевые, картофель, томаты и др.); возделывание технических культур;
- замена почвенного слоя в особенно загрязненных участках населенных пунктов, обработка почв гуматами (производные разложения органических веществ почвы) связывающих тяжелые металлы и переводящие их в соединения недоступные для растений, стимуляцию почвообразовательных процессов с помощью специальных комплексов микроорганизмов – гумусообразователей и пр.
- для сокращения содержания пыли необходимо увеличение количества и плотности зеленых насаждений.

Кроме этого, необходима разъяснительная (просветительская) работа среди населения. Используя средства массовой информации, следует рассказать жителям о необходимости обработки почв, загрязненных тяжелыми металлами, для предотвращения концентрации этих токсикантов в зелени, овощах и фруктах, выращенных на загрязненных участках. Для детоксикации почвы дачных и садовых участков можно использовать любые методы, способствующие увеличению гумусового слоя (внесение органических удобрений, применение эффективных микроорганизмов, биогумуса и др.).

Для обеспечения охраны и рационального использования почвы необходимо предусмотреть комплекс мероприятий по ее рекультивации. Рекультивации подлежат земли, нарушенные и (или) загрязненные при:

- разработке месторождений полезных ископаемых;
- прокладке трубопроводов различного назначения;
- складирование и захоронение промышленных, бытовых биологических и пр. отходов, ядохимикатов; ликвидации последствий загрязнения земель.

Выдачу разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова, а также приемку и передачу рекультивируемых земель необходимо осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.



Мероприятия по снижению (предотвращению) негативного воздействия на окружающую среду в связи с закрытием (ликвидацией) шахт. Закрытие шахт, как и процесс их функционирования, налагают на территорию шахтных полей специфические ограничения, связанные с тектоническими нарушениями в оставшихся за балансовых пластах (разъединение, надвиг, сброс, взброс), с подтоплением территории шахтными водами. По территории шахтных полей широко распространяются площадные и точечные просадки грунтовой толщи, выходы вредоносных газовых соединений, метана, мертвого воздуха. Десятки лет не отпадает необходимость постоянного мониторинга.

Для снижения негативного влияния на окружающую среду в связи с закрытием шахт необходимо:

- проводить работы по тампонажу цементно-песчаным раствором стволов и сбоек, имеющих выход на поверхность;
 - вести ведомственный контроль за количественным и качественным составом выбрасываемых шахтных газов;
 - проводить дренажные работы по предотвращению подтопления жилого сектора.
- Для этого предусмотреть дренажные сооружения со сбросом вод в период подтопления в систему ливневой канализации ближайших населенных пунктов или после предварительной очистки в водный объект;
- обеспечить эксплуатацию существующих прудов-отстойников в соответствии с Водным законодательством;
 - разработать проекты природоохранных мероприятий;
 - проводить рекультивацию и озеленение освобожденных земель;
 - провести работы по выхолаживанию, озеленению оставшихся породных отвалов, которые являются источниками загрязнения атмосферного воздуха породной пылью.

Отходы производства и потребления. Санитарная очистка территории.

С каждым годом происходит увеличение количества отходов, а это приводит к увеличению размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод, атмосферного воздуха. Также не полностью решена проблема хранения и утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и ядохимикатов, и др.

Свалки по захоронению твердых отходов оказывают локальное воздействие на окружающую среду. Это может привести к загрязнению не только почв, но и почвообразующих пород, поверхностных и подземных вод.



Вопросы переработки и захоронения токсичных промышленных отходов стоят особо остро, так как в Октябрьском районе отсутствует специализированный полигон по их утилизации.

Организация санитарной очистки населенных пунктов от ТБО, применяемые технические средства и формы обслуживания во многом определяются конкретными условиями, из которых основными являются:

- численность и плотность населения;
- уровень благоустройства жилищного фонда;
- состояние и перспектива развития жилой застройки;
- экономические возможности.

Расход воды на пожаротушение

В населенных пунктах предусматривается объединение противопожарного с хозяйственно-питьевым или производственным водопроводом. Расчетный расход воды на наружное пожаротушение и расчетное количество одновременных пожаров принимается в соответствии с таблицей 5 СНиП 2.04.02-84*, исходя из характера застройки и проектной численности населения. Расчетная продолжительность тушения одного пожара составляет 3 часа (р. п. 2.24 СНиП), а время пополнения противопожарного запаса 24 часа (р. п. 2.25 СНиП). Противопожарный расход определяется суммарно на пожаротушение жилой застройки и промышленных предприятий.

Для сельского поселения на первый этап развития и на планируемый срок принимается один пожар, с расходом воды на пожаротушение жилых зданий 10 л/сек в жилой застройке и один пожар на сельскохозяйственных предприятиях с расходом воды на пожаротушение 10 л/сек. Количество одновременных пожаров – 1.

Требуемый противопожарный запас воды составит: (2 пожара x 10 л/сек x 3600 с x 3 часа): $1000 \text{ л} = 216 \text{ м}^3$.

Вода для тушения пожара хранится в противопожарных резервуарах, каждый поселковый водопровод должен иметь их не менее двух.

Промышленные предприятия, имеющие ведомственные водопроводы, должны обеспечивать пожаротушение из собственных систем водоснабжения.

На водопроводной сети в смотровых колодцах устанавливаются противопожарные гидранты с радиусом действия 100 м.

Во всех случаях необходимо устройство подъездов к искусственным водоемам и водотокам для забора воды на пожаротушение.



Районное звено территориальной подсистемы РСЧС, предназначено для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах сельского поселения и района.

Руководящим органом РСЧС является Комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями РСЧС являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- осуществление наблюдения и контроль за состоянием природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и в прилегающих к ним территориях;

- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление целевых видов страхования.

б) в режиме повышенной готовности:

- организация круглосуточного дежурства в администрации;

- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабы;

- принятие мер по защите населения, природной среды;

- приведение в состояние готовности сил и средств РСЧС, предназначенных для ликвидации возможных ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в районы ЧС.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- организация защиты населения;

- выдвижение сил и средств в районы ЧС;

- организация работ по ликвидации ЧС;

- осуществление постоянного усиленного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС.

Для сельского поселения введены следующие степени готовности гражданской обороны:

повседневная;

первоочередные мероприятия ГО 1 группы (ПМ-ГО-1);

первоочередные мероприятия ГО II группы (ПМГО-II);

мероприятия общей готовности ГО (ОГГО). Руководство села, занимаясь повседневной деятельностью, находится в готовности к выполнению задач гражданской обороны согласно планам. Для организации связи в интересах управления силами ГО



используются телефонная и телеграфная связь. Водоснабжение обеспечивается из подземных источников (колодцев). Для решения задач противопожарного обеспечения привлекаются боевые расчёты ПЧ, добровольные пожарные дружины с применением приспособленной для тушения пожаров техникой. При объявлении Штабом ГО радиационной опасности населению, рекомендуется:

- укрыться в жилых домах, служебных помещениях, подвалах, погребах;
- принять меры защиты от проникновения в квартиру (дом) радиоактивных веществ с воздухом, закрыть форточки, дымоходы, уплотнить рамы и дверные проемы;
- сделать запас питьевой воды, хранить воду и продукты в закрытых емкостях;
- провести экстренную йодную профилактику.

Планировка, оборудование укрытий и степень готовности к приему укрываемых должны соответствовать требованиям СНиП II-11-77* «Защитные сооружения гражданской обороны» и СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны».

Демографические процессы, происходящие в сельском поселении, аналогичны процессам, имеющим место в большинстве населенных пунктов страны: происходит деформация возрастной структуры населения (старение населения, сокращение доли молодых возрастов), наблюдается естественная убыль населения и отрицательное сальдо миграции, что неизбежно окажет влияние на все сферы жизни общества.

Демографическая ситуация, сложившаяся в сельском поселении, характеризуется недостаточным уровнем рождаемости, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности, особенно мужчин в трудоспособном возрасте, отрицательным балансом миграционного потенциала. Основной причиной снижения численности населения является естественная убыль. Смертность превышает рождаемость более чем в 1,5 раза. Ухудшение демографической ситуации происходит также потому, что к естественной убыли добавляется миграционный отток населения.

Меры, принимаемые на государственном уровне, дают основания прогнозировать значительный рост рождаемости в ближайшей перспективе. Наряду с принятием мер по стимулированию роста рождаемости, демографическая политика должна быть направлена на решение другой важнейшей проблемы: увеличения продолжительности жизни и сокращения преждевременной смертности. Прежде всего, детской и людей в трудоспособном возрасте. Проблемы увеличения рождаемости и низкого долголетия должны решаться путем сочетания экономического роста с целенаправленной политикой



по улучшению жизни людей, повышению ее качества. Наиболее важными являются вопросы расширения доступности медицинских и социальных услуг, образования и его связи с рынком труда, стимулирования эффективной занятости, поддержки малоимущего и социально уязвимого населения, обеспечения экологической безопасности.

Возрастная динамика населения характеризуется уменьшением численности жителей моложе трудоспособного и трудоспособного возрастов и увеличением численности людей пенсионного возраста. Динамика соотношения жителей младших и старших возрастов свидетельствует о старении населения. В связи со старением населения увеличивается нагрузка на систему здравоохранения, обостряются проблемы социальной защиты, а также дефицит рабочей силы. Сокращение численности детей и подростков становится одной из основных проблем пополнения трудовых ресурсов.

Увеличение общего количества жителей младших возрастов и пенсионного возраста ведет к росту нагрузки на трудоспособное население. Проблему, как увеличения численности населения района, так и роста трудовых ресурсов необходимо решать также за счет обеспечения положительной динамики миграционных процессов, в том числе за счет сведения до минимума маятниковой миграции. С этой целью стратегическим направлением должно стать создание новых высокотехнологичных предприятий и производств с большим количеством высокооплачиваемых рабочих мест и масштабное строительство комфортного, благоустроенного жилья.

Следует сказать, что за последние годы прослеживается положительное изменение показателей естественного прироста, наблюдается некоторое замедление негативных демографических процессов, что позволяет достаточно оптимистично подходить к прогнозам численности населения и говорить о возможной относительной стабилизации населения.

Экономически активное население последние годы устойчиво растет, и процент безработных последние три года постепенно снижается.

Прогноз перспективной численности населения

Перспективная численность населения определена на основе использования демографического метода, основанного на прогнозе показателей естественного и механического движения населения. Расчет численности населения по естественному приросту населения произведен по формуле:

$$H = H_n \times \left(1 + \frac{P_n + M_n}{100}\right) T_n$$



где: Н - ожидаемая численность населения на первую очередь (или расчетный срок);

Нп - существующая численность населения на исходный год;

Тп - число лет первой очереди строительства (или расчетного срока);

Рп - среднегодовой процент естественного прироста на первую очередь (или расчетный срок);

Мп - среднегодовой прирост миграции населения на первую очередь (или расчетный срок).

В основу расчетов положены принципы роста рождаемости и сокращения смертности населения. При этом уровень миграции несколько снизился в сравнении с показателями за последние три года.

Сложившийся отрицательный естественный прирост будет покрываться за счет решения социальных и экономических программ, направленных на повышение рождаемости и снижения смертности населения и стабилизацию структуры населения.

Экономически активное население последние годы устойчиво растет, и процент безработных последние три года постепенно снижается.

Основная часть жилищного строительства осуществляется за счет средств населения.

В наши дни на улицах хуторов появляется все больше жилых домов, построенных по типовым проектам, есть среди них как компактные, так и внушительные по своим размерам. Они выделяются среди прочих жилых строений, контрастируют с ними своей необычностью, но в то же время вносят своим видом новые веяния архитектуры нашей страны.

Администрация Коммунарского сельского поселения оказывает содействие индивидуальному жилищному строительству, оказывает помощь гражданам по правовым, юридическим и социальным вопросам, а также в оформлении пакета документов на субсидии, льготы, детские пособия, детское питание, социальные стипендии, на материальные и адресные помощи. Консультирует по национальным проектам «Обеспечение жильём молодых семей в Ростовской области» и «Доступное и комфортное жильё гражданам России».

В жилищной сфере Коммунарского сельского поселения планируется упорядочение и уплотнение сложившейся застройки. Выделение территорий для жилищного строительства будет осуществляться с учетом не только запланированного повышения уровня жилищной обеспеченности, но и необходимости переселения жителей



из ветхого и аварийного жилищного фонда. Проектом предполагается осуществлять новое жилищное строительство в границах населенного пункта. Наряду с точечной застройкой, должна практиковаться квартальная застройка, комплексное освоение новых территорий. На этих территориях одновременно со строительством жилья должны строиться детские сады, школы, торгово-бытовые и культурно-досуговые объекты, создаваться вся необходимая социальная инфраструктура. Администрацией уделяется большое внимание благоустройству поселения, улучшению качества жизни населения, включая качество жилой среды и повышение в связи с этим инвестиционной привлекательности населённых пунктов.

Улучшение качества жизни всех слоев населения, являющееся главной целью развития любого населенного пункта, в значительной степени определяется уровнем развития системы обслуживания, которая включает в себя учреждения здравоохранения, спорта, образования, культуры и искусства, торговли и бытового обслуживания. Развитие сети культурно - бытового обслуживания населения неразрывно связано со сложившейся системой расселения и с перспективами ее развития.

Оценка социальной сферы на территории сельского поселения проведена в разрезе социально значимых объектов - здравоохранения, образования, культуры и спорта. Нормативная потребность определялась согласно требованиям «Нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области». В соответствии с данными положениями устанавливается показатель нормативной мощности объекта обслуживания, а с учетом информационной базы по существующему положению (фактическая мощность, степень загрузки, физическое состояние зданий) и численности населения формируется система мероприятий по новому строительству, как для ликвидации дефицита, так и возобновления ветхого, непригодного фонда.

В поселении работают медицинские учреждения, дальнейшее развитие сферы здравоохранения в поселении должно осуществляться, прежде всего, за счет обеспечения нормативной укомплектованности всех учреждений медицинским персоналом. Необходимо также оснастить их современным диагностическим и лечебным оборудованием. Работа самого здравоохранения поселения должна быть направлена на эффективную профилактику заболеваний, сокращение сроков восстановления утраченного здоровья людей путем широкого внедрения в медицинскую практику современных методов диагностики и лечения. Другим важнейшим показателем, характеризующим качество жизни и уровень развития человеческого потенциала,



является степень образованности населения и доступность образовательных услуг. Острой проблемой является обеспеченность населения детскими дошкольными учреждениями. Охват детей дошкольным воспитанием составляет в поселении 42,8 %. Ситуация с обеспеченностью дошкольными учреждениями еще больше обострится в ближайшие годы в связи с наметившимся увеличением рождаемости и принимаемыми мерами по улучшению демографической ситуации в поселении. Максимальная обеспеченность детей дошкольным воспитанием - это одна из наиболее значимых составляющих качества жизни населения и эта проблема должна решаться в поселении в первоочередном порядке за счет привлечения частных инвестиций, в том числе в рамках соглашений о социальной ответственности бизнеса. Стратегический план развития поселения должен предусматривать развитие сети как дошкольных, так и школьных учреждений с тем, чтобы максимально удовлетворить потребности в них населения поселения с учетом их территориальной доступности.

Уровень качества жизни определяется также доступностью населения к культурным ценностям, наличием возможностей для культурного досуга, занятий творчеством и спортом. Культурно-досуговые услуги населению оказываются клубными учреждениями. Культурно-досуговые учреждения расположены в приспособленных зданиях, состояние удовлетворительное. Крайне, недостаточно, в поселении общедоступных капитальных спортивных сооружений, приспособленных для круглогодичных занятий спортом и проведения спортивных мероприятий. Спортивные залы имеются лишь при учебных заведениях. Развитие сети культурных учреждений и спортивных должно быть одним из приоритетных направлений в деятельности, как органов местной власти, так и предприятий и организаций поселения.

Стартовый социально – экономический потенциал. Коммунарское сельское поселение по уровню социально – экономического развития относится к группе территорий со средним уровнем развития.

Бюджетно – налоговый потенциал района характеризуется недостаточностью собственной доходной базы местного бюджета для обеспечения его расходных обязательств. Изменение данной ситуации и наращивание бюджетно – налогового потенциала возможно только при условии устойчивого развития экономического потенциала района и перераспределении налоговых поступлений, собираемых с территории района в сторону местных бюджетов при соответствующих изменениях бюджетного законодательства.



3.2 Перспектива развития территорий Коммунарского сельского поселения

Территориальное планирование развития муниципального образования (поселения) осуществляется посредством разработки градостроительной документации.

При разработке градостроительной документации необходимо руководствоваться градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами субъектов Российской Федерации, федеральными градостроительными нормативами и правилами, нормативно-техническими документами в области градостроительства, государственными стандартами, федеральными специальными нормативами и правилами субъектов Российской Федерации (территориальными градостроительными нормативами и правилами), региональными нормативами градостроительного проектирования Ростовской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и местными нормативами градостроительного проектирования.

Документы территориального планирования муниципальных образований учитываются при комплексном решении вопросов социально-экономического развития, установления границ муниципальных образований, принятия решений о переводе земель из одной категории в другую, планирования и организации рационального использования земель и их охраны, последующей разработке градостроительной документации других видов, а также при разработке программ социально-экономического развития территорий муниципальных образований, целевых программ, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, схем охраны природы и природопользования, схем защиты территорий, подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Генеральный план муниципального образования (поселения) - документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития муниципального образования (поселения). Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий муниципальных образований (поселений), зонирование территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому санитарному благополучию. Целью разработки генерального



плана муниципального образования (поселения) является создание действенного инструмента управления развития территории в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Проектные решения генерального плана являются основой для комплексного решения вопросов организации планировочной структуры; территориального, инфраструктурного и социально-экономического развития муниципальных образований (поселений); разработки правил землепользования и застройки, устанавливающих правовой режим использования территориальных зон; определения зон инвестиционного развития.

Основные задачи генерального плана:

- выявление проблем градостроительного развития территории муниципального образования (поселения), обеспечивающих решение этих проблем на основе анализа параметров муниципальной среды, существующих ресурсов жизнеобеспечения, а также отдельных принятых градостроительных решений;
- разработка разделов генерального плана: схема планировочной организации территории, схема генерального плана в границах муниципального образования, программа мероприятий по реализации генерального плана, программа инвестиционного освоения территории.

Основные цели территориального планирования Коммунарского сельского поселения:

- обеспечить социально-экономическое развитие сельского поселения его производственного потенциала, возможность трудоустройства и выбора мест приложения труда;
- повысить значимость Коммунарского сельского поселения в системе расселения Октябрьского района Ростовской области, роль административного центра как социально-культурного и организационно-хозяйственного центра для жителей сельского поселения;
- обеспечить комфортную, отвечающую современным социальным стандартам и потребностям населения среду проживания, повысить уровень и качество жизни и обслуживания жителей, воспитания, образования и охраны здоровья;
- обеспечить сохранение и реабилитацию объектов историко – культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения, повысить архитектурно-художественный облик и качество сложившейся среды населенных мест, повысить их уровень благоустройства;



- обеспечить эффективное использование градостроительных ресурсов (природных, территориальных) с максимальной пользой, как для населения, так и для экономики сельского поселения, с одновременным их сохранением для будущих поколений.

Условия, содействующие реализации целей устойчивого развития Коммунарского сельского поселения:

Значительные резервы территорий. Здесь можно ожидать повышение инвестиционной и деловой активности, возрастание спроса на землю и строительные услуги.

Расположение территории, граничащей с городами. Это увеличивает ее инвестиционную привлекательность и обеспечивает устойчивую занятость населения.

Природные условия и существенный историко-культурный потенциал. Коммунарское сельское поселение расположено на территории, характеризующейся высоким природным и туристско-рекреационным потенциалом. Река, лесные массивы, живописный рельеф – все это создает предпосылки для формирования центров отдыха и туризма.

Основные задачи территориального планирования Коммунарского сельского поселения:

- обеспечение рационального использования территорий населенных пунктов;
- создание благоприятной среды жизнедеятельности;
- улучшение жилищных условий, достижение многообразия типов жилой среды и комплексности застройки жилых территорий, при благоустройстве и озеленении территорий;
- эффективное использование историко-культурных ценностей, обеспечивающее их сохранность, поддержание архитектурно-пространственного своеобразия населенных пунктов;
- надежность транспортного обслуживания, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры.

В целом как документ территориального планирования генеральный план сельского поселения должен обеспечить последовательную дальнейшую разработку градостроительной документации по освоению новых территорий, по решению вопросов реконструкции и развития транспортной и инженерной инфраструктур, по реконструкции существующей застройки и преобразованию и формированию территорий общего пользования.



*Перечень основных мероприятий по территориальному планированию
Коммунарского сельского поселения*

Коммунарское сельское поселение является муниципальным образованием наделенным статусом сельского поселения с административным центром. Граница Коммунарского сельского поселения остается неизменной. Границы населенных пунктов Коммунарского сельского поселения не утверждены в установленном законодательством порядке.

В целях реализации проекта в части развития муниципального образования в границах Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области необходимо выполнить следующие основные мероприятия.

Первая очередь – до 2015 г.

Расчетный срок – до 2025 г.

Мероприятия в сфере развития промышленного и агропромышленного комплексов

Основными направлениями в развитии экономики поселения было и остается сельскохозяйственное производство.

Намечается:

- развитие отрасли «растениеводство» на период до 2030 года в сельском поселении предполагается направить на стабилизацию объемов производства зерновых, технических и кормовых культур путем введения агроландшафтной системы земледелия, оптимизации соотношения сельскохозяйственных угодий и структуры посевных площадей, освоения и соблюдения севооборотов с системой обработки почвы, внесение удобрений, средств защиты растений и семеноводства.

- сохранение почвенного плодородия

- развитие животноводческой отрасли и создание для нее необходимой кормовой базы. На территории Коммунарского сельского поселения предлагается развитие производственной и общественно-деловой зоны. С целью развития Агропромышленного кластера, увеличения производства сельскохозяйственной продукции в общественном секторе для удовлетворения потребностей населения в перерабатывающей промышленности, повышения рентабельности животноводства, ускорения процессов технического перевооружения животноводческих комплексов и в целом повышения качества сельскохозяйственной продукции предприятий согласно «Стратегии социального развития Ростовской области и района на период до 2020 года», Приоритетного



национального проекта «Развитие АПК» проектом предлагаются следующие мероприятия:

- Развитие взаимодействия предприятий АПК с торговыми сетями
- Для перспективного развития производственной деятельности генпланом предлагается отвод земельных участков для размещения промышленных и коммунально-складских территорий.
- содействие развитию высокоэффективных малых и средних предприятий, использующих местное сырье и материалы (производство строительных материалов и изделий, бытовые услуги, производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, транспортные услуги, ремонт и техобслуживание автомобилей и др.).

Генеральным планом отводится земельный участок для строительства аэропорта малой авиации в восточной части сельского поселения.

Мероприятия по обеспечению устойчивости социально-демографической структуры населения:

- реализация мер социальной политики, направленных на повышение уровня жизни населения, улучшения здоровья, снижение смертности и повышение продолжительности жизни, развитие социальной сферы,
- создание условий для строительства жилья и в первую очередь усадебного типа,
- сохранение существующих и создание новых рабочих мест, развитие системы переподготовки кадров, профессионального обучения молодежи,
- создание условий для сохранения и поддержки семьи, обеспечения ее демографических, экономических, социальных, духовно-нравственных функций;
- приоритетную поддержку многодетных и много поколенных семей;
- дифференцированный подход к решению жилищных проблем для различных категорий семей.

Мероприятия по развитию и размещению жилых зон в сфере гражданского строительства

- мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов осуществляется на основании Постановлений Правительства РФ, Правительства РО,
- минимальная обеспеченность жилой площадью принимается с учетом положений Схемы территориального планирования Ростовской области на 2015 год 22,7 м²/чел., на расчетный срок 29,2 м²/чел,



- предлагается развитие жилой зоны,
- благоустройство территории населенного пункта.

Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-технической инфраструктуры

Одним из факторов экологической опасности остается качество питьевой воды и ее дефицит. Практически все источники водоснабжения, как поверхностные, так и подземные, подвергаются антропогенному воздействию с различной степенью интенсивности. Целью развития систем водоснабжения и водоотведения является улучшение состояния здоровья людей и оздоровление социально-экологической обстановки за счет обеспечения населения в достаточном количестве питьевой водой нормативного качества при условии соблюдении требований охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения.

Мероприятия в сфере развития систем водоснабжения и водоотведения:

- предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения, обеспечение их соответствия санитарно-гигиеническим требованиям;
- повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохраных и санитарных мероприятий, развития систем забора, транспортировки воды и водоотведения;
- обеспечение бесперебойного снабжения населения питьевой водой.
- инвентаризация, обследование существующих систем водоснабжения водопровода.
- реконструкция водопроводных сетей,
- ремонт водопроводных сетей,
- на проектируемой водопроводной сети предусматривается установка водопроводных колодцев с пожарными гидрантами,
- снижение удельного потребления чистой воды за счет установки средств учета и контроля расходования воды в зданиях любого назначения, коммунально-бытовых предприятиях;
- проектирование уличной сети водопровода и канализации при строительстве новых жилых образований.

Газоснабжение

- проектирование и строительство распределительных сетей газопровода для достижения 100 % обеспеченности населения при строительстве новых жилых



образований.

Теплоснабжение

- перевод угольных, электро - мазутных котельных на природный газ,
- проектирование и перевод квартир в многоквартирных жилых домах с центральным отоплением и индивидуальных жилых домов на автономное теплоснабжение,
- проектирование и перевод жилых домов, объектов соцкультбыта, промышленных, сельскохозяйственных предприятий, котельных на экономичные виды топлива.

Электроснабжение

- реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом РФ № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- проектирование схемы электроснабжения сельского поселения с учётом увеличения нагрузок, рассчитанных на развитие населённого пункта, промышленных предприятий, сельскохозяйственных предприятий и других объектов, предусмотренных генеральным планом.

Мероприятия по инженерной подготовке территории:

- вертикальная планировка в районах нового строительства, учитывает отметки существующих дорог, определяет высотное решение проектируемых улиц и дорог с назначением проектных отметок по осям проезжих частей в опорных точках на пересечениях дорог и на переломных точках рельефа. Высотная привязка выполняется с учетом минимальных объемов земляных масс, а так же с учетом обеспечения поверхностного стока при нормативных продольных уклонах улиц; защита от затопления предусматривается путем ограждения защитными дамбами и сплошной подсыпки территории до незатапливаемых отметок территорий нового строительства.
- защита от подтопления предусматривается понижение уровня грунтовых вод путем прочистки и дноуглубления рек для увеличения пропускной способности русла реки, снижение ущерба от затопления и подтопления прибрежной территории в период весеннего половодья, резервирование воды в русле на летний жаркий период.
- противоэрозионные мероприятия на территории сельского поселения направлены на облесение склонов оврагов и вдоль берега пруда.
- организация и очистка поверхностного стока - основной вид противоэрозионных



мероприятий осуществляется комплексным решением горизонтальной и вертикальной планировки территории и специальной системы водоотвода.

-благоустройство и регулирование русел водотоков и водоемов предусматривает комплекс мероприятий по улучшению состояния водотоков и водоемов:

- расчистка русла ручьев и прудов, частичное дноуглубление;
- берегоукрепление отдельных разрушающихся участков.
- соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- ликвидация выпусков неочищенных простоков, стоков хозяйственно-фекальной и дождевой канализаций.

Мероприятия по развитию и размещению рекреационной зоны

- особое внимание в условиях степной зоны следует уделять сохранению зелёных насаждений.

Мероприятия по созданию условий для улучшения экологической обстановки
Мероприятия, направленные на стабилизацию и оздоровление экологической обстановки должны быть направлены на:

Снижение вредных выбросов в воздушный бассейн: озеленение существующих санитарно-защитных зон которые накрывают значительные участки жилого фонда

Снижение вредных сбросов в водоёмы:

- строительство сетей дождевых стоков и их очистка;
- строительство хозяйственно-бытовой канализации (в том числе в индивидуальной застройке);
- охрана источников водоснабжения,
- защита водного фонда от загрязнения и заиления
- организация водоохранных зон и прибрежных полос поверхностных водных источников, организация контроля за соблюдением их режима;

Санитарная очистка территории:

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.
- предусматривается развитие обязательной планово-регулярной системы сбора, транспортировки всех бытовых отходов (включая уличный смет с усовершенствованных покрытий) и их обезвреживание и утилизация (с предварительной сортировкой).
- выявление несанкционированных свалок и проведения их рекультивации.

Планируемые границы территории, документация по планировке которых подлежат разработке в первоочередном порядке.



- строительство мусоросортировочного комплекса.

- строительство многофункционального центра с размещением торгово-развлекательных, спортивно-оздоровительных центров, административных, технических и складских зданий, мотеля, строительство торгово-промышленной зоны с размещением торгово-развлекательных центров, комплексов автозаправочного и придорожного сервиса, кафе, гостиницы, предприятий переработки сельскохозяйственной продукции, молока, мяса, овощей и фруктов.

- размещение логистического центра,

- инвестируется площадь для производственного строительства,

- отвод земельных участков для размещения промышленных и коммунально-складских территорий,

- для развития малого предпринимательства предоставление пруда и земельного участка вокруг пруда для разведения рыбы.

Динамика инвестиций в основной капитал неустойчива. Большая часть инвестиций в основной капитал за счет средств муниципального бюджета была направлена на ремонт внутрипоселковых дорог и тротуаров.

Скромную долю в совокупном товарообороте Коммунарского поселения занимает малый бизнес. Количество предприятий малого бизнеса стабильно (23-26 субъекта). Большинство предприятий работают в сфере торговли, что связано с ее возможностью быстро реализовывать малый оборот капитала.

В целом, расположение Коммунарского сельского поселения в зоне рискованного земледелия обуславливает неустойчивую динамику роста сельскохозяйственного производства, нестабильную инвестиционную деятельность в сфере АПК и затрудняет процессы планирования и прогнозирования роста урожайности посевов и продуктивности скота. Низкий потребительский потенциал и отсутствие уникальных минеральных ресурсов делают размещение различных видов производств здесь непривлекательным. Ввиду этого на перспективу следует предусматривать меры по повышению качества жизни населения, в первую очередь связанные с развитием культурно-бытового обслуживания.

В целях повышения уровня результативности и эффективности деятельности предприятий сельского хозяйства необходимы мероприятия по повышению плодородия почв на основе их мелиорации (в том числе орошения и химизации) и целенаправленного и устойчивого сокращения эрозионных процессов посредством внедрения почвозащитной



системы земледелия (почвозащитные севообороты, комплекс лесомелиоративных, гидротехнических и противоэрозионных мероприятий).

Таким образом, перспективы экономического роста Коммунарского сельского поселения связаны с укреплением действующих предприятий. Дальнейший рост муниципальных и региональных расходов на социальную сферу послужит основой для общего повышения уровня жизни населения, в связи с чем можно ожидать дальнейшее развитие сферы услуг, связи, активизации строительства транспортной и культурно-бытовой инфраструктуры жилья.

Комплексная оценка территории и градостроительный анализ выполняется с целью определения потенциала поселения для дальнейшего развития и выявления проблемных планировочных ситуаций, требующих оптимизационных градостроительных мероприятий. В процессе оценки проанализированы ресурсные, экологические и планировочные факторы.

Комплексная оценка территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области – результат сопоставления многих условий, факторов, установления планировочных ограничений и их систематизации по приоритетам в целях определения пригодности территорий для того или иного вида градостроительного освоения и ограничения использования территории:

- территории, благоприятные для градостроительного развития;
- территории ограничения строительства по условиям рельефа;
- территории зон с особыми условиями использования;
- территории ограниченного градостроительного развития.

К основным зонам регламентированного градостроительного использования территории по природно-ресурсным, санитарно-гигиеническим, экологическим ограничениям относятся следующие: санитарно-защитные зоны (СЗЗ) предприятий, коммунальных объектов, СЗЗ и охранные коридоры коммуникаций (трубопроводов, линий электропередач (ЛЭП)), водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, СЗЗ и территориальные разрывы от автомобильных дорог и т.д.

На территории сельского поселения выделены следующие проблемные ситуации:

- недооформленность планировочной структуры, низкая плотность селитебных территорий;
- наличие улиц без твёрдого покрытия в населенных пунктах;
- отсутствие или нехватка рекреационных зон;



- неупорядоченность системы озеленения в населенных пунктах;
- отсутствие централизованной канализации с очистными сооружениями.

Комплексная экологическая оценка территории показывает:

- экологическая ситуация Коммунарского сельского поселения оценивается как относительно благоприятная по ряду основных показателей (воздух, почвы, геофизические факторы);
- причиной неблагоприятной экологической ситуации является загрязнение окружающей среды, связанное с деятельностью предприятий и эксплуатацией транспортных средств.

Данное положение определяет необходимость приоритетного решения экологических проблем.

Значительные площади территории населенных пунктов имеют режим ограничений градостроительной деятельности по факторам санитарно-защитных зон, водоохранных зон и пр.

Система планировочных ограничений разработана на основании Градостроительного кодекса РФ и в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утверждённых Приказом № 244 от 26.05.2011 г. Министерства регионального развития Российской Федерации и Нормативов градостроительного проектирования городских округов и поселений Ростовской области и является составной частью комплексной градостроительной оценки территории. К основным зонам регламентированного градостроительного использования территории по природно-ресурсным, санитарно-гигиеническим, экологическим ограничениям относятся следующие типы ограничений:

Гидрологические ограничения

Представлены водоохранными зонами с выделением нормативной прибрежной полосы существующих водотоков. Границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос соответствуют нормируемым параметрам Водного кодекса РФ. В соответствии с Водным кодексом РФ водоохраной зоной является территория, примыкающая к акваториям рек, озёр и других водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения и истощения водных объектов, сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира. В соответствии со ст. 65 Водным кодексом РФ (№ 74-ФЗ от 12.04.2006 г.) водоохранные зоны водных объектов определены в параметрах и приведены в



разделе «Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы». Границы зон санитарной охраны объектов инженерной инфраструктуры приняты на основании п. 10 СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

Инженерно-геологические ограничения

Инженерно-геологические ограничения связаны с опасностью грунтовых провалов (площадных и точечных), процессами оврагообразования, нарушениями структуры грунта на территориях бывших карьеров, в зонах рекультивации.

Санитарно-защитные зоны (СЗЗ) от предприятий и иных объектов

Санитарно-защитная зона является обязательным элементом производственного предприятия и объекта, являющегося источником химического, биологического или физического воздействия. Уровень загрязнения или уровень воздействия в ней выше нормативов, принятых для селитебных территорий.

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

Достаточность ширины СЗО должна быть подтверждена выполненными по согласованным и утвержденным в установленном порядке методам расчета рассеивания выбросов в атмосфере для всех загрязняющих веществ, распространения шума, вибрации и электромагнитных полей с учетом фонового загрязнения среды обитания по каждому из факторов за счет вклада действующих, намеченных к строительству или проектируемых предприятий и согласована с надзорными органами.

В случае, когда расчетные уровни воздействия достигают нормативных значений внутри границы территории действующего предприятия, устанавливается минимальная зона до жилой застройки размером в соответствии с принятой классификацией, с последующим ее благоустройством и озеленением.

Ограничения градостроительной деятельности, связанные с СЗЗ, носят временный характер и подлежат корректировке в системе градостроительного и санитарно-гигиенического мониторинга.

Для объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания, должен быть разработан проект обоснования размера санитарно-защитной зоны. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны по классификации в генплане должен



быть принят по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» и обоснован «Проектом санитарно-защитных зон» с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Особо охраняемые природные территории, территории природно-рекреационного назначения

На территории Коммунарского сельского поселения не имеется особо охраняемых природных территорий и земель лесного фонда.

Базовые факторы и результаты комплексной эколого-градостроительной оценки приведены в таблице 3.2.1.

Комплексная оценка территории

Таблица 3.2.1

№	Факторы	Результаты оценки (показатель, степень, потенциал)
1.	Устойчивость компонентов природной среды к антропогенному воздействию и природные ресурсы	
	Потенциал загрязнения атмосферы	повышенный
	Строительно-климатические условия	III В
	Самоочищающаяся способность поверхностных вод рек	низкая
	Естественная защищенность основных эксплуатируемых водоносных горизонтов	низкая
2.	Устойчивость растительного покрова	недостаточно защищенные
	Устойчивость почвенного покрова	недостаточно защищенные
	Обеспеченность природными ресурсами	
	Поверхностные воды	низкая
	Подземные воды	Территория ограничено обеспечена по объемам, ограничения по качественным показателям; требуются мероприятия по доведению качества воды до требуемых нормативов
3.	Зеленый фонд поселения	потенциально обеспечен – есть резервы для «зеленого строительства»
	Ландшафтно-рекреационные ресурсы	относительно обеспечен
	Экологическое состояние	
	Атмосфера	концентрация загрязняющих веществ находится в пределах нормы согласно ПДК
	Поверхностные воды	загрязнены сточными водами
	Подземные воды	загрязнены
	Почвы	локальное загрязнение
	Леса	не имеется
	Насаждения общего пользования (парки, скверы, бульвары)	В настоящее время обеспеченность населения озеленёнными территориями в границах населенных пунктов удовлетворяет требованиям СНиП 2.07.01-89* и составляет в среднем 87,58 м ² /чел; главная проблема заключается в качестве зеленых насаждений и благоустройства общественных озеленённых пространств, суммарная площадь которых составляет 19,4 га в границах населённых пунктов поселения.
	Шумовая обстановка	уровень шума имеет локальный кратковременный характер, связанный с наложением шумов от автомобильных дорог, шумов от с/х предприятий.
	Радиационная обстановка	радиоактивное загрязнение значительно ниже средних значений по РФ
	Загрязнение отходами	отходы неканализованных домов
4	Эколого-планировочная структура сельского поселения	
	Взаиморазмещение жилой застройки и производственной зоны	удовлетворительное
	Наличие жилья, объектов социальной инфраструктуры в СЗЗ	около 1 % жилой застройки



№	Факторы	Результаты оценки (показатель, степень, потенциал)
	Территориальные нормативные экологические, санитарные и прочие ограничения: – санитарно-защитные зоны – водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы	не выдержаны размеры СЗЗ предприятий; расположение жилых образований в водоохранной зоне
5	Социальная структура Жилой фонд Культурно-бытовое обслуживание	планируется жилищное строительство, строительство нескольких новых объектов КБО
6	Транспортная инфраструктура	
	Внешний транспорт	межмуниципальные дороги
	Улично-дорожная сеть	имеет прямоугольную структуру
	Общественный пассажирский транспорт	не имеется
7	Инженерная инфраструктура	
	Водоснабжение	Централизованными системами водоснабжения в сельском поселении оборудованы все населенные пункты. Качество воды не соответствует требованиям к воде питьевого качества.
	Канализация	Канализование объектов, имеющих водопроводные вводы, осуществляется в выгребные ямы.
	Электроснабжение	Источниками электроснабжения объектов, расположенных на территории сельского поселения, является трансформаторная подстанция ПС 110/10 кВ филиала ОАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго».
	Теплоснабжение	Отопление газифицированного жилого фонда осуществляется от индивидуальных теплогенераторов, не газифицированного – от печей на твердом топливе. Для приготовления пищи в не газифицированном жилом фонде используются печи на твердом топливе и газовые печи на баллонном газе. Отопление объектов общественного назначения (школы, детские сады, клубы и т.п.) осуществляется от автономных пристроенных или отдельно стоящих топочных (газовых или угольных).
	Газоснабжение	На момент разработки генерального плана из всех населенных пунктов сельского поселения газифицированы К газопроводам низкого давления подключено газоиспользующее оборудование потребителей. Основным потребителем природного газа в поселении является население, которое использует газ на приготовление пищи, отопление и горячее водоснабжение.
8	Санитарная очистка	На территории сельского поселения имеется санкционированная открытая площадка с грунтовым покрытием для хранения отходов ТБО (свалки), в границах СЗЗ которых жилищная застройка отсутствует.

При последующей разработке проектной документации требуется уточнение установленных генеральным планом планировочных ограничений в соответствии с масштабом проектирования.

В случае изменения ограничительных режимов (при ликвидации источников загрязнения, снижении размеров СЗЗ и пр.), согласованных природоохранными органами, органами Роспотребнадзора или иными уполномоченными органами, ограничительные регламенты на данных территориях подлежат корректировке.



Комплексная оценка территории выполнена с целью определения потенциала поселения для дальнейшего устойчивого развития и выявления проблемных планировочных ситуаций, требующих разрешения.

В процессе оценки проанализированы следующие факторы:

- Природные условия и ресурсы
- Эколого-гигиеническая ситуация
- Демографическая ситуация, экономическая база развития, сферы занятости
- Современное использование территории
- Планировочные ограничения - территории с нормированным градостроительным использованием (геологические ограничения, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы; объекты культурного наследия; санитарно-защитные зоны от производственных, коммунальных, инженерно-технических объектов и др.)
- Территориальные ресурсы
- Состояние жилищного фонда и объектов обслуживания
- Состояние транспортной и инженерной инфраструктур.

Комплексная оценка и градостроительный анализ территории сельского поселения позволил выявить следующие основные проблемные ситуации:

Коммунарское сельское поселение имеет потенциал для экономического развития и качественного улучшения среды населенных пунктов. К положительным факторам, определяющим перспективы развития, относятся:

- Значительный природный потенциал территории сельского поселения и выгодное положение - земельные, водные, рекреационные ресурсы, относительно благоприятные климатические и ландшафтные условия, наличие живописных ландшафтов. Основные отрасли экономической специализации (растениеводство, животноводство).
- Наличие экономически активного населения.

Приоритетные проблемы:

1. **Экологическая ситуация.** Загрязнение воздушного бассейна, водных ресурсов, почв; размещение участков жилой застройки в санитарно-защитных зонах производственных объектов, захламленность пойм рек и ручьев, устойчивый рост уровня загрязнения атмосферы от автотранспорта. **Инженерная инфраструктура и санитарная очистка территории.** Необходимость модернизации и развития инженерного



комплекса сельского поселения: организация надежной системы водоснабжения с нормативным качеством питьевой воды; развитие систем энергоснабжения; развитие современной системы водоотведения, канализации, совершенствование организации системы управления отходами и др.

2. **Транспортные проблемы.** Недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры; отставание строительства улично-дорожной сети.

3. **Жилищный фонд.** Размещение жилой застройки в санитарно-защитных зонах и водоохранных зонах.

Расчет потребности в территориях для индивидуального строительства составлен исходя из существующих темпов ввода жилья. Для расчета принят среднегодовой ввод жилищного фонда в поселении, который составляет 170 м²/год. Исходя из расчета на расчетный срок необходимо увеличение частного жилищного фонда поселения на 3,43 тыс. м². В итоге общая площадь жилищного фонда на расчетный срок составит 45,15 тыс. м², что обеспечит увеличение жилого фонда поселения на 10,6% по сравнению с современным состоянием.



3.3. Объемы коммунальных услуг до 2030 г.

Согласно проведенному анализу потребления коммунальных услуг в Коммунарском сельском поселении отмечены следующие тенденции:

- отсутствие темпов роста по группе «бюджетно-финансируемые потребители» (образование, здравоохранение, культура);
- по группе «население» темпы роста потребления коммунальных услуг соответствуют росту численности населения, в связи с увеличением перспективного малоэтажного строительства.

Кроме того, значительное влияние на определение фактического потребления объемов коммунальных услуг (снижение потребления) окажет увеличение удельного веса расчета по приборам учета (общедомовым и внутриквартирным).

Факторы, принятые в расчет при определении объемов потребления услуг коммунальной сферы на перспективу:

- рост численности населения в связи с увеличением малоэтажного строительства;
- энергосберегающие мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- выполнение мероприятий по установке приборов учета у потребителей услуг. Прогноз потребности разработан с учетом строительства новых объектов с современными стандартами эффективности и сноса старых объектов. Прогноз осуществлен в показателях годового расхода коммунальных ресурсов и величины присоединенной нагрузки (+/- 17 %). Администрация Октябрьского района проводит активную работу по ограничению роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги. Ежегодный рост тарифов явление неизбежное из-за инфляции, роста цен на основное сырье (электроэнергию, газ). Цель регулирующих органов – сделать этот рост менее болезненным для потребителей. В первом полугодии 2014 года сохранены тарифы на уровне декабря 2013 года. Повышение тарифов на жилищно – коммунальные услуги в 2014 году пройдет только один раз с 1 июля. Установленные тарифы будут действовать на протяжении года.

В 2014 году в среднем по Ростовской области предельный рост тарифов на тепловую энергию определен в размере 14,6 %, на услуги водоснабжения – 7,7 %, электроэнергию для населения – 12,07 %.



В Октябрьском районе рост тарифов на тепловую энергию составит - 2,9 %, на горячую воду - от 1,2 % до 1,5 %, на холодную воду – от 2,4 % до 6,3 %.

В настоящее время проводится работа по формированию тарифов на 2-е полугодие 2014 год. Администрацией района проводится анализ экономической обоснованности закладываемых тарифов. Проверяются и анализируются все расходы в разрезе статей затрат, включаемых в тариф с целью недопущения перерасходов, сокращению расходов и как следствие снижение тарифов. Осуществляется контроль за выполнением предприятиями коммунального комплекса мероприятий по энергосбережению и соблюдению установленных предельных индексов.

Важным фактором при формировании тарифных решений на 2014 год является обеспечение доступности жилищно-коммунальных услуг всем жителям района. Администрацией района будут приняты все меры, чтобы не допустить роста совокупного платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги в 2014 году свыше 12%.

Платежи за отопление будут вноситься равномерно ежемесячно из расчета 1/12, как в домах, оборудованных общедомовыми приборами учета, так и в домах, где они отсутствуют. Это позволит предотвратить рост платежей граждан за тепло в отопительный период и установить переходный период для адаптации населения к новым Правилам предоставления коммунальных услуг.

Сохранен порядок предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг жителям района в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, превышают максимально допустимую долю расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15%.

Цены и тарифы на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора.

Параметры инфляции, динамика цен производителей

Основным приоритетом тарифной политики в сфере инфраструктурных компаний на долгосрочную перспективу (2016-2030гг.) является обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров у их потребителей, что накладывает серьезные ограничения на рост цен и тарифов, на протяжении всего прогнозного периода, начиная с 2016 года. Для ограничения роста цен и тарифов на услуги инфраструктурных компаний, включая монопольные сферы их деятельности, в прогнозный период необходимо реализовать следующие меры в области ценообразования.



1. Установить и обеспечить тарифные ограничения по учету инвестиционных затрат, стимулировать наращивание нетарифных и внебюджетных источников финансирования инвестиций.

2. Перейти на долгосрочное тарифное регулирование инфраструктурных организаций, обеспечив при этом объективную оценку капитала.

3. Обеспечить доступность подключения потребителей к инфраструктуре.

4. Внедрить показатели надежности и качества товаров и услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и довести их до уровня развитых стран.

5. Ликвидировать перекрестное субсидирование и довести тарифы для отдельных категорий потребителей до экономически обоснованного уровня, отражающего себестоимость производства соответствующих товаров (услуг).

Ключевым параметром ценовой (тарифной) политики является динамика внутренних цен на газ. Правительством Российской Федерации одобрены подходы к установлению оптовых цен на газ, направленные на постепенное приближение внутренних цен к равно доходным ценам мировых рынков.

На мировых рынках газа в последние годы отмечается тенденция к падению цен, что обусловлено ростом производства СПГ и переориентацией крупнейших экспортеров СПГ с американского на европейский рынок, развитием инновационных технологий добычи сланцевого газа в США, развитием спотового рынка газа в Европе. При этом мировые цены значительно различаются по отдельным странам, однако они ниже контрактных цен поставок газа Россией. Так, спотовые цены на газ в Европе в среднем в 1,2-1,3 раза ниже контрактных цен Газпрома, цены на газ в США для промышленности ниже в 2,6-2,8 раза.

В 2015 году оптовая цена на газ без учета НДС для российских потребителей (кроме населения) при проектируемом курсе рубля может составить примерно 135 долларов США в среднем за год. По оценке, к концу 2015 года внутренние цены составят примерно 70% от равнодоходных цен поставок газа Россией на внешний рынок в европейские страны (около 200 долларов США), выйдут на равнодоходный уровень к спотовым цен на европейских рынках и практически сравняются с ценами для промышленных потребителей США.

Рост цен на газ для большинства отечественных потребителей транслируется через рост цен на электроэнергию (на энергетику приходится 55% внутреннего потребления



газа). Также крупным потребителем энергоносителей является коммунальное хозяйство, через которое рост цен на газ транслируется в инфляцию.

Состояние российской энергетики является важнейшим фактором, ограничивающим рост внутренних цен на газ. На электроэнергию разница между внутренними ценами и ценами в развитых странах значительно меньше, чем на газ. Так, цены на электроэнергию в 2012 году для промышленных потребителей (кроме населения) в России лишь на 35-37% ниже, чем в Европе, и практически равны ценам в США - ниже в 1,1-1,05 раза. С учетом проектируемого роста цен на электроэнергию в 2012 - 2015 гг. в 1,4-1,5 раза, обусловленного ростом цен на топливо, вводом новых мощностей и сетевых объектов, в 2015 году отставание внутренних цен на электроэнергию от европейских сократится до минимума - 14-17%, и вероятно заметно превысит цены для промышленности в США, что станет серьезным вызовом для конкурентоспособности российской экономики.

Учитывая это обстоятельство и высокую зависимость уровня внутренних цен на электроэнергию от цен на газ (эластичность цен на электроэнергию на розничном рынке от цен на газ постепенно снижается по мере увеличения платы за мощность за счет ввода дорогих и более эффективных мощностей и сетевой составляющей, однако к 2015 году она останется высокой и составит не менее 0,3-0,35), целесообразно применить модифицированную формулу равнодоходной цены на газ, учитывающую уровень цен спотового рынка и цен в США. При этих условиях внутренние цены на газ будут ниже уровня равнодоходных цен поставок российского газа на европейский рынок.

Рост цен на товары (услуги) инфраструктурных компаний для потребителей, кроме населения, в 2016 - 2030 гг. по вариантам прогноза, таблица 3.3.1

	Вариант	2013 - 2015	2016 - 2020	2021 - 2025	2026 - 2030	2016 - 2030
Рост оптовых цен на газ, в % за период	1	187	151	136	113	232
	2		130	129	110	184
	3		110	121	123	164
оптовая цена на газ (долл. США за тыс. куб. м) на конец периода	1	137	166	198	241	
	2		146	173	210	
	3					
в ценах 2010 года	1	124	136	147	162	
	2,3		119	129	142	
Рост цен на электроэнергию, в % за период	1	160 - 165	139	126	103	180
	2		133	119	100	158
	3		112	112	112	141
цена на электроэнергию (центов США за кВт-ч), на конец периода	1	9,4	11,4	12,6	13,9	
	2		10,7	12,0	13,6	
	3		11,1	12,2	13,5	
в ценах 2010 года	1	9,1	10,1	10,1	10,1	
	2		9,4	9,6	9,8	
	3		9,7	9,7	9,7	



Администрация Коммунарского сельского поселения

Регулируемые тарифы на услуги инфраструктуры	1	136	131	130	123	209
грузового железнодорожного транспорта, %	2		129	123	111	176
	3		130	127	120	199

Инфляция на потребительском рынке в России будет оставаться более высокой, чем в развитых странах примерно до 2022 - 2023 годов.

Этот эффект будет связан с несколькими основными факторами: ожидаемым ослаблением обменного курса рубля; ожидаемым ростом мировых цен на зерно и продовольствие опережающим ростом тарифов - на услуги инфраструктурных компаний для населения в связи с ликвидацией перекрестного субсидирования, а также опережающим ростом тарифов на услуги в сфере ЖКХ по мере высокого износа коммуникаций и необходимости покрытия инвестиционных затрат, доведения их до самоокупаемости. Кроме того, на рост цен будет оказывать влияние общее повышение заработной платы и доходов населения, поддерживающее рост платежеспособного спроса населения. В последующий период темпы инфляции приблизятся к уровню развитых стран на фоне укрепления курса рубля, постепенного ослабления роста мировых цен на продовольствие. При этом постепенно будет снижаться влияние динамики мировых цен на продовольственное сырье на российскую потребительскую инфляцию по мере роста доли добавленной стоимости в ценах на продовольственные товары, увеличения доли непродовольственных товаров и услуг в потребительской корзине, развития рынка услуг, реформирования и повышения эффективности ЖКХ по мере обновления основных фондов. За период 2023 - 2030 гг. ежегодный рост цен в среднем составит 3% против 2,9% в инновационном и 3,2% в форсированном сценарии. В данном варианте рост тарифов ЖКХ будет выше, чем в инновационном варианте за счет более высокой динамики цен на энергоносители при практически стабильном курсе рубля, а на рыночные услуги - ниже в связи с более умеренным ростом платежеспособного спроса населения. Рост цен на товары будет практически одинаковым. Динамика цен производителей в промышленности во всех вариантах в прогнозный период в основном будет определяться конъюнктурой и динамикой мировых цен с учетом обменного курса рубля.

В инвестиционном секторе, включая используемые им материальные ресурсы, основное влияние на динамику цен будет оказывать спрос покупателей, особенно в видах деятельности, производящих неторгуемые товары (работы) при низкой конкуренции импорта. В капитальном строительстве рост цен будет замедляться на фоне снижения инфляции. На снижении стоимости также будет сказываться укрепление рубля и



увеличение доли машин и оборудования в объемах инвестиций. Рассмотрение и утверждение тарифов на жилищно – коммунальные услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Регулированию подлежат следующие отрасли:

- водоснабжение;
- водоотведение;
- электроснабжение;
- газоснабжение;
- теплоснабжение;
- утилизация ТБО.

Для утверждения тарифа производится расчет затрат в соответствии с методикой планирования, учета и калькулирования себестоимости услуг жилищно – коммунального хозяйства в соответствии с Методическими рекомендациями и указаниями, утверждаемыми Федеральной службой РФ по тарифам.

Структура тарифа не соответствует реальным финансовым потребностям предприятия, поскольку в тариф не включаются либо включаются в недостаточном размере элементы затрат, необходимые для обеспечения надежности предоставляемых услуг (ремонтный фонд, амортизация и другие). Иначе говоря, существующая процедура регулирования цен на услуги ЖКХ не обеспечивает ни учета реальных задач по повышению качества и надежности, ни того, что ресурсосберегающие мероприятия требуют определенных вложений. В результате в условиях хронического бюджетного недофинансирования у предприятий нет собственных средств для развития, повышения надежности работы и качества оказываемых услуг. Для организаций коммунального комплекса на территории Коммунарского сельского поселения предоставляющие услуги по водоснабжению, водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, электроснабжению *не утверждались тарифы на подключение, и не утверждалась инвестиционная надбавка.*

Жилищно – коммунальное хозяйство Коммунарского сельского поселения является сложным многоотраслевым комплексом и характеризуется недостаточным качеством предоставляемых услуг и недостаточно эффективным использованием природных ресурсов, что обусловлено, главным образом, морально и физически устаревшими основными средствами.

Таблица 3.3.2 Параметры СКИ Коммунарского сельского поселения



Администрация Коммунарского сельского поселения

Показатель	Ед. измерения	2013	2014
Общая площадь жилого фонда:	Тыс. м ²	106,0	106,0
Жилые дома (индивидуальные здания)	Тыс. м ²	102,09	102,09
Многоквартирные жилые дома	Тыс. м ²	3,91	3,91
Средняя обеспеченность населения жильем	М ² на 1 жителя	17,8	17,8
Количество установленных общедомовых приборов учета, всего:	%	100	100
В том числе:		100	100
Учета газа	%	100	100
Учета электрической энергии	%	100	100
Учета водоснабжения	%	100	100
Количество установленных внутриквартирных приборов учета холодной и горячей воды	%	100	100
Уровень собираемости платежей ЖКУ	%	95	95
ВОДОСНАБЖЕНИЕ			
водопроводы	единиц	5	5
ВОС 1,2	единиц	0	0
Протяженность сетей	км	49,5	49,5
Подача воды в сети	Тыс. м ³	125,000	125,000
Пропущено воды через очистные сооружения	Тыс. м ³	-	-
Отпуск воды всем потребителям	Тыс. м ³	122,207	122,207
В том числе населению	Тыс. м ³	103,87595	103,87595
На хозяйственные бытовые нужды	Тыс. м ³	18,33105	18,33105
Потребление воды (на 1 жителя):			
фактическое	М ³ /год	0,21	0,22
нормативное	М ³ /год	0,18	0,19
ВОДООТВЕДЕНИЕ			
Мощность канализационных сооружений	Тыс. м ³ /сутки	0,064	0,064
Протяженность канализационных сетей	км	1,2	1,2
Отведено сточных вод	Тыс. м ³	0,600	0,600



4 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Система ресурсоснабжения МО Коммунарское сельское поселение включает следующие отрасли:

- электроснабжение;
- водоснабжение;
- водоотведение;
- газоснабжение,
- теплоснабжение.

Разработанный комплекс индикаторов уровня развития систем инженерно – коммунальной инфраструктуры территориально – муниципального образования позволяет сравнить программы комплексного развития и дать оценку эффективности управленческой деятельности органов местного самоуправления. Индикатор развития систем инженерно – коммунальной инфраструктуры территориально – муниципального образования представлены в документации. Первая группа индикаторов характеризуют обеспеченность территории инженерными сетями (водопроводными, канализационными, газопроводными, электрическими). Рассчитывается как отношение протяженности инженерных сетей к общей площади населенного пункта. При расчете значения индикатора применяются следующие данные: протяженность каждого вида инженерных сетей по всей территории в километрах и общая площадь данной территории в квадратных километрах.

Таблица 4.1. Обеспеченность территории инженерными сетями.

№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
1.1	Уровень обеспеченности территории водопроводными сетями	$U_v = L_v/S$, где U_v – уровень обеспеченности водопроводными сетями, L_v – протяженность водопроводной сети, км; S – площадь территории, км ² $0,2280 = 49,5/217,07$	Км/км ²
1.2	Уровень обеспеченности территории канализационными сетями	$U_k = L_k/S$, где U_k – уровень обеспеченности канализационными сетями; L_k – протяженность канализационной сети, км; S – площадь территории, км ² $0,0055 = 1,2/217,07$	Км/км ²



Таблица 4.2. Показатели финансирования программ из различных источников

№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
2.1	Доля финансирования программы из федерального бюджета	$U_{ФБ} = Q_{ФБ} / Q_{Общ} * 100\%$, где $Q_{ФБ}$ – объем финансирования программы из федерального бюджета, тыс. руб.; $Q_{Общ}$ – общий объем финансирования программы, тыс. руб..	%
2.2	Доля финансирования программы из регионального бюджета	$U_{РБ} = Q_{РБ} / Q_{Общ} * 100\%$, где $Q_{РБ}$ – объем финансирования программы из регионального бюджета, тыс. руб.; $Q_{Общ}$ – общий объем финансирования программы, тыс. руб..	%
2.3	Доля финансирования программы из местного бюджета	$U_{МБ} = Q_{МБ} / Q_{Общ} * 100\%$, где $Q_{МБ}$ – объем финансирования программы из местного бюджета, тыс. руб.; $Q_{Общ}$ – общий объем финансирования программы, тыс. руб..	%
2.4	Доля финансирования программы за счет средств предприятий	$U_{П} = Q_{П} / Q_{Общ} * 100\%$, где $Q_{П}$ – объем финансирования программы из местного бюджета, тыс. руб.; $Q_{Общ}$ – общий объем финансирования программы, тыс. руб..	%

Ко второй группе показателей относятся показатели финансирования программ из различных источников: федерального, регионального, местного бюджетов и средства предприятий или собственных средств. Здесь определяется удельный вес каждого источника финансирования программы в общей сумме. Данные приведены на основе сведений из программ комплексного развития систем коммунальной инженерной инфраструктуры по муниципальному образованию.

Таблица 4.3. Показатели результативности выполнения СМР инженерных сетей

№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
3.1	Индикатор результативности выполнения строительно –	$I_{СМР}^B = V_{ФАКТ}^B / V_{ПЛАН}^B * 100\%$	%



	монтажных работ по водопроводным сетям	где $V_{\text{ФАКТ}}^B$ – фактически выполненный объем строительно – монтажных работ по водопроводным сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^B$ – запланированный объем работ по водопроводным сетям.	
3.2	Индикатор результативности выполнения строительно – монтажных работ по канализационным сетям	$I_{\text{СМР}}^K = V_{\text{ФАКТ}}^K / V_{\text{ПЛАН}}^K * 100\%$, где $V_{\text{ФАКТ}}^K$ – фактически выполненный объем строительно – монтажных работ по канализационным сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^K$ – запланированный объем работ по канализационным сетям.	%
3.3	Индикатор результативности выполнения строительно – монтажных работ по газопроводным сетям	$I_{\text{СМР}}^G = V_{\text{ФАКТ}}^G / V_{\text{ПЛАН}}^G * 100\%$, где $V_{\text{ФАКТ}}^G$ – фактически выполненный объем строительно – монтажных работ по газопроводным сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^G$ – запланированный объем работ по газопроводным сетям.	%
3.4	Индикатор результативности выполнения строительно – монтажных работ по электрическим сетям	$I_{\text{СМР}}^Э = V_{\text{ФАКТ}}^Э / V_{\text{ПЛАН}}^Э * 100\%$, где $V_{\text{ФАКТ}}^Э$ – фактически выполненный объем строительно – монтажных работ по электросетям; $V_{\text{ПЛАН}}^Э$ – запланированный объем работ по электросетям.	%
3.5	Индикатор результативности выполнения строительно – монтажных работ по тепловым сетям	$I_{\text{СМР}}^Т = V_{\text{ФАКТ}}^Т / V_{\text{ПЛАН}}^Т * 100\%$, где $V_{\text{ФАКТ}}^Т$ – фактически выполненный объем строительно – монтажных работ по тепловым сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^Т$ – запланированный объем работ по тепловым сетям.	%

Третья группа показывает результативность выполнения строительных монтажных работ по видам инженерных сетей. Определяется отношением фактического и планового объема работ в процентах.

Таблица 4.4. Показатели результативности модернизации инженерных сетей



№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
4.1	Индикатор результативности выполнения работ по модернизации водопроводных сетей	$I_{\text{МОД}}^B = V_{\text{ФАКТ}}^B / V_{\text{ПЛАН}}^B * 100\%,$ где $V_{\text{ФАКТ}}^B$ – фактически выполненный объем работ по модернизации водопроводных сетей; $V_{\text{ПЛАН}}^B$ – запланированный объем работ по модернизации водопроводных сетей.	%
4.2	Индикатор результативности выполнения работ по модернизации канализационных сетей	$I_{\text{СМР}}^K = V_{\text{ФАКТ}}^K / V_{\text{ПЛАН}}^K * 100\%,$ где $V_{\text{ФАКТ}}^K$ – фактически выполненный объем работ по канализационным сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^K$ – запланированный объем работ по модернизации канализационных сетей.	%
4.3	Индикатор результативности выполнения работ по модернизации газопроводных сетей	$I_{\text{СМР}}^Г = V_{\text{ФАКТ}}^Г / V_{\text{ПЛАН}}^Г * 100\%,$ где $V_{\text{ФАКТ}}^Г$ – фактически выполненный объем работ по газопроводным сетям; $V_{\text{ПЛАН}}^Г$ – запланированный объем работ по модернизации газопроводных сетей.	%
4.4	Индикатор результативности выполнения работ по модернизации электрических сетей	$I_{\text{СМР}}^Э = V_{\text{ФАКТ}}^Э / V_{\text{ПЛАН}}^Э * 100\%,$ где $V_{\text{ФАКТ}}^Э$ – фактически выполненный объем работ по модернизации электросетей; $V_{\text{ПЛАН}}^Э$ – запланированный объем работ по модернизации электросетей.	%
4.4	Индикатор результативности выполнения работ по модернизации тепловых сетей	$I_{\text{СМР}}^Э = V_{\text{ФАКТ}}^Э / V_{\text{ПЛАН}}^Э * 100\%,$ где $V_{\text{ФАКТ}}^Э$ – фактически выполненный объем работ по модернизации тепловых сетей; $V_{\text{ПЛАН}}^Э$ – запланированный объем работ по модернизации тепловых сетей.	%

Четвертая группа представляет собой показатели результативности выполнения работ по модернизации инженерных сетей. Данная группа также представлена по всем видам инженерных сетей: водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение. Рассчитывается аналогично показателям третьей группы отношением фактического и планового значений объемов работ. И характеризует эффективность выполнения работ.



Таблица 4.5. Показатели эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию инженерных сетей.

№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
5.1	Коэффициент эффективности по водоснабжению	$K_v = X^{\Phi} / X^{ПЛ}$, где K_v - коэффициент эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию системы водоснабжения; X^{Φ} – фактическое значение финансовых средств, выделяемых на работы по водоснабжению, тыс. руб.; $X^{ПЛ}$ – плановое значение финансовых средств, выделяемых на работы по водоснабжению, тыс. руб..	
5.2	Коэффициент эффективности по водоотведению	$K_k = X^{\Phi} / X^{ПЛ}$, где K_k - коэффициент эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию системы водоотведения; X^{Φ} – фактическое значение финансовых средств, выделяемых на работы по водоотведению, тыс. руб.; $X^{ПЛ}$ – плановое значение финансовых средств, выделяемых на работы по водоотведению, тыс. руб..	
5.3	Коэффициент эффективности по газоснабжению	$K_r = X^{\Phi} / X^{ПЛ}$, где K_r - коэффициент эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию системы газоснабжения; X^{Φ} – фактическое значение финансовых средств, выделяемых на работы по газоснабжению, тыс. руб.; $X^{ПЛ}$ – плановое значение финансовых средств, выделяемых на работы по газоснабжению, тыс. руб..	
5.4	Коэффициент эффективности по энергообеспечению	$K_3 = X^{\Phi} / X^{ПЛ}$, где K_3 - коэффициент эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию системы энергоснабжения; X^{Φ} – фактическое значение финансовых средств, выделяемых на работы по энергоснабжению, тыс. руб.; $X^{ПЛ}$ – плановое значение финансовых средств, выделяемых на работы по энергоснабжению, тыс. руб..	
5.5	Коэффициент эффективности по теплоснабжению	$K_3 = X^{\Phi} / X^{ПЛ}$, где K_3 - коэффициент эффективности освоения средств, выделенных на строительство и	



		модернизацию системы теплоснабжения; X^{Φ} – фактическое значение финансовых средств, выделяемых на работы по теплоснабжению, тыс. руб.; $X^{пл}$ – плановое значение финансовых средств, выделяемых на работы по теплоснабжению, тыс. руб..	
--	--	---	--

В пятой группе индикаторов представлены показатели эффективности освоения средств, выделенных на строительство и модернизацию инженерных сетей в целом в денежном выражении. Данный коэффициент рассчитывается как отношение фактического значения выделенных средств на выполнение работ к планируемому. Нормативное значение равно значению, превышающее единицу, свидетельствует об эффективном освоении средств и даже перевыполнении запланированного объема. При значении меньшем единицы можно говорить о том, что средства освоены не в полной мере.

Таблица 4.6. Показатели эффективности реализации программы комплексного развития систем инженерной инфраструктуры.

№ п/п	Название	Формула расчета	Единица измерения
6.1	Показатели эффективности реализации программы	$\Xi = Q_{осв} / Q_{общ} * 100\%$, где $Q_{осв}$ – общий объем выделенных средств, млн. рублей.	%

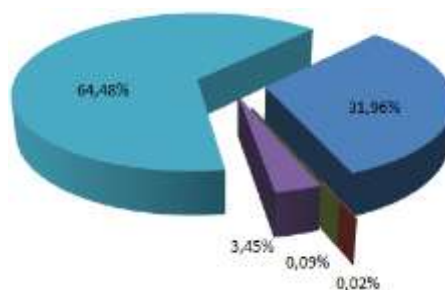
К шестой группе относятся показатели эффективности реализации программы в целом. В данном случае мы не можем говорить о 100%-ном освоении всех выделенных средств, так как программа рассчитана на период до 2030 года. Поэтому определение процентного соотношения освоенных средств по муниципальному образованию на данный момент времени к общей сумме средств, выделяемых на полную реализацию программы, позволяет проследить динамику освоения средств на реализацию программы развития и модернизации коммунальной инфраструктуры.

С учетом вышеприведенной системы индикаторов сделан расчет по Коммунарскому муниципальному образованию. Расчеты произведены на основе данных Муниципального Заказчика за 2014 год. Расчет первой группы индикаторов по водоснабжению и водоотведению показал, что наиболее обеспечены инженерными сетями



водоснабжения, нежели водоотведения. По Коммунарскому сельскому поселению уровень обеспеченности по водоснабжению средний и составляет $0,2280 \text{ км/км}^2$, по водоотведению – $0,0055 \text{ км/км}^2$. Во второй группе индикаторов проводится сравнение реализации программ комплексного развития инженерных сетей по критерию финансирования мероприятий из федерального, регионального, местного бюджетов и собственных средств предприятий. Согласно программе комплексного развития инженерных сетей муниципальное образование устанавливают самостоятельно уровень финансирования из различных источников.

Рисунок 4.7 Уровень финансирования программы комплексного развития инженерных сетей из различных источников



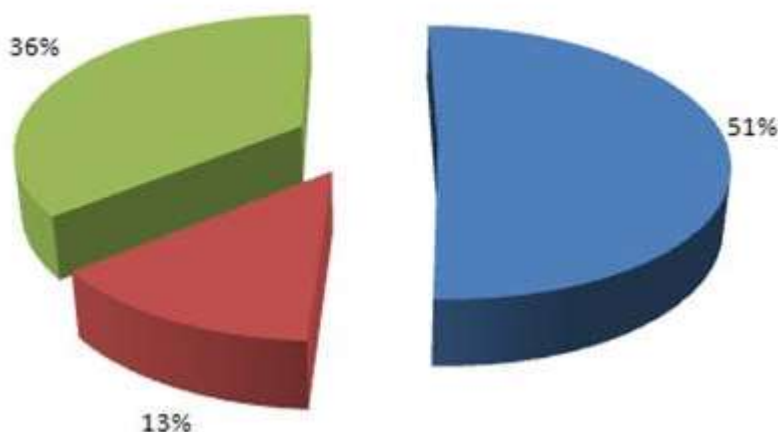
Шестая группа показателей – показатели эффективности реализации программы комплексного развития системы инженерной инфраструктуры.

В настоящее время идет второй этап реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Расчеты индикаторов пятой группы показывают, что Коммунарское сельское поселение освоило финансовые средства в объеме около 27 %. В целом это положительная тенденция. В силу ограниченности сведений по муниципальному образованию расчеты представлены не по все группам индикаторов. Но по рассчитанным индикаторам можно отметить, что динамика развития коммунальной инфраструктуры территории в целом отражает неравномерность развития различного территориального образования. Установлено, что высокая экономическая активность присуща именно урбанизированным территориям, количество представляющим, как правило, лишь несколько процентов общей площади региона. В таком сельском поселении показатели обеспеченности коммунальными сетями выше. Освоение средств финансирования программы развития коммунальной инфраструктуры в рассмотренном муниципальном образовании неоднозначно. Здесь можно наблюдать недофинансирование, нецелевое использование выделенных средств, помимо средств,



предусмотренных программой, используется дополнительное привлечение финансовых средств, за счет чего достигается перевыполнение планового объема работ.

Рисунок 4.8. Уровень освоения финансовых средств по Программе комплексного развития инженерных сетей



Таким образом, программа комплексного развития является условием развития сельской коммунальной инфраструктуры, повышения надежности ее эксплуатации и качества услуг. Представленный подход к оценке реализации программы дает возможность разработать комплекс мероприятий, необходимых для развития инженерной инфраструктуры муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Мониторинг выполнения программ как постоянный во времени процесс сбора и анализа информации представляет собой мощный инструмент контроля и управления, использование которого призвано обеспечивать процессы оценки обоснованности показателей программы, а также решать другие, не менее важные задачи ценообразования и регулирования тарифов, оценки качества оказываемых жилищно – коммунальных услуг. Доступность информации о социально – экономическом развитии территориально – муниципального образования, представленной в форме совокупности индикаторов, становится одним из решающих условий для повышения инвестиционной привлекательности территориальных социально – экономических систем, а также для повышения эффективности использования территориально – муниципальных ресурсов.

Модификация показателей уровня развития инженерно – коммунальной инфраструктуры территориально – муниципального образований региона позволяет учесть и количественно оценить пропорциональность их развития и близость к эталону как цели и условию эффективного развития.



Предложенная система индикаторов, наряду с широко известными современными методами планирования экономического развития территориально – муниципального образования, такими как стратегическое, комплексное, проектное и другие виды планирования, предполагает существенное повышение эффективности систем управления региональным и муниципальным развитием, а также обеспечение равного доступа населения к получению жилищно – коммунальных услуг.

Водоснабжение

По территории Коммунарского сельского поселения проходит центральный водопровод. В населенных пунктах сельского поселения имеется централизованное водоснабжение.

В настоящее время основным источником хозяйственно-питьевого, противопожарного и производственного водоснабжения населенных пунктов Коммунарского сельского поселения является централизованный водопровод. Качество воды этого горизонта по основным показателям удовлетворяет требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества». Водоснабжение населенных пунктов сельского поселения организовано: от централизованных систем, включающих водозаборные узлы и водопроводные сети. Действующих станций водоподготовки (обезжелезивания) на территории поселения нет. Эксплуатация зон санитарной охраны соблюдается в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения». Проекты зон санитарной охраны второго и третьего пояса в настоящее время отсутствуют.

На водоподъемах станции водоподготовки отсутствуют. Данные лабораторных анализов воды из проботборного крана по адресу: Ростовская область, Октябрьский район, поселок Красногорняцкий, улица Толстого (№ 1); из проботборного крана по адресу: Ростовская область, Октябрьский район, п. Новосветловский, улица Продольная, 8 (№ 2); хутор Коммуна, улица Пролетарская, 16-а (№ 3); п. Верхнегрушевский, улица Ленина (№ 4) в таблице 4.9.

Данные лабораторных анализов качества воды

таблица 4.9

№	Показатель состава питьевой воды	Единица	Норматив СанПиН	Результат исследования
---	----------------------------------	---------	-----------------	------------------------



Администрация Коммунарского сельского поселения

		измерения	2.1.4.1074-01	№1	№2	№3	№4
1	Общее микробное число	КОЕ в 1 мл	Не более 50 КОЕ в 1 мл	5	5	5	5
2	Общие колиформные бактерии	КОЕ в 100 мл	Отсутствие КОЕ в 100 мл	Не обнаружено			
3	Термотолерантные колиформные бактерии	КОЕ в 100 мл	Отсутствие КОЕ в 100 мл	Не обнаружено			
4	Колифаги	БОЕ в 100 мл	Отсутствие БОЕ в 100 мл	Не обнаружено			

Водопроводные сети проложены из чугунных, стальных, ПЭ трубопроводов диаметром 100, 150 мм. Водопроводными сетями охвачено 86 % территории сельского поселения.

Водоотведение

Централизованная канализация на территории Коммунарского сельского поселения отсутствует. Отвод стоков в населенных пунктах от зданий, имеющих внутреннюю канализацию, осуществляется в выгребные ямы, которые имеют недостаточную степень гидроизоляции, что приводит к загрязнению территории. Вопрос вывоза сточных вод решается при помощи наемной техники путем вывоза на поля фильтрации ассенизаторскими машинами, что значительно удорожает стоимость коммунальных услуг и ложится дополнительным бременем на местный бюджет. Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

Нормы водоотведения для населенных пунктов сельского поселения приняты в соответствии со СНиП 2.04.03-85 п. 2.1 равными нормам водопотребления без учета расхода воды на полив территории и зеленых насаждений. Коэффициент суточной неравномерности принят равным 1.1. Расход сточных вод от промышленных предприятий принят в соответствии с примечанием № 2 к таблице № 3 СНиП 2.04.03-85 в размере 25 % расхода стоков от населения.

В п. Красногорняцкий очистка сточных вод включает канализационную сеть протяженностью 1,2 км с выводом на очистные сооружения с биологической очисткой, расположенных в г. Шахты. Канализационная сеть обслуживает административные здания. Индивидуальные жилые дома оборудованы автономными емкостями.

В систему водоотведения поселка Красногорняцкий поступают стоки от населения и от объектов социального назначения. Канализационными сетями частично охвачена



территория малоэтажной жилой застройки. Сеть водоотведения является самотечно-напорной и предназначена для транспортирования хозяйственно-бытовых сточных вод. Канализационная сеть построена по схеме, определяемой планировкой застройки, общим направлением рельефа местности и местоположением сети канализации. Сети проложены из чугунных труб диаметром 100-150 мм и имеют удовлетворительное состояние. Общая протяженность канализационных сетей составляет 1200.0000 м. Канализационными сетями охвачено 2 % территории жилой застройки. Сточные воды проходят биологическую очистку в естественных условиях.

Нормативы, по которым проектировалась канализационная сеть, не соответствуют современным требованиям, предъявляемым к очистке стоков. Стоки после очистки не удовлетворяют ПДК для сброса. Образующийся осадок не обрабатывается и не утилизируется.

Ввиду постоянного возрастания требований к качеству стоков, сбрасываемых после очистки, необходимо внедрение новых технологий очистки стоков, реконструкция действующей канализации со строительством дополнительной сети канализации и строительством узла обеззараживания, доочистки стоков и механического обезвоживания осадка. На территории сельского поселения отсутствует система водоотведения. Сбор канализационных стоков от организаций и жилых домов осуществляется в выгребные ямы, по мере заполнения которых производится откачка и вывоз стоков специальными автомобилями. Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

Теплоснабжение

Централизованное теплоснабжение в населенных пунктах Коммунарского сельского поселения функционирует на объектах социальной сферы, теплоснабжающая организация ООО «УЖКХ». Газифицированные домовладения в населенных пунктах отапливаются газом.

Газоснабжение

По территории Коммунарского сельского поселения проложен газопровод высокого давления и выполнены работы по разводке трассы газопровода по улицам населённых пунктов. Природный газ подается в населенный пункт на отопление, горячее водоснабжение, на хозяйственно-бытовые и коммунальные нужды, на теплотехнические нужды промышленного и сельскохозяйственного производства.



Природный газ предусматривается как основной вид топлива для источников централизованного теплоснабжения (котельные), так и для автономного теплоснабжения.

Распределение газа осуществляется от магистрального газопровода к газорегуляторным пунктам (ГРП), расположенным в населённых пунктах на территории селитебной застройки, возле промышленных предприятий.

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей сельского поселения осуществляется от сетей Ростовской энергосистемы и генерирующих источников электроснабжения. Электросетевые объекты напряжением 35, 110 кВ находятся в ведении филиала ОАО ОАО «ЭнергосбытРостовэнерго».

По территории сельского поселения проходят линии электропередачи ВЛ - 6-10кВ, ВЛ-35кВ, ВЛ-110кВ, ВЛ-220кВ. Электроснабжение населенных пунктов осуществляется через трансформаторные подстанции закрытого типа на напряжении 10/4кВ, которые полностью обеспечивают электроэнергией население и производственные центры. Трансформаторные подстанции размещены с учетом максимально возможного приближения их к центрам нагрузок. На подстанциях 110 кВ, которые эксплуатируются 30-50 лет, в 2018-2021 гг. требуется проведение реконструкции и технического перевооружения с заменой оборудования (трансформаторов, выключателей, разъединителей и др.), выработавшего эксплуатационный ресурс.

SWOT-анализ систем коммунальной инфраструктуры (СКИ)

Сильные стороны:

- наличие земельных и водных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства;
- наличие разведанных запасов общераспространенных полезных ископаемых;
- высокий уровень развития сельского хозяйства, в том числе личных подсобных хозяйств населения;
- относительно полное удовлетворение потребностей населения района отдельными видами собственной сельскохозяйственной продукции;
- наличие устойчивого спроса на продукцию традиционных отраслей хозяйства;
- высокая доля молодежи в структуре населения;
- высокая обеспеченность жильем, низкий уровень ветхого и аварийного жилья;
- достаточно высокий уровень развития отраслей социальной сферы;
- относительно развитая транспортная инфраструктура;



- стабильная общественно – политическая ситуация, готовность органов местного самоуправления к осуществлению преобразований;
- устойчивая динамика роста реальной заработной платы и ее покупательной способности, прежде всего, в бюджетном секторе, отсутствие задолженности по оплате труда;
- устойчивое развитие потребительского рынка;
- невысокая антропогенная нагрузка на основную часть территории, наличие резервной экологической емкости.

Потенциальные возможности:

- повышение эффективности использования существующих сельскохозяйственных угодий (соблюдение севооборотов, внедрение энергосберегающих технологий, выполнение в полном объеме и в оптимальные сроки агротехнических мероприятий, приобретение средств защиты растений), прежде всего, в сфере производства кормов для животноводства;
- развитие мясомолочного животноводства;
- развитие овцеводства;
- укрепление материально – технической базы сельского хозяйства, включая приобретение высокоэффективных сортов сельскохозяйственных семян и племенного скота;
- дальнейшее развитие личных подсобных хозяйств населения, прежде всего, за счет организации сбыта произведенной в ЛПХ продукции;
- использование участков лесного фонда для культурно – оздоровительных, туристических целей, создание инфраструктуры туризма, охоты и рыбалки;
- эксплуатация месторождений полезных ископаемых на территории района;
- развитие малого предпринимательства и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- развитие системы кредитования малого бизнеса, ипотечного кредитования;
- развитие промышленных производств: пищевая промышленность, добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых района;
- повышение конкурентоспособности производимой в районе продукции за счет более глубокой переработки сырья, внедрения новых технологий и модернизации действующих производств;
- модернизация основных фондов и повышение эффективности использования муниципального имущества;



- внедрение энергосберегающих технологий;
- повышение ресурсной эффективности объектов жилищно – коммунального хозяйства, повышение уровня благоустройства жилищного фонда населенных пунктов, обеспечение населения качественными коммунальными услугами, повышение уровня собираемости платежей за жилищно – коммунальные услуги;
- повышение доходов населения за счет развития системы социального партнерства, сокращения неформальных форм оплаты труда (вывод заработной платы из «тени»);
- снижение смертности от неестественных причин;
- повышения квалификации специалистов района, расширение системы профессиональной подготовки кадров на территории района по специальностям, востребованным реальным сектором экономики;
- стимулирование роста налогооблагаемой базы поселения;
- развитие межрайонных экономических связей;
- привлечение жителей к решению вопросов местного значения;
- сохранение и развитие нефтедобывающего комплекса.

Слабые стороны:

- сложные природные климатические условия;
- удаленность сельского поселения от районного и областного центра, наличие большого количества многочисленных населенных пунктов;
- высокая зависимость экономического развития района от внешних факторов;
- малопродуктивный характер почв, относительно низкая урожайность выращиваемых в сельском поселении и районе сельскохозяйственных культур;
- сокращение поголовья скота, низкая продуктивность производимой им продукции, низкая окупаемость затрат на производство продукции животноводства;
- отсутствие устойчивых рынков сбыта продукции личных подсобных хозяйств;
- низкий уровень развития малого предпринимательства;
- низкий уровень развития промышленного производства (за исключением ТЭК);
- ограниченность перспектив развития промышленного сектора, его зависимость от наличия природных ресурсов и перспектив развития сельского хозяйства;
- относительно низкий уровень инвестиций в основные фонды, высокая степень физического износа основных фондов, техническая отсталость и несовершенство большинства предприятий;



- наличие убыточных предприятий и предприятий, находящихся в процедуре банкротства;
- ограниченность финансовых источников поддержки малых предприятий бюджетными средствами, неразвитость системы банковского кредитования;
- дотационность местного бюджета;
- высокий уровень естественной убыли населения, в том числе смертность от неестественных причин, отрицательное сальдо миграции;
- широкое распространение скрытых форм занятости и теневых доходов;
- неразрешенность многих вопросов в области градостроительной политики;
- социальная апатия и относительно низкая активность населения в решении вопросов местного значения.

Угрозы:

- истощение природных ресурсов (углеводороды, общераспространенные полезные ископаемые и так далее);
- усиление монопрофильности и, как следствие, зависимости экономики района от перспектив развития нефтегазодобывающей отрасли;
- изменение режима земле-, лесо- и недропользования;
- эпидемии животных, распространение сорняков и вредителей растений, болезни леса;
- опережающий рост цен на энергоносители;
- усиление дотаций бюджета района, повышение зависимости от решений органов государственной власти области;
- снижение объема финансовой помощи из областного бюджета, в том числе индексации заработной платы работникам бюджетной сферы;
- изменение тарифной политики, ведущее к потенциальному банкротству предприятий жилищного коммунального хозяйства, неплатежеспособность населения;
- депопуляция населения;
- сокращение разведанных запасов нефти, потенциальная нерентабельность нефтедобычи (в связи с падением мировых цен на углеводороды).



4.1 Система электроснабжения

Основные технические данные:

- Электроснабжение потребителей сельского поселения осуществляется от сетей энергосистемы Октябрьского РЭС ПО филиала ОАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» и генерирующих источников электроснабжения. На территории района расположены трансформаторные подстанции ПС 110/10 кВ филиала ОАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» для электроснабжения. Подстанция обеспечивает электроэнергией все населенные пункты поселения. От ПС 110/10кВ по сети линий ВЛ-10кВ напряжение подается в населенные пункты на трансформаторные подстанции 10/0,4 кВ, к которым присоединены электроустановки потребителей.

Электросетевые объекты напряжением 220, 330 и 500 кВ являются составной частью Единой национальной электрической сети и эксплуатируются филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга. Электросетевые объекты напряжением 35, 110 кВ находятся в ведении филиала ОАО «МРСК - Юга» - «Ростовэнерго».

Населенные пункты в Коммунарском сельском поселении полностью электрофицированы. Улицы в поселении имеют уличное освещение. Удельный вес жилищного фонда, оборудованного централизованным электроснабжением – 100%;

Институциональная структура

Электроснабжение Коммунарского сельского поселения осуществляется от энергосистемы Ростовской области (ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго»). В 2013 году в результате реорганизации в форме присоединения ЗАО «ДЭС» к ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго» уставный капитал увеличен до 181 090 038,64 руб. и разделен на 8 128 764 676 обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 2 копейки каждая и 925 737 256 привилегированных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 2 копейки каждая. ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго» — перспективное предприятие, организованное 11.01.2005 г., является одним из крупнейших поставщиков электроэнергии на территории Ростовской области.

В настоящее время электрическая сеть сельского поселения работает на пределе возможностей. Новые мощности могут быть выделены только в ущерб существующим мощностям. Таким образом, строящиеся новые микрорайоны и различные объекты в черте имеющихся сетей испытывают дефицит электроэнергии.

Большая часть воздушных электрических линий и трансформаторных подстанций



отработала свой нормативный срок и в результате сверхнормативной эксплуатации пришла в ветхое и технически непригодное состояние. Потери электроэнергии из-за сверхнормативного износа электрических сетей значительно возросли в связи с чем, велика продолжительность перерывов в электроснабжении населенных пунктов. Это связано с постоянным ростом электрификации быта сельского населения и отставанием от этого процесса работ по реконструкции линий 10 и 0,4 кВ и трансформаторных подстанций 10/0,4 кВ.

Разработанные на основании тщательного анализа динамики изменения электропотребления и электрических нагрузок Коммунарского сельского поселения, балансы на период до 2030 года показывают, что сельское поселение является дефицитным по мощности.

Доля поставки ресурса по приборам учета

Доля поставки электроэнергии потребителям, расчеты за которую осуществляются по приборам учета, составляет 100%.

Резервы и дефициты системы ресурсоснабжения

Прогноз потребности в электроэнергии в Коммунарском сельском поселении произведен на основе следующих параметров:

прогноза поддержания численности постоянного населения к 2030 г., на основании прогноза миграционного и естественного движения населения методом построения линейных трендов;

норматива потребления электроэнергии населением при отсутствии приборов учета электроэнергии в соответствии с характеристиками жилой площади в месяц на 1 человека, утвержденного постановлением правительства Ростовской области – РСТ по РО.

Прогноз потребности разработан с учетом строительства новых объектов с современными стандартами эффективности и сноса старых объектов.

Надежность работы системы

Электрические сети находятся в удовлетворительном состоянии.

В целях обеспечения надежности электроснабжения предприятием составляются планы капитального ремонта сетей и оборудования.

В результате аварийных отключений недопоставок электроэнергии потребителям не произошло, так как присоединение потребителей к электрической сети осуществляется в соответствии с требованиями ПУЭ к надежности электроснабжения объектов соответствующих категорий.



Условия договоров по передаче электроэнергии и технологическим присоединениям к электрическим сетям регулируются Постановлениями Правительства РФ № 334 от 21.04.2009, № 861 от 27.12.2009, № 530 от 31.08.2006.

Разработанный проект развития электрической сети, регулярные плановые ремонты и осмотры сети дают возможность повысить эффективность и надежность электроснабжения при инвестиционных вложениях в ее развитие.

Качество поставляемого ресурса

Качество электрической энергии определяется совокупностью ее характеристик, при которых электрические приемники могут нормально работать и выполнять заложенные в них функции.

Показателями качества электроэнергии являются:

- отклонение напряжения от своего номинального значения;
- колебания напряжения от номинала;
- не синусоидальность напряжения;
- не симметрия напряжений;
- отклонение частоты от своего номинального значения;
- длительность провала напряжения;
- импульс напряжения;
- временное перенапряжение.

Качество электрической энергии в Коммунарском сельском поселении обеспечивается совместными действиями организаций, передающих электроэнергию и снабжающих электрической энергией потребителей. Данные организации отвечают перед потребителями за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по соответствующим договорам, в том числе за надежность снабжения их электрической энергией и ее качество в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями.

В договорах оказания услуг по передаче электрической энергии и энергоснабжения определяется категория надежности снабжения потребителя электрической энергией (далее - категория надежности), обуславливающая содержание обязательств по обеспечению надежности снабжения электрической энергией соответствующего потребителя, в том числе:

- допустимое число часов отключения в год, не связанного с неисполнением



потребителем обязательств по соответствующим договорам и их расторжением, а также с обстоятельствами непреодолимой силы и иными основаниями, исключаящими ответственность гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих, энергосбытовых и сетевых организаций и иных субъектов электроэнергетики перед потребителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров;

- срок восстановления энергоснабжения.

В случаях ограничения режима потребления электрической энергии сверх сроков, определенных категорией надежности снабжения, установленной в соответствующих договорах, нарушения установленного порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, а также отклонений показателей качества электрической энергии сверх величин, установленных техническими регламентами и иными обязательными требованиями, лица, не исполнившие обязательства, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации и договорами ответственность. Ответственность за нарушение таких обязательств перед гражданами-потребителями определяется, в том числе в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» (ст. 7) и Постановлением Правительства России от 13.08.1997 № 1013 электрическая энергия подлежит обязательной сертификации по показателям качества электроэнергии, установленным ГОСТ 13109-97 «Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения».

Ресурсоснабжающая организация, участвующая в электроснабжении Коммунарского сельского поселения, наряду с лицензией на производство, передачу и распределение электроэнергии имеет сертификат, удостоверяющий, что качество поставляемой ею энергии отвечает требованиям ГОСТ 13109-97.

Нормы КЭ, установленные стандартом, включаются в технические условия на присоединение потребителей электрической энергии и в договоры на пользование электрической энергией между электроснабжающими организациями и потребителями электрической энергии.

Контроль за соблюдением энергоснабжающими организациями и потребителями электрической энергии требований стандарта осуществляют органы надзора и аккредитованные в установленном порядке испытательные лаборатории по качеству электроэнергии.



Контроль качества электрической энергии в точках общего присоединения потребителей электрической энергии к системам электроснабжения общего назначения проводят энергоснабжающие организации.

Воздействие на окружающую среду

Так как в Коммунарском сельском поселении отсутствуют собственные генерирующие источники электроэнергии, то вредное воздействие на экологию со стороны объектов электроэнергетики в процессе эксплуатации ограничивается воздействием при строительстве и воздействием при утилизации демонтированного оборудования и расходных материалов.

При строительстве объектов энергетики происходит вырубка лесов (просеки под трассы ЛЭП), нарушение почв (земляные работы), нарушение естественной формы водоемов (отсыпки).

Элементы системы электроснабжения, оказывающие воздействие на окружающую среду после истечения нормативного срока эксплуатации:

- масляные силовые трансформаторы и высоковольтные масляные выключатели;
- аккумуляторные батареи;
- масляные кабели.

Для снижения площади лесов, уничтожаемых при строительстве объектов электроэнергетики, необходимо соблюдать нормативную ширину охранных зон ЛЭП при строительстве либо занижать ее в допустимых пределах, принимая ее величину минимально допустимой для условий стесненной прокладки.

Для снижения вредного воздействия на почвы при строительстве необходимо соблюдать технологию строительства, установленную нормативной документацией для данного климатического района.

Масляные силовые трансформаторы и высоковольтные масляные выключатели несут опасность разлива масла и вероятность попадания его в почву и воду. Во избежание разливов необходимо соблюдать все требования техники безопасности при осуществлении ремонтов, замены масла и т.д. Необходима правильная утилизация масла и отработавших трансформаторов и выключателей. Для исключения опасности нанесения ущерба окружающей среде возможно применение сухих трансформаторов и вакуумных выключателей вместо масляных выключателей. Эксплуатация аккумуляторных батарей



сопровождается испарением электролита, что представляет опасность для здоровья людей. Также АКБ несут опасность разлива электролита и попадания его в почву и воду. Во избежание нанесения ущерба окружающей среде необходима правильная утилизация отработавших аккумуляторных батарей.

Масляные кабели по истечении срока эксплуатации остаются в земле, и при дальнейшем старении происходит разрушение изоляции и попадание масла в почву. Для предотвращения данного воздействия необходимо использовать кабели с пластмассовой изоляцией либо с изоляцией из сшитого полиэтилена.

Модернизация системы электроснабжения, дающая реальный экономический эффект на вложенные инвестиции, ответственное отношение к своевременным платежам в основной массе потребителей услуг, государственные дотации и инвестиции в ЖКХ делают эту сферу достаточной привлекательной к инвестиционным вложениям частного бизнеса и могут привести к привлечению стратегических инвесторов.

Тариф на коммунальные ресурсы

Определение тарифов на пользование происходит согласно утвержденной производственной программе на следующий год.

Технические и технологические проблемы в системе

Проблемы эксплуатации источников электроснабжения Коммунарского сельского поселения:

- высокий процент износа оборудования ПС;
- перегруженность трансформаторов ПС, ТП в послеаварийном и ремонтном режимах;
- использование на ПС, ТП трансформаторов сверх нормативного срока эксплуатации;
- несовершенство систем телемеханики.

Проблемы эксплуатации электрических сетей Коммунарского сельского поселения:

- высокая степень износа электрических сетей;
- отсутствие автоматизированной системы управления уличным освещением;
- высокая длительность ремонтных и послеаварийных режимов, поиска места аварии и ее ликвидации в результате слабого развития автоматизации и телемеханизации электрических сетей.



Работа существующих подстанций в сформированном режиме, отсутствие свободных мощностей, ненадежная схема электроснабжения сельского поселения: большие перепады напряжения на магистральных линиях, отсутствие закольцованности магистральной линии, высокая степень износа оборудования, как на распределительных, так и на трансформаторных подстанциях, высокая степень износа существующих воздушных ЛЭП, ведущих к населенным пунктам, высокая степень износа кабельных линий, превышен срок эксплуатации деревянных опор ЛЭП – все перечисленное выше снижает надежность, качество, эффективность существующей системы электроснабжения и требуют ее модернизации. Проведению модернизации способствует поддержка государственными органами власти через дотации и инвестиции, а также интерес частных инвесторов к сфере ЖКХ.

Имеющийся потенциал электрических сетей, разработанный проект развития сети дает возможность решить или компенсировать угрозы, перечисленные в таблице при наличии инвестиционных вложений на модернизацию и развитие электрических сетей.

Текущее состояние электроснабжения сельского поселения и внешние угрозы, повышающие риски бесперебойного и эффективного электроснабжения требуют больших инвестиционных вложений в их модернизацию и могут явиться существенным ограничением в развитии системы электроснабжения.



4.2. Система водоснабжения

Основные показатели системы водоснабжения:

- водозабор – 5 единиц, мощность ШГДВ 20,0 тыс. м³/сутки;
- протяженность водопроводной сети – 49,5 км;
- удельный вес жилищного фонда, оборудованного централизованным холодным водоснабжением – 100 % многоквартирных домов;
- полезный отпуск воды – 122,207 тыс.м³.

Институциональная структура

На территории Коммунарского сельского поселения услуги по холодному водоснабжению оказывает ШФ ГУП «УРСВ».

Холодное водоснабжение Коммунарского сельского поселения осуществляется от центрального группового водопровода, расположенного на территории Октябрьского района.

Краткая характеристика системы ресурсоснабжения

Холодное водоснабжение Коммунарского сельского поселения осуществляется сетями протяженностью 49,5 км. Система водоснабжения введена в эксплуатацию в 1983 году п. Верхнегрушевый, х. Коммуна – в 1980 году, Новосветловский, х. Заречный, х. Красногорняцкий – 2005 г..

Балансы мощности и ресурса. Резервы и дефициты системы ресурсоснабжения.

Объем реализации воды потребителям Коммунарского сельского поселения к 2030 году по прогнозам увеличится в 20,6 % соотношении.

Несмотря на обеспеченность Коммунарского сельского поселения ресурсами водоснабжения, как в настоящее время, так и на перспективу, дефицит питьевой воды по населенным пунктам сохраняется. Это объясняется в первую очередь высоким уровнем износа систем водоснабжения (на основании года эксплуатации), а также тем, что не введены в эксплуатацию водоводы и водозаборные узлы (на этапе разработке проектно – сметной документации). Основные направления развития системы водоснабжения сельского поселения: проведение технического обследования водопроводных сетей, санация и перекладка трубопроводов, оптимизация затрат на производство питьевой воды, экономия топливно – энергетических ресурсов, очистка и транспортировка сточных вод.

Анализ существующей системы водоснабжения и дальнейшие перспективы



развития поселения показывает, что действующие сети водоснабжения работают на пределе ресурсной надежности. Работающее оборудование морально и физически устарело. Необходима полная модернизация системы водоснабжения, включающая в себя реконструкцию сетей и замену устаревшего оборудования на современное, отвечающее энергосберегающим технологиям.

Системы учета

В соответствии с мероприятиями по программе «Энергосбережение», а также в рамках реализации программы капитального ремонта жилищного фонда производится установка домовых приборов учета расхода холодной воды.

Таблица 4.2.1 Характеристика объектов водопотребления

Потребитель	Водоснабжение	
	Всего	Из них установлено
Многоквартирные дома	100 %	100 %
Граждане (квартиры)	100 %	100 %
Индивидуальные дома	100 %	100 %
Организации бюджетной сферы	100 %	100 %
Предприятия и организации	100 %	100 %

По типу потребителей наибольший охват системами учета имеют промышленные потребители. Также постоянно растет доля частных лиц, использующих водомеры в индивидуальных домах. Планируется к концу 2014 года, началу 2015 года установить водяные счетчики на водозаборных сооружениях и в распределительных колодцах. К концу 2014 года – установить счетчики на все многоэтажные жилые дома.

Из-за неполной установки счетчиков воды потребителями, неучтенные расходы в системе водоснабжения определены расчетным методом и приходятся на 2014 год до 15 % от общего объема водозабора.

Безопасность и надежность

Для целей комплексного развития системы водоснабжения Коммунарского сельского поселения главным интегральным критерием эффективности выступает надежность функционирования сетей.

Качество. Качество услуг водоснабжения определяется условиями договора и



должно гарантировать бесперебойность предоставления услуг, соответствие их стандартам и нормативам.

Показателями, характеризующими параметры качества предоставляемых услуг и поддающимися непосредственному наблюдению и оценке потребителями, являются:

- перебои в водоснабжении (часы, дни);
- частота отказов в услуге водоснабжения;
- давление в точке водозабора (напор), поддающегося наблюдению и затрудняющее использование холодной воды для хозяйственно-бытовых нужд.

Показателями, характеризующими параметры качества материального носителя услуги, нарушения которых выявляются в процессе проведения инспекционных и контрольных проверок органами государственной жилищной инспекции, санитарно – эпидемиологического контроля, муниципальным заказчиком и другие, являются:

- состав и свойства воды (соответствие действующим стандартам);
- давление в подающем трубопроводе холодного водоснабжения;
- расход холодной воды (потери и утечки);
- соответствие качества очищенных вод нормам СанПиН – 95 %.

Экологичность. Питьевая вода, потребляемая населением Коммунарского сельского поселения, по микробиологическим и санитарно – химическим показателям соответствует требованиям, описанным в санитарно – эпидемиологических правилах и нормах СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации Г.Г. Онищенко, введенных в действие с 01.01.2002 года.

Тариф на коммунальные ресурсы. Тариф на использование услуги водоснабжения рассчитывается исходя из норм потребления для большей части потребителей.

Таблица 4.2.2

Наименование предприятия	2014			2015		
	Тариф на водоснабжение	Себестоимость за 1 м ³	Откл. -;+ тыс. руб.	Тариф на водоснабжение	Себестоимость за 1 м ³	Откл. -;+ тыс. руб.
ШФ ГУП «УРСВ»	59,90	61,60	+1,70	59,90	61,60	+1,70

*Из данной таблицы видно, что перекрестное субсидирование не применяется на территории сельского поселения, тарифы для всех потребителей единые.



Технические и технологические проблемы в системе

В результате проведенного инженерного технического нормативного анализа системы водоснабжения Коммунарского сельского поселения на основании представленных документов Муниципального Заказчика выявлены следующие проблемы:

- высокий износ трубопроводов;
- подземные воды отличаются слабой защищенностью водоносного горизонта от поверхностного загрязнения;
- длительная эксплуатация водозаборных скважин, коррозия обсадных труб и фильтрующих элементов ухудшают органолептические показатели качества питьевой воды.
- отсутствуют установки обезжелезивания и установки для профилактического обеззараживания воды.
- отсутствие в водопроводных сооружениях автоматики, осуществляющей функции ведения журналов изменений характеристик: уровней, расхода воды, аварийных ситуаций и тому подобное, выполнение автоматического обслуживания оборудования, например, автоматическая промывка.
- отсутствие система сбора и очистки поверхностного стока в жилых зонах сельского поселения, что способствует загрязнению существующих водных объектов и грунтов;
- длительная эксплуатация водопроводных сетей, коррозия обсадных труб и фильтрующих элементов ухудшают органолептические показатели качества питьевой воды.
- централизованным водоснабжением не охвачена часть индивидуальной жилой застройки в населенных пунктах Коммунарского сельского поселения.
- отсутствуют установки обезжелезивания и установки для профилактического обеззараживания воды.
- водопроводные сети требуют реконструкции и капитального ремонта.
- отсутствие в водопроводных сооружениях автоматики, осуществляющей функции ведения журналов изменений характеристик: уровней, расхода воды, аварийных ситуаций и тому подобное, выполнение автоматического обслуживания оборудования, например, автоматическая промывка.
- в настоящее время Коммунарское сельское поселение имеет довольно низкую степень благоустройства. Централизованная система канализации отсутствует.



- отсутствие система сбора и очистки поверхностного стока в жилых зонах сельского поселения, что способствует загрязнению существующих водных объектов и грунтов.

Мероприятия в системе водоснабжения:

I этап строительства 2014-2018 гг.:

1. Реконструировать существующие водопроводные сети на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области с заменой оборудования, выработавшего свой амортизационный срок (погружные насосы) и со строительством узла водоподготовки;

2. Строительство подводящего водопровода на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

3. Строительство централизованной системы водоснабжения на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области с кольцеванием сетей, установкой на уличных водопроводных сетях пожарных гидрантов, устройством вводов в дома. Подачу воды в систему водопровода предлагается осуществить от группового водовода, подающего воду системы Шахтинско-Донского группового водопровода (ШДВ). При строительстве и реконструкции сетей рекомендуется применение полиэтиленовых труб, что позволит значительно сократить потери воды в системах водопровода и значительно увеличить срок эксплуатации трубопроводов.

4. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых ВЗУ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».

5. Выборочный капитальный ремонт подводящего водовода на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

6. Капитальный ремонт и реконструкция существующих сетей водопровода, с установкой пожарных гидрантов на уличных водопроводных сетях в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, кольцевание сетей, выполнение работ по строительству новых разводящих сетей с устройством вводов в дома на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.



7. Строительство разводящего водопровода на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

8. Строительство разводящего водопровода на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

II этап строительства 2019-2022 года

1. Строительство ВЗУ в составе: артезианская скважина, узел водоподготовки.

2. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых ВЗУ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».

3. Капитальный ремонт разводящего водопровода на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

4. Разработка программы обеспечения централизованной системой водоснабжения населенных пунктов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

III этап строительства (расчетный срок 2023-2027)

1. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых ВЗУ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».

2. Строительство ВЗУ в составе: артезианская скважина, узел водоподготовки.

3. Выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения с установкой в них новых электропогружных насосов, производительность насосного оборудования определяется на последующей стадии проектирования.

4. Оборудование зон санитарной охраны существующих и проектируемых объектов водоснабжения выполнить в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-002 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

5. Обеспечение водозаборных сооружений системой очистки и обеззараживания питьевой воды. Повышение надежности системы водоснабжения будет достигаться за счет обустройства ВЗУ новым оборудованием и приборами учета воды в точках водозабора. Все водоводы будут прокладываться из полиэтиленовых труб ГОСТ 18599-2001 «Питьевая вода» диаметром от 50 до 75 мм. Общая протяженность сетей определяется на этапе разработки проектно-сметной документации.



4.3. Система водоотведения

Централизованная канализация на территории Коммунарского сельского поселения отсутствует. Отвод стоков в населенных пунктах от зданий, имеющих внутреннюю канализацию, осуществляется в выгребные ямы, которые имеют недостаточную степень гидроизоляции, что приводит к загрязнению территории. Вопрос вывоза сточных вод решается при помощи наемной техники путем вывоза на поля фильтрации ассенизаторскими машинами, что значительно удорожает стоимость коммунальных услуг и ложится дополнительным бременем на местный бюджет.

Ливневая канализация на территории сельского поселения отсутствует. Отвод дождевых и талых вод не регулируется и осуществляется в пониженные места существующего рельефа.

Нормы водоотведения для населенных пунктов сельского поселения приняты в соответствии со СНиП 2.04.03-85 п. 2.1 равными нормам водопотребления без учета расхода воды на полив территории и зеленых насаждений. Коэффициент суточной неравномерности принят равным 1.1.

Расход сточных вод от промышленных предприятий принят в соответствии с примечанием № 2 к таблице № 3 СНиП 2.04.03-85 в размере 25 % расхода стоков от населения.

В п. Красногорняцкий очистка сточных вод включает канализационную сеть протяженностью 1,2 км с выводом на очистные сооружения с биологической очисткой, расположенных в г. Шахты. Канализационная сеть обслуживает административные здания. Индивидуальные жилые дома оборудованы автономными емкостями.

В систему водоотведения поселка Красногорняцкий поступают стоки от населения и от объектов социального назначения. Канализационными сетями частично охвачена территория малоэтажной жилой застройки. Сеть водоотведения является самотечно-напорной и предназначена для транспортирования хозяйственно-бытовых сточных вод. Канализационная сеть построена по схеме, определяемой планировкой застройки, общим направлением рельефа местности и местоположением сети канализации. Сети проложены из чугунных труб диаметром 100-150 мм и имеют удовлетворительное состояние. Общая протяженность канализационных сетей составляет 1200.0000 м. Канализационными сетями охвачено 2 % территории жилой застройки. Сточные воды проходят биологическую очистку в естественных условиях.



Нормативы, по которым проектировалась канализационная сеть, не соответствуют современным требованиям, предъявляемым к очистке стоков. Стоки после очистки не удовлетворяют ПДК для сброса. Образующийся осадок не обрабатывается и не утилизируется.

Ввиду постоянного возрастания требований к качеству стоков, сбрасываемых после очистки, необходимо внедрение новых технологий очистки стоков, реконструкция действующей канализации со строительством дополнительной сети канализации и строительством узла обеззараживания, доочистки стоков и механического обезвоживания осадка.

Резервы и дефициты системы ресурсоснабжения

В соответствии с прогнозом развития Коммунарского сельского поселения, определенным в программе социально – экономического развития, а также прогнозом численности населения по максимальной оценке, при условии реализации энергосберегающих мероприятий у производителей и потребителей энергетических ресурсов, увеличение максимальных нагрузок планируется.

Проектная мощность планируемых централизованных очистных сооружений должна полностью покрывать проектный объем водоотведения с территории муниципального образования.

Качество поставляемого ресурса

Качество услуг водоотведения должно определяться условиями договора и гарантировать бесперебойность их предоставления, а также соответствовать стандартам и нормативам ПДС в водоем.

Показателями, характеризующими параметры качества предоставляемых услуг и поддающимися непосредственному наблюдению и оценке потребителями, являются:

- перебои в водоотведении;
- частота отказов в услуге водоотведения;
- отсутствие протечек и запаха.

Тариф на коммунальные ресурсы

Тариф на использование услуги водоотведения рассчитывается исходя из норм потребления для большей части потребителей.

Технические и технологические проблемы в системе

Инженерный технический анализ выявил следующие основные технические проблемы эксплуатации сетей и сооружений водоотведения:



- в настоящее время Коммунарское сельское поселение имеет довольно низкую степень благоустройства. Централизованная система канализации на территории жилой застройки отсутствует.

- в связи с соблюдением санитарно-гигиенических норм предъявляемых к поселению, в том числе с увеличением расхода сточных вод от планируемых объектов строительства требуется строительство очистных сооружений полной биологической очистки в населенных пунктах Коммунарское сельского поселения со строительством узла механического обезвреживания осадка.

- для очистки сточных вод необходимо строительство канализационных очистных сооружений (КОС) полной биологической очистки с доочисткой сточных вод с последующим обеззараживанием.

- для обработки осадка планируется механическое обезвреживание с последующей утилизацией.

- отсутствие систем отбора и очистки поверхностного стока в жилых и промышленных зонах сельского поселения способствует загрязнению существующих водных объектов, грунтовых вод и грунтов, а также подтоплению территории;

- существующее положение в поселении по водоотведению неудовлетворительное. Канализационная сеть в населенных пунктах отсутствует. Объекты производственной и жилой зоны пользуются автономными емкостями. Предусматриваются мероприятия по строительству канализационных сетей хозяйственно-бытовых и дождевых сточных вод и их очистке.

Мероприятия в системе водоотведения

I этап 2014-2018 года

1. Строительство КОС-1 (объем до 150 м³/сутки) полной биологической очистки с доочисткой сточных вод и механическим обезвреживанием осадка для бассейна канализования № 1.
2. Строительство канализационных коллекторов.
3. Строительство канализационной насосной станции.
4. Перекладка изношенных канализационных сетей и сетей, имеющих недостаточную пропускную способность (общая протяженность сетей определяется на этапе разработки проектно-сметной документации).
5. Строительство самотечных и напорных канализационных сетей в районах первоочередной застройки населенных пунктов для отвода бытовых стоков на



существующие и планируемые очистные сооружения (общая протяженность сетей определяется на этапе разработки проектно-сметной документации).

6. Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки.
7. Строительство модульных ЛОС с площадкой размещения отходов для систем индивидуального водоотведения.

II этап 2018-2022 года.

1. Строительство КОС-1 полной биологической очистки с доочисткой сточных вод и механическим обезвоживанием осадка для бассейна канализования № 1.
2. Строительство канализационных насосных станций: КНС-1 – для бассейна канализования № 1.
3. Подключить существующую и планируемую застройку к централизованной системе водоотведения, проложив самотечные и напорные канализационные сети диаметром 150-300 мм, (общая протяженность рассчитывается в проектно-сметной документации*).
4. Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки;
5. Строительство модульных ЛОС для систем индивидуального водоотведения.

III этап. Расчетный срок 2023-2030 годы

1. Строительство канализационных насосных станций подкачки сточных вод полной биологической очистки с доочисткой сточных вод и механическим обезвоживанием осадка.

2. Строительство напорных коллекторов для подачи сточных вод на канализационные очистные сооружения.

3. Строительство самотечных и напорных канализационных сетей в кварталах планируемой застройки населенных пунктов для отвода бытовых стоков на планируемые очистные сооружения, (общая протяженность рассчитывается в проектно-сметной документации*).



4.4. Система газоснабжения

Институциональная структура

Услуги по газоснабжению на территории МО Коммунарское сельское поселение осуществляет по поставке: ООО «Газпроммежрегионгаз Ростов-на-Дону», по транспортировке: ОАО «Газпромгазораспределение Ростов-на-Дону». Основным видом хозяйственной деятельности является реализация природного газа потребителям, расположенным на территории Ростовской области, сбор денежных средств за поставленный потребителям газ и расчет с поставщиком газа, обеспечение бесперебойной поставки газа покупателям в соответствии с заключенными договорами, контроль за выполнением технических условий к договорам на поставку газа и оперативное управление режимами газоснабжения.

Краткая характеристика системы ресурсоснабжения

Распределение газа осуществляется по следующим ступеням давления.

От магистрального газопровода проложен отвод к газораспределительной станции (ГРС-2) х. Коммуна давлением 75 кГ/ м². От ГРС газ поступает по распределительным газопроводам высокого и среднего давления до газорегуляторных пунктов (ГРП) или ШРП. Коммунарского поселения. На территории Коммунарского поселения всего 7 ГРП и 3 ШРП.

Газоснабжение населенных пунктов, таблица 4.4.1

№ п/п	Месторасположение газораспределительных пунктов
	п. Новосветловский
1	ШРП по ул. Мокроусова
	п. Красногорняцкий
2	ГРП в южной части поселка
3	ШРП на ул. Комарова
	п. Верхнегрушевский
4	ШРП западнее ул. Новая
	х. Коммуна
5	ГРП 0,2 км западнее хутора
	х. Привольный
6	ГРП восточная часть ул. Набережная
7	ГРП 0,4 км северо-восточнее хутора
8	ГРП северная часть ул. Дачная
	х. Заречный
9	ГРП Западная часть хутора
	п. Староковылный
10	ГРП и ШРП отсутствуют
	п. Малая Сопка не газифицирован



п. Заозерье не газифицирован
п. Заречный не газифицирован

Газоснабжение Коммунарского сельского поселения осуществляется природным и сжиженным газом. Газ по распределительным газопроводам давлением 1,2 и 0,6 Мпа поступает на ГРП населенных пунктов откуда газопроводами среднего и низкого давления подаётся непосредственно потребителям. К газопроводам низкого давления подключено газоиспользующее оборудование потребителей. Основным потребителем природного газа в поселении является население, которое использует газ на пищуприготовление, отопление и горячее водоснабжение. Отопление газифицированного жилого фонда осуществляется от индивидуальных тепловых генераторов, не газифицированного – от печей на твердом топливе.

Анализ существующего технического состояния газоснабжения

Природный газ подается в населенный пункт на отопление, горячее водоснабжение, на хозяйственно-бытовые и коммунальные нужды, на теплотехнические нужды промышленного и сельскохозяйственного производства.

Распределение газа осуществляется от магистрального газопровода к газорегуляторным пунктам (ГРП), расположенным в населённых пунктах на территории селитебной застройки, возле промышленных предприятий.

Система газоснабжения Коммунарского сельского поселения в первую очередь характеризуется уровнем газификации населенных пунктов, обеспеченностью населения сетевым газом, а также безаварийной работой систем газоснабжения. Бесперебойная подача газа соответствующего качества населению и другим потребителям, увеличение числа газифицированных домовладений и снижение потребления сжиженных газов являются приоритетными задачами администрации Коммунарского сельского поселения в сфере развития системы газоснабжения.

За прошлый год по Ростовской области уровень газификации вырос на 1,5%, увеличившись с 85 % в 2012-м до 86,5% в 2013 году. В целом объемы вложений в газификацию сохраняются. В 2013-м они превысили 2 млрд. рублей.

Среди основных задач – выполнение плана-графика синхронизации и реконструкция газораспределительных станций. Повышение уровня благоустройства жилого фонда во многом зависит от газоснабжения, в связи с чем одним из приоритетных направлений является газификация сельского поселения.

Анализ эффективности и надежности имеющихся головных объектов



газоснабжения

В настоящее время газоснабжение Коммунарского сельского поселения осуществляется природным газом. Состояние и уровень газификации сельского поселения оказывают существенное влияние на социальное и экономическое развитие, на качественный уровень жизни населения, на состояние экономики, являясь одним из наиболее значимых факторов повышения эффективности ресурсоснабжения.

Устройство и эксплуатация газового хозяйства должны осуществляться при условии строгого соблюдения правил безопасности в газовом хозяйстве. Газ, подаваемый в города и населенные пункты, должен соответствовать требованиям ГОСТ 5542-87 «Газы горючие природные для промышленного и коммунально-бытового назначения. Технические условия».

Выбор системы распределения, числа газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и принципа построения распределительных газопроводов (кольцевые, тупиковые, смешанные) следует производить на основании технико-экономических расчетов с учетом объема, структуры и плотности потребления природного газа, надежности газоснабжения, а также местных условий строительства и эксплуатации.

По принципу построения системы распределения газа подразделяются на кольцевые, тупиковые и смешанные. В тупиковых системах газ поступает потребителю в одном направлении, то есть потребители имеют одностороннее питание. Тупиковая газораспределительная система не обеспечивает надежную и бесперебойную эксплуатацию систем газоснабжения и объектов потребления газа.

В отличие от тупиковых, кольцевые сети состоят из замкнутых контуров, в результате чего газ может поступать к потребителям по двум или нескольким линиям. Соответственно, надежность кольцевых сетей выше тупиковых. При проведении ремонтных работ на кольцевых сетях отключается только часть потребителей, присоединенных к данному участку.

Системы газоснабжения состоят из распределительных газопроводов, газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и газорегуляторных установок.

На территории населенных пунктов, промышленных, коммунальных и бытовых потребителей в зависимости от максимального рабочего давления газа, применяют следующие газопроводы:



низкого давления – до 0,003 МПа для природного газа;
для сжиженного газа 0,0035-0,004 МПа;
среднего давления – от 0,005 до 0,3 МПа; высокого давления – от 0,3 до 0,6 МПа;
высокого давления для подачи газа отдельным промышленным предприятиям – от 0,6 до 1,2 МПа.

Газопроводы низкого давления служат для подачи газа к жилым домам, общественным зданиям и коммунально-бытовым предприятиям. В газопроводах жилых зданий разрешается давление до 0,003 МПа, а предприятий бытового обслуживания и общественных зданиях — до 0,005 МПа. Как правило, в сетях поддерживают низкое давление до 0,003 МПа, и все здания и предприятия присоединяют к газовой сети непосредственно без регуляторов давления газа. Основную часть распределительной сети Коммунарского сельского поселения составляют газопроводы низкого давления, которые главным образом служат для газоснабжения населения поселения в целях удовлетворения коммунально-бытовых нужд граждан.

Сети низкого давления проектируют как локальные системы, имеющие по несколько точек питания (ГРП), в которые газ поступает из сетей среднего или высокого давления.

Газопроводы среднего давления через ГРП снабжают газом газопроводы низкого давления, а также промышленные и коммунально-бытовые предприятия.

По газопроводам высокого давления газ поступает в ГРП промышленных предприятий и газопроводы среднего давления. По действующим нормам максимальное давление для промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных предприятий, а также для отдельно стоящих отопительных и производственных котельных допускается до 0,6 МПа, для предприятий бытового обслуживания, пристроенных к зданиям, — не более 0,3 МПа. Промышленные предприятия могут быть присоединены к сетям среднего и высокого давлений непосредственно без регуляторов давления, в случае если это обосновано техническими и экономическими расчетами. Газопроводы высокого и среднего давления образуют единую гидравлически связанную сеть, подающую газ промышленным предприятиям, отопительным котельным, коммунальным потребителям и в сетевые ГРП.

Система газоснабжения по числу ступеней давления разделяют на: двухступенчатые, состоящие из сетей низкого и среднего или низкого и высокого давлений; трехступенчатые, включающие газопроводы низкого, среднего и высокого



давлений; шагоступенчатые, состоящие из газопроводов всех градаций давлений.

В настоящее время газоснабжение многоэтажной жилой застройки сельского поселения предусмотрено от существующих газорегуляторных установок, запитанных от газопровода.

Связь между газопроводами различных давлений осуществляется через ГРП и ГРУ. В ГРП установлена автоматическая защита, исключающая возможность повышения давления на низшей ступени сверх допустимой нормы. К ГРУ, расположенных на стенах жилых и общественных зданий, можно подавать газ с давлением не более 0,3 МПа.

В зависимости от назначения в системе распределения газа газопроводы подразделяются на распределительные, газопроводы-вводы, вводные, продувочные, сбросные и межпоселковые.

Распределительные газопроводы являются наружные газопроводы, обеспечивающие подачу газа от источников газоснабжения до газопроводов-вводов, а также газопроводы высокого и среднего давления, предназначенные для подачи газа к одному объекту.

К газопроводу-вводу относится участок от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства на вводе.

Вводным газопроводом считается участок газопровода от отключающего устройства на вводе в здание до внутреннего газопровода.

Под внутренним газопроводом понимается участок от газопровода-ввода или вводного газопровода до места подключения газового прибора или теплового агрегата.

Межпоселковыми газопроводами являются распределительные газопроводы, прокладываемые вне территории населенных пунктов.

Также в системе газоснабжения имеются продувочные газопроводы, предназначенные для продувки системы распределения газа агрегата перед вводом его в действие.

В целях обеспечения безопасности в системе газоснабжения предусмотрены сбросные газопроводы, благодаря которым осуществляется аварийный сброс давления газа.

Проектирование и строительно-монтажные работы объектов газоснабжения осуществляются за счет средств местного бюджета, бюджета Октябрьского муниципального района, а также средств краевого бюджета. Софинансирование расходов дает возможность снизить нагрузку на бюджет поселения, что в свою очередь позволяет



реализовать большее количество мероприятий, направленных на развитие коммунальной инфраструктуры. Газопроводы, построенные за счет средств местного бюджета, и расположенные на территории поселения принадлежат на праве собственности Поселению. В целях обеспечения безопасной эксплуатации системы газоснабжения, газопроводы передаются на техническое обслуживание специализированной организации с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Газ используется для нужд пищи приготовления, а также в качестве энергоносителя для источников тепла. Газопровод является основным элементом системы газораспределения, на сооружение газопровода расходуется порядка 75 % всех капитальных вложений. При этом 80 % от общей протяженности приходится на газопроводы низкого давления и 20 % - на газопроводы среднего и высокого давлений.

Обеспеченность населения услугой газоснабжения природным сетевым газом в поселении составляет порядка 57 %. Часть населения для бытовых нужд использует сжиженный углеводородный газ в баллонах.

Состав сжиженных газов зависит от исходного сырья и способа получения. Основными источниками получения сжиженных газов являются попутные нефтяные газы и газы конденсатных месторождений, которые на газобензиновых заводах разделяют на этан, пропан, бутан и газовый бензин. Технические пропан и бутан, а также их смеси представляют собой сжиженные газы, используемые для газоснабжения потребителей.

Основные составляющие сжиженного газа — пропан, бутан. В соответствии с требованиями ГОСТ 20448-90 «Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления» в бытовых установках могут использоваться следующие марки газа: СПБТЗ — зимняя смесь бутана и пропана, в которой пропана не менее 70%; СПБТЛ — летняя смесь с массой пропана не более 60%; БТ — бутан технический, предназначенный для заправки портативных баллонов.

В основном СУГ используется для приготовления пищи, а также в качестве топлива для индивидуального отопления и газовых водонагревателей.

Газоснабжение СУГ на территории поселения осуществляется на автозаправочных станциях. Газоснабжающие организации обеспечивают население поселения СУГ в баллонах, оказывают услуги по транспортировке баллонов, наполнению, ремонту и техническому обслуживанию. Перевозка газа в баллонах осуществляется в автомобилях



типа «клетка» или в грузовых автомобилях, оборудованных специальными приспособлениями.

Деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов СУГ (эксплуатация взрывоопасных объектов), а также экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов СУГ подлежит лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты сжиженных углеводородных газов, обязаны зарегистрировать их в государственном реестре в соответствии с «Правилами регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» 12.

Нормы заполнения для баллонов составляют:

- емкостью 50 л. не более 21 кг;
- емкостью 27 л. не более 11 кг.

Баллоны после наполнения газом должны подвергаться контрольной проверке степени наполнения методом взвешивания или иным, обеспечивающим контроль за степенью наполнения.

Допустимая погрешность должна составлять:

- ±10 г - для баллонов вместимостью 1 л;
- ±20 г - для баллонов 5 л и 12 л;
- ±100 г - для баллонов 27 л и 50 л.

Газонаполнительные станции (далее – ГНС) являются базой системы снабжения потребителей сжиженными углеводородными газами. На ГНС осуществляют прием сжиженного газа, переливание его в резервуары хранилища и наполнение баллонов и автоцистерн. В баллонах газ доставляют непосредственно потребителям в автоцистернах – к резервуарным установкам зданий, промышленных и сельскохозяйственных потребителей, а также на автозаправочные станции.

Изготовитель сжиженных углеводородных газов гарантирует соответствие качества ПБ 12-609-03 «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» сжиженных газов требованиям стандартов при соблюдении условий транспортирования и хранения. Гарантийный срок хранения - 3 месяца со дня отгрузки.



Проектирование и строительство объектов газоснабжения осуществляется на основании потребностей населения в газификации, планируемого потребления газа всеми категориями потребителей, отдаленности от существующих газопроводов, а также с учетом природных и климатических условий.

Газоснабжение населенных пунктов способствует улучшению жилищных условий проживания населения на территории поселения, что обуславливает необходимость реализации мероприятий по строительству газопроводов и газификации поселения.

Мероприятия в сфере газификации предусматривают: разработку проектно-сметной документации, приобретение необходимого оборудования и проведение строительно-монтажных работ с целью строительства газопроводов и установок ГРП.

Анализ потребления газа в Коммунарском сельском поселении

Развитие системы газоснабжения в первую очередь зависит от прогноза развития поселения в целом, в данном случае значительную роль играют такие факторы, как рост численности населения, развитие промышленности и производства, строительство новых жилых зданий, выделение земельных участков под жилищное строительство, расширение границ населенных пунктов поселения. Все вышеуказанные факторы взаимосвязаны между собой и изменения одного показателя сказывается на изменении остальных, в связи с чем развитие существующей системы газоснабжения рассматривается с учетом роста численности населения поселения, строительства нового жилого фонда, объектов социального назначения.

Годовое потребление газа населенным пунктом, поселением или муниципальным районом в целом, является основой при составлении проекта газоснабжения. Расчет годового потребления производится по нормам на конец расчетного периода с учетом перспективы роста потребителей газа. Продолжительность расчетного периода устанавливается на период действия программы. Существует несколько видов потребления газа в зависимости от назначения и категории потребителей: - бытовое потребление (потребление газа в квартирах); - потребление в коммунальных и общественных предприятиях; - потребление на отопление и вентиляцию зданий; - промышленное потребление.

Расчет потребности населенных пунктов в природном газе на перспективу до 2020 года выполняется с учетом следующих нормативных документов:

СНиП 42.01-2002 «Газораспределительные системы»;

СНиП 23-01-99* «Строительная климатология»;



СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»;
СНиП 31-02-2001 «Дома жилые одноквартирные»;
СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети»;
СНиП 2.04.07-86* «Тепловые сети»;
СНиП 23-02-2003 «Тепловая защита зданий»;
СНиП 2,04,02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»;
СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий»;
СНиП 2.04.05-91* «Отопление, вентиляция и кондиционирование»;
СП 42-101-2003 «Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб»;
СП 23-101-2004 «Проектирование тепловой защиты зданий»;
СанПиН 2.1.2.1002-00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям»;
ГОСТ 30494-96 «Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях»;
ГОСТ Р 51617-2000 Государственный Стандарт Российской Федерации. «Жилищно-коммунальные услуги».

Годовые нормы расхода газа на одного человека или на какого-либо потребителя регламентируются соответствующими строительными нормами и правилами. В настоящее время в первую очередь принято руководствоваться СНиП 2.04.08-87* «Газоснабжение».

На период до 2020 года определены перспективные объемы роста потребления газа в соответствии с разработанными предложениями по вовлечению природного газа в топливно-энергетический баланс. Проведены расчеты объемов максимального часового и годового потребления газа, учитывающие основные особенности сезонного потребления газа и прогноз спроса на другие виды энергоресурсов.

Расчетная потребность поселения в природном газе определена:

- на индивидуально-бытовые и коммунальные нужды, исходя из количества снабжаемых газом квартир и укрупненных норм расхода газа на эти нужды;
- на отопление и вентиляцию жилых и общественных зданий, исходя из количества снабжаемых газом квартир и укрупненного расчета объемов газа на нужды отопления и вентиляции;
- на использование природного газа при модернизации котельной, в связи с



высокой величиной удельного расхода топлива на выработку электрической и тепловой энергии или дефицитом электроэнергии на прилегающей территории;

– на использование газа в качестве технологического сырья на отдельных промышленных предприятиях.

Схемой газораспределения предусматривается использование газа следующими категориями потребителей согласно таблице 4.4.2.

Таблица 4.4.2 Перечень потребителей газа

Потребитель	Назначение расходуемого газа	Подключение к газопроводам
Население (жилые дома)	Приготовление пищи, местное отопление, горячее водоснабжение	Низкое давление
Объекты социально-культурного быта и административные здания	Отопление зданий	Низкое давление
Котельная	Отопление зданий	Высокое давление II категории

Расчетные часовые расходы газа на отопление зданий определены согласно СНиП 2.04.05-91* в соответствии с тепловыми потерями зданий по укрупненным показателям.

В результате проведенного анализа численности населения, структуры жилого фонда по каждому населенному пункту, мощности существующих коммунально-бытовых, сельскохозяйственных и промышленных потребителей, социальной значимости.

Годовые расходы газа для жилых домов, предприятий бытового обслуживания населения, общественного питания, а также для бюджетных учреждений определены по нормам расхода теплоты в соответствии с утвержденными нормами и правилами.

Годовой расход газа для каждой категории потребителей определяют на конец расчетного периода. Расход газа на бытовые и коммунально-бытовые нужды населения зависит от множества факторов: применяемого газового оборудования, благоустройства и заселенности квартир, степени коммунально-бытового обслуживания населения, наличия централизованного теплоснабжения, климатических условий.

При расчете потребления газа в жилых домах важно учитывать степень благоустройства квартир, так как именно уровень благоустройства (наличие центрального отопления, централизованного горячего водоснабжения, использование газового водонагревателя и др.) значительно влияет на нормы потребления услуги по газоснабжению. Вместе с тем, большинство вышеприведенных факторов не поддается точному учету, поэтому потребление газа рассчитывают по средним нормам, разработанным в результате анализа фактического потребления газа и перспектив



изменения потребления. Нормы расхода газа для прочих потребителей следует принимать по нормам расхода других видов топлива или по данным фактического расхода используемого топлива с учетом КПД при переходе на газовое топливо. В соответствии с нормами СНиП 2.04.08-87* «Газоснабжение» установлены следующие показатели потребления газа, м³/год на 1 чел., при теплоте сгорания газа 34 МДж/м³ (8000 ккал/м³): при наличии централизованного горячего водоснабжения - 100; при горячем водоснабжении от газовых водонагревателей - 250;

при отсутствии всяких видов горячего водоснабжения - 125 (165 в сельской местности).

Имеющиеся проблемы и направления их решения

Проблемы: большие расходы по закупке газа, транспортировке, доставке.

Анализ эффективности и надежности имеющихся сетей газоснабжения

Рекомендуется проведение строительства межпоселковых газопроводов высокого давления, строительство газопроводов среднего и низкого давления. На расчетный срок планируется перевод на природный газ котельных объектов социальной сферы и отопление жилого фонда поквартирными источниками теплоснабжения на природном газе.

Индивидуальными приборами учета потребления природного газа оснащены квартиры.

Имеющиеся проблемы и направления их решения

Проблемы: в Коммунарском сельском поселении не достаточно развито централизованное газоснабжение; большие расходы по закупке газа, транспортировке, доставке.

Требуемые мероприятия:

Проектом прогнозируется, что к расчетному сроку будет выполнена 100% газификация всех населенных пунктов поселения. В I очередь частично газифицированных населенных пунктах необходимо завершить строительство распределительных газопроводов в соответствии с расчетными схемами, в целях обеспечения возможности подключения конечных потребителей. Газификацию населенных пунктов сельского поселения предлагается осуществить по межпоселковому газопроводу высокого давления II категории с подключением к существующему трубопроводу, в соответствии с расчетной схемой газоснабжения Коммунарского сельского поселения.



Расчет потребления газа выполнен на прогнозируемое увеличение площадей жилищного фонда за счет нового строительства. Расчеты потребности в тепловой энергии и природном газе выполняются в соответствии с нормативными показателями и методиками, определенными в СНиП 21-01-99* «Строительная климатология», СП 41-104-2000 «Проектирование автономных источников теплоснабжения», МДК 4-05.2004 «Методика определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения»,

Проектирование наружных подземных газопроводов предлагается осуществлять из полиэтиленовых труб, которые имеют длительный срок службы и не требуют устройства установок защиты от коррозии.

Для отопления жилищного фонда и объектов общественного назначения малой площади проектом генерального плана предлагается использование индивидуальных газовых тепловых генераторов, а для горячего водоснабжения – газовых проточных водонагревателей. Объекты общественного назначения предлагается отапливать от автономных теплоисточников, в качестве которых возможно применение встроенно-пристроенных или отдельно стоящих модульных шкафных котельных, что позволит минимизировать протяженность тепловых сетей и тепловых потерей в них. В случае компактного размещения объектов возможно устройство группового теплоисточника.

Основным из приоритетных направлений повышения эффективности работы систем теплоснабжения является проведение мероприятий, обеспечивающих снижение потребления и потерь при передаче тепловой энергии. Такими мероприятиями являются:

- разработка технически обоснованных лимитов на потребление тепловой энергии;
- утепление фасадов, кровли, замена окон в бюджетных учреждениях, не подлежащих капитальному ремонту;
- изоляция трубопроводов систем отопления и ГВС бюджетных учреждений современными экономичными теплоизоляционными материалами с большим сроком эксплуатации.

Ожидаемый эффект от внедрения: обеспечение бесперебойного и безаварийного газоснабжения, повышение безопасности, надежности и эффективности ресурсоснабжения потребителей.

Надежность работы системы

К сжиженным углеводородным газам относятся углеводороды, которые при



нормальных условиях находятся в газообразном состоянии, а при относительно небольшом повышении давления (без снижения температуры) переходят в жидкое состояние. При снижении давления эти углеводородные жидкости испаряются и переходят в паровую фазу. Это позволяет хранить и перевозить сжиженные углеводороды как жидкости, а контролировать, регулировать и сжигать газообразные углеводы, как газы.

Качество поставляемого ресурса

Самые главные свойства природного газа – высокий коэффициент полезного действия в отоплении и простой переход к жидкости при относительно низком, среднем и высоком давлении и нормальной температуре. Из-за этих свойств можно сохранить достаточно большой объем энергии в маленькой емкости.

Отапливаемая эффективность природного газа почти в 3 раза выше, чем у сжиженного газа. Поэтому при наших условиях температуры существует оптимальная возможность эксплуатации природного газа для всех потребителей.

Качество и надежность услуг газоснабжения являются основными факторами предоставления услуг, однако экономически эффективная организация функционирования системы также заключается в доступности данной коммунальной услуги для всех категорий потребителей, главным образом, для населения поселения.

Единая политика в сфере государственного регулирования розничных цен на природный и сжиженный газ, реализуемый населению и организациям для бытовых нужд населения, реализуется Региональной службой по тарифам по Ростовской области.

Региональная служба по тарифам по Ростовской области в области ценового регулирования:

- устанавливает розничные цены на природный и сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);
- утверждает по согласованию с газораспределительными организациями специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации.

На 2014 год постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области



утверждены розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ростовской области.

Воздействие на окружающую среду

Прямые воздействия на почвенный покров связаны с проведением подготовительных земельных работ и выражаются в следующем:

- нарушение сложившихся форм естественного рельефа в результате выполнения различного рода земляных работ (рытье траншей и других выемок, отсыпка насыпей, планировочные работы и др.);
- ухудшение физико-механических и химико-биологических свойств почвенного слоя;
- уничтожение и порча посевов сельскохозяйственных культур и сенокосных угодий;
- захламление почв отходами строительных материалов, порубочными остатками и другие,
- техногенное нарушение микрорельефа, вызванное многократным прохождением тяжелой строительной техники.

К негативным воздействиям на земельные ресурсы во время эксплуатации газовых объектов относятся:

- Прямые потери земельного фонда, изымаемого под размещение постоянных наземных сооружений;
- Неудобства в землепользовании из-за разделения сельскохозяйственных угодий трассами инженерных коммуникаций и автодорог;
- Сокращение сельскохозяйственной продукции, связанное с долгосрочным изъятием пахотных земель и ухудшения плодородных свойств почвы на временно отводимых землях.

Тариф на коммунальные ресурсы

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ростовской области, дифференцированные по направлениям (наборам направлений) использования газа установлены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области:

Наименование услуги	Цена с 01.01 по 30.06.2014 года (руб. за 1000 м ³)	Цена с 01.07 по 31.12.2014 года (руб. за 1000 м ³)
---------------------	---	---



Администрация Коммунарского сельского поселения

Приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа); Нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	-	0,005
Приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа)	-	0,0049
Отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме направлений использования газа, указанных в пунктах 4, 5, 6 настоящего приложения)	-	4980,02
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа до 10 тыс. м ³ включительно	-	4980,02
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа от 10 до 100 тыс. м ³ включительно	-	4980,02
Отопление и (или) выработка электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах с годовым объемом потребления газа свыше 100 тыс. м ³	-	4980,02

* Рост установленных цен на газ не превышает уровень, определенный Правительством Российской Федерации в размере 115%, по сравнению с ценами, действовавшими в первом полугодии 2014 года.



4.5. Система теплоснабжения

Централизованное теплоснабжение в Коммунарском сельском поселении частичное. На территории п. Красногорняцкий расположена 1 газовая котельная. Котельная обслуживает общеобразовательную школу, СДК, здание администрации сельскохозяйственного предприятия «Горняк», ФАП, ДК. В других общественных зданиях имеются индивидуальные источники теплоты (ИИТ), работающих на природном газе. Эти источники выполняются в виде наземной контейнерной котельной модульного типа. Децентрализованное теплоснабжение на основе ИИТ обеспечивает расход топлива, на 10% меньший, чем при централизованном теплоснабжении от котельных за счет исключения потерь в тепловых сетях.

В п. Верхнегрушевский при ФАП размещена котельная, обслуживающая ФАП, детский сад, два двухэтажных дома, ДК.



4.6. Краткий анализ состояния установки приборов учета и энергоресурсосбережения у потребителей

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 23.11.2009 года № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 11.07.2011 года), в целях повышения уровня энергоресурсосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. Соответственно должно быть обеспечено рациональное использование энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий (использование энергосберегающих ламп, приборов учета, более экономичных бытовых приборов, утепление многоквартирных домов и мест общего пользования и другие). В соответствии со ст. 24 ФЗ от 23.11.2009 года № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 11.07.2011 года), начиная с 01.01.2010 года бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет не менее чем на 15 % от объема фактического потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 %. В соответствии со ст. 13 ФЗ от 23.11.2009 года № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.07.2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемой воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии. Соответственно должен быть обеспечен перевод всех потребителей на оплату энергетических ресурсов по показаниям



приборов учета за счет завершения оснащения приборами учета воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии зданий и сооружений поселения, а также их ввода в эксплуатацию.

Установка приборов учета и энергоресурсосбережение у потребителей проводится в рамках реализации следующих программ - долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года».

Программа направлена на обеспечение рационального использования энергетических ресурсов (тепловой энергии, электрической энергии, воды), оснащение приборами и системами учета потребляемых ресурсов: тепловой энергии, электрической энергии, холодной воды, горячей воды, газа (в части многоквартирных домов). Работы по установке приборов учета планируется завершить в 2015 году.

Жилищный фонд

Основная доля потребителей в жилищном секторе оплачивает тепловую энергию и воду, используя расчетный способ. На 2014 год степень обеспеченности жилищного фонда коллективными (общедомовыми) приборами составила:

Таблица 4.6.1

Общая площадь МКД, тыс. м ²	Установлены приборы учета, %		
	Счетчик на холодную воду	Электрический счетчик	Тепловой счетчик
3,91	100	100	-
Итого	100	100	-

Бюджетные и прочие потребители. В 2013 году уровень оснащенности приборами учета бюджетных учреждений электрической энергии – 100 %, горячей воды – 0 %, холодной воды – 100 %, тепловой энергии – 0 %, природного газа – 100 %. Анализ оснащенности приборами учета организаций, финансируемых из бюджета, не выявил необходимости дополнительной установки приборов учета энергетических ресурсов (тепловой энергии, горячей воды, холодной воды, электрической энергии, газа). Выполнение программ по энергосбережению в части установки приборов учета энергетических ресурсов в бюджетных учреждениях завершено полностью. Необходима дальнейшая реализация Программы по энергосбережению в части установки приборов учета у прочих потребителей и в жилищном секторе, а также замены приборов учета в бюджетном секторе.



4.7. Перечень и количественные значения целевых показателей развития коммунальной инфраструктуры

Результаты реализации Программы определяются уровнем достижения запланированных целевых показателей.

Перечень целевых показателей с детализацией по системам коммунальной инфраструктуры принят по Требованиям к программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 502 от 14.06.2013 года:

- критерии доступности коммунальных услуг для населения;
- показатели спроса на коммунальные ресурсы и перспективные нагрузки;
- величины новых нагрузок;
- показатели качества поставляемого ресурса;
- показатели степени охвата потребителей приборами учета;
- показатели надежности поставки ресурсов;
- показатели эффективности производства и транспортировке ресурсов;
- показатели эффективности потребления коммунальных ресурсов;
- показатели воздействия на окружающую среду.

Целевые показатели устанавливаются по каждому виду коммунальных услуг и периодически корректируются.

Удельные расходы по потреблению коммунальных услуг отражают достаточный для поддержания объем потребления населением материального носителя коммунальных услуг.

Охват потребителей услуг используется для оценки качества работы систем жизнеобеспечения.

Уровень использования производственных мощностей, обеспеченность приборами учета, характеризуют сбалансированность систем.

Качество оказываемых услуг организациями коммунального комплекса характеризует соответствие качества оказываемых услуг установленным ГОСТам, эпидемиологическим нормам и правилам.

Надежность обслуживания систем жизнеобеспечения характеризует способность коммунальных объектов обеспечивать жизнедеятельность МО Коммунарское сельское поселение без существенного снижения качества среды обитания при любых



воздействиях извне, то есть оценкой возможности функционирования коммунальных систем практически без аварий, повреждений, других нарушений в работе. Надежность работы объектов коммунальной инфраструктуры характеризуется обратной величиной – интенсивностью отказов (количество аварий и повреждений на единицу масштаба объекта, например на 1 км инженерных сетей); износом коммунальных сетей, протяженностью сетей, нуждающихся в замене; долей ежегодно заменяемых сетей; уровнем потерь и неучтенных расходов.

Ресурсная эффективность определяет рациональность использования ресурсов, характеризуется следующими показателями: удельный расход электрической энергии, удельный расход топлива.

Реализация мероприятий по системе электроснабжения позволит достичь следующего эффекта:

- обеспечение бесперебойного электроснабжения;
- повышение качества и надежности электроснабжения, снижение уровня потерь;
- обеспечение резерва мощности, необходимого для электроснабжения новых объектов.

Результатами реализация мероприятий по системе теплоснабжения муниципального образования являются:

- обеспечение возможности подключения строящихся объектов к системе теплоснабжения при гарантированном объеме заявленной мощности;
- повышение надежности и обеспечение бесперебойной работы объектов теплоснабжения за счет уменьшения количества функциональных отказов до рациональных значений;
- улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания населения по системе теплоснабжения.

Результатами реализация мероприятий по развитию систем водоснабжения муниципального образования являются:

- обеспечение бесперебойной подачи качественной воды от источника до потребителя;
- улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания населения по системе водоснабжения;
- обеспечение возможности подключения строящихся объектов к системе водоснабжения при гарантированном объеме заявленной мощности.



Результатами реализации мероприятий по развитию систем водоотведения являются:

- обеспечение возможности подключения строящихся объектов к системе водоотведения при гарантированном объеме заявленной мощности;
- повышение надежности и обеспечение бесперебойной работы объектов водоотведения;
- уменьшение техногенного воздействия на среду обитания;
- улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания населения по системе водоотведения.

Реализация программных мероприятий по системе в захоронении (утилизации) ТБО, обеспечит улучшение экологической обстановки в МО Коммунарское сельское поселение.

Реализация программных мероприятий по системе газоснабжения позволит достичь следующего эффекта:

- обеспечение надежности и бесперебойности газоснабжения.

Перспективная обеспеченность и потребность застройки поселения учитывается на основании выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства, технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры, планируемых сроков реализации застройки в соответствии с генеральным планом поселения.

Надежность, энергоэффективность и развитие соответствующей системы коммунальной инфраструктуры, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов рассчитывается для улучшения санитарного состояния территорий и эпидемиологического и санитарно – эпидемиологического благополучия населения в Коммунарском сельском поселении. Количественные значения целевых показателей определены с учетом выполнения всех мероприятий Программы в запланированные сроки:

Электроснабжение:

- надежность обслуживания - количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год: 2020 г. – 0,0388 ед./ км;
- износ ОФ: 2030 г. – 63,05 %;

Водоснабжение:



Администрация Коммунарского сельского поселения

- удельный вес сетей, нуждающихся в замене: 2020 г. – 19,4 %;
- уровень потерь: 2030 г. – 1,455 %.

Таблица 4.7.1 Целевые показатели

№	Общие сведения	Ед. изм.	Разбивка по годам															
			2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	Объем потребления воды в год, всего	Тыс. м ³	123,0	125,0	129,0	131,0	131,0	135,0	135,0	135,0	139,0	139,0	139,0	139,0	143,0	143,0	143,0	143,0
2	Резерв мощности для обеспечения надежности водоснабжения	Тыс. м ³	3	3	3	3	3	3	3	3	3	4	4	4	4	4	6	6
3	Количество аварий в год	Шт.	25	25	25	25	25	25	25	25	25	26	26	26	26	26	28	28
4	Протяженность ремонтируемых сетей в год	км	Определяется после проведения водоснабжающей организацией технического обследования сетей															
5	Потери в сетях	Тыс. м ³	Определяется после проведения водоснабжающей организацией технического обследования сетей, в соответствии с методическими рекомендациями о расчете неучтенных расходов, потерь в водопроводных сетях															
6	Удельные расходы электроэнергии	кВт/м ³	0,8	0,9	0,93	0,93	0,95	0,92	0,95	0,9	0,92	0,98	1,01	1,04	1,07	1,04	1,01	1,04
7	Охват потребителей приборами учета	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
8	Поставка воды на 1 занятого в ОКК	Тыс. м ³	0,026	0,027	0,027	0,028	0,029	0,03	0,031	0,032	0,033	0,034	0,035	0,036	0,037	0,038	0,039	0,04
9	Себестоимость услуги по водоснабжению	Руб./м ³	21,25	21,25	21,25	21,5	20,8	22,01	20,3	19,5	20,3	19,12	19,12	19,12	19,12	19,12	19,12	19,12
10	Собираемость платежей на услуги, %	%	96	96	96	96	96	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Водоотведение:

- удельный вес сетей, нуждающихся в строительстве: 2030 г. – 9,4 %;

Газоснабжение:

- надежность обслуживания - количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год: 2030 г. – 0 ед./км;

Утилизация (захоронение) ТБО: продолжительность (бесперебойность) поставки товаров и услуг: 2020 г. – 24 ч.; обеспечение утилизации отходов: 2030 г. – 100%.



5. ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Общая программа инвестиционных проектов включает:

- программу инвестиционных проектов в электроснабжении;
- программу инвестиционных проектов в водоснабжении;
- программу инвестиционных проектов в водоотведении;
- программу инвестиционных проектов в газоснабжении;
- программу инвестиционных проектов в теплоснабжении;
- программу инвестиционных проектов в захоронении (утилизации) ТБО;
- программу реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей;
- программу установки приборов учета у потребителей.

Общая программа инвестиционных проектов МО Коммунарское сельское поселение до 2030 г. (руб.)

Наименование	2014-2030 гг.
Программа инвестиционных проектов в электроснабжении	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	200 000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	100 000
Мероприятие: содержание сетей уличного освещения Коммунарского сельского поселения	496 000
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры	*
Проект: Новое строительство и реконструкция сетей электроснабжения	*
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	Определяется регулирующей организацией и инвестором
Итого по Программе инвестиционных проектов в электроснабжении	796000
Программа инвестиционных проектов в газоснабжении	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	200 000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	100 000
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры	*
Проект: Реконструкция и техническое перевооружение (ГРП, другие источники либо головные объекты газоснабжения)- установка площадки под котлы	137389
Проект: Новое строительство сетей газоснабжения (линейные объекты газоснабжения) - модернизация газовых сетей, км (по данным Муниципального Заказчика)	181380
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	Определяется единой регулирующей организацией и инвестором
Итого по Программе инвестиционных проектов в газоснабжении	618769
Программа инвестиционных проектов в теплоснабжении	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	2000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	10000
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и	40000



модернизации системы коммунальной инфраструктуры	
Проект: Новое строительство и реконструкция головных объектов теплоснабжения, источников тепловой энергии	200000
Проект: Новое строительство и реконструкция тепловых сетей (линейных объектов теплоснабжения)	250000
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	-
Итого по Программе инвестиционных проектов в теплоснабжении	520000
Программа инвестиционных проектов в водоснабжении	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	200 000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	100 000
Проведение технического обследования водопроводных сетей водоснабжающей организации	Средствами водоснабжающей организации
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры	*
Проект. Развитие головных объектов системы водоснабжения	500 000
Проект. Реконструкция водопроводных сетей и сооружений	900 000
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	Определяется единой регулирующей организацией и инвестором
Итого по Программе инвестиционных проектов в водоснабжении	1700000
Программа инвестиционных проектов в водоотведении	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	200 000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	100 000
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству и модернизации системы коммунальной инфраструктуры - строительство ЛОС марки Топас 100 предприятие Чистый Дон город Краснодар	670 000
Проект. Строительство системы водоотведения на перспективу - строительство ЛОС марки Топас 100 предприятие Чистый Дон город Краснодар	650 000
Проект. Модернизация линейных объектов водоотведения - ЛОС марки Топас 500 предприятие Чистый Дон город Краснодар	850 000
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	Определяется единой регулирующей организацией и инвестором
Итого по Программе инвестиционных проектов в водоотведении	2 470 000
Программа инвестиционных проектов в сфере утилизации (захоронения) ТБО	
Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем	100 000
Задача 2: Перспективное планирование развития коммунальных систем	300 000
Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры	180 000
Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования	Определяется единой регулирующей организацией и инвестором согласно Схеме санитарной очистки поселения
Задача 5: Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей	30 000
Итого по Программе инвестиционных проектов в сфере утилизации (захоронения) ТБО	610 000
Программа реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей	
Задача 1. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей	19 030
Проект: Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда	6 480
Проект. Мероприятия по энергосбережению в бюджетных учреждениях и повышению энергетической эффективности этих учреждений	12 550
Итого по Программе реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей	19 030
Программа установки приборов учета у потребителей	



Задача 1. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей	50 000
Проект: Установка приборов учета в многоквартирных жилых домах	5 000
Итого по Программе реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей	55 000
ВСЕГО общая Программа проектов	6788799

* Цена определяется на этапе разработке предпроектной документации



5.1. Программа инвестиционных проектов в электроснабжении

Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Проведение энергетического аудита организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку электрической энергии.
- Инвентаризация бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов. Организация постановки объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества. Признание права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества.

Срок реализации: 2015 г., 2017 г.

Ожидаемый эффект: организационные, беззатратные и малозатратные мероприятия Программы непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает оптимизацию систем коммунальной инфраструктуры и создание условий и стимулов для рационального потребления топливно-энергетических ресурсов.

Задача 2: Перспективное планирование развития систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия: Разработка расчетной схемы электроснабжения муниципального образования Коммунарское сельское поселение с указанием рабочих чертежей участком электрической сети.

Срок реализации: на протяжении срока эксплуатации.

Ожидаемый эффект: повышение надежности и качества централизованного электроснабжения, минимизация воздействия на окружающую среду, обеспечение энергосбережения.

Задача 3: Разработка мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Инвестиционный проект «Реконструкция головных объектов» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей развития системы электроснабжения в части источников электрической энергии:

- повышение пропускной способности транзита 110 кВ
- организация волоконно-оптической линии связи на участке ПС



- устройство дуговых защит на ПС
- строительство ВОЛС для организации каналов связи транзита ПС
- реконструкция РЗА на ПС
- реконструкция ОПУ на ПС 35/10кВ

Цель проекта: обеспечение качества и надежности электроснабжения.

Технические параметры проекта: Определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2015-2019 гг.

Инвестиционный проект «Реконструкция сетей электроснабжения» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей развития системы электроснабжения в части источников электрической энергии: реконструкция ВЛ-10кВ

Цель проекта: обеспечение качества и надежности электроснабжения.

Технические параметры проекта: Определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2018-2019 гг.

Ожидаемый эффект: снижение продолжительности перерывов электроснабжения.

Срок получения эффекта: в течение срока полезного использования оборудования.

Простой срок окупаемости проекта: проект программы направлен на повышение надежности и качества оказания услуг электроснабжения и не предусматривает обеспечение окупаемости в период полезного использования оборудования.

Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Разработка инвестиционных программ электроснабжающей организации.
- Разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования.

Срок реализации: 2018-2022 гг. Дополнительного финансирования не требуется.



Администрация Коммунарского сельского поселения

Реализация мероприятий предусмотрена собственными силами организаций коммунального комплекса.

Ожидаемый эффект: создание условий для повышения надежности и качества централизованного электроснабжения, минимизации воздействия на окружающую среду, обеспечения энергосбережения.

График реализации мероприятий

Таблица 5.1.1

Наименование мероприятия	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Строительство ЛЭП-0,4 кВ,	0,2	-	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство КТП-10/0,4 кВ с трансформатором 160кВа и ЛЭП-0,4 кВ	0,8	-	-	-	-	0,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство КТП-10/0,4 кВ с трансформатором 160кВа и ЛЭП-6-0,4 кВ, шт.	0,5	-	-	-	-	-	-	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство КЛ-0,4 кВ от ТП	0,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,8	-	-	-	-	-
Строительство КЛ-0,4 кВ от ТП	4,496	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,496	-	-	-	-
Строительство КТП-10/0,4 с трансформатором 400 кВА и ЛЭП-6-0,4 кВ	1,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,2	-
Итого по разделу электроснабжения	7,996	-	-	-	0,2	0,8	-	0,5	-	-	-	0,8	4,496	-	-	1,2	-

Оценка экономической эффективности

Базовые предпосылки расчетов

В данной программе объемы затрат по мероприятиям рассчитаны ориентировочно, в большей мере на основе данных специалистов коммунальных предприятий Коммунарского сельского поселения. При формировании инвестиционных и производственных программ необходимо проведение детальных расчетов затрат и эффектов. Необходимую исходную информацию для таких расчетов возможно будет получить по результатам энергетических обследований соответствующих объектов. Соответственно представленные расчеты в данном разделе следует рассматривать как



укрупненные.

Для каждого из рассматриваемых мероприятий раздела были рассчитаны элементы для последующего расчета экономических эффектов:

- величина инвестиций;
- изменение доходов организаций коммунального комплекса (ОКК);
- изменение затрат на топливно – энергетический комплекс;
- изменение эксплуатационных затрат;
- чистый денежный поток от реализации мероприятия.

Эффективность всего раздела электроснабжения характеризуется простым сроком окупаемости, чистым денежным потоком и экономической внутренней нормой доходности.

При расчете внутренней нормы прибыли проекта использовалась ставка дисконтирования 11,64 %.

Затраты на реализацию мероприятий в системах электроснабжения

Суммарные затраты на реализацию мероприятий до 2030 года составляют 7796,0 тыс. рублей. Затраты по периодам приведены в таблице. Инвестиции равномерно распределены в течение 2014-2030 годов.

Затраты раздела при расчете экономического эффекта не включают непредвиденных расходов, связанных с ростом цен и пересмотром технических параметров мероприятий. Данные корректировки учитывались при суммарной оценке затрат по ПКРСКИ.

Экономический эффект

Экономический эффект по рассматриваемым мероприятиям достигается за счет: дополнительных доходов ОКК; экономии затрат на ТЭР; экономии затрат на эксплуатации и ФОТ.

Основной эффект в 2015-2030 гг. формируется за счет экономии затрат на ТЭР. В абсолютных величинах ежегодная экономия достигает 12 % в 2014-2030 гг..

Основные результаты экономических анализа мероприятий раздела электроснабжения приведены в таблице. Детальный расчет денежного потока от реализации каждого мероприятия содержится в таблице.

Чистый денежный поток данного раздела мероприятий не принимает положительного значения. Внутренняя норма доходности за рассматриваемый период равна 0 %. Суммарный чистый денежный поток за период 2014-2030 гг. имеет



Администрация Коммунарского сельского поселения

отрицательное значение. В целом инвестиции в мероприятия за рассматриваемый период не окупаются, определен низкий экономический эффект.

Таблица 5.1.2 Затраты и эффекты по мероприятиям раздела Электроснабжение

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции (с НДС) со знаком -	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого капитальные затраты, т. р.	7,996	0,49975	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,499375	0,499375	0,5	0,5	0,49875	0,49875
Изменение доходов ОКК с НДС +/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого доходы ОКК, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат с НДС (-+)																	
Изменение затрат на топливо, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат на эл. энергию, т. р.	2,044	0,12775	0,12775	0,12775	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12025	0,12025	0,12025
Изменение затрат на воду, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат на газ, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение затрат на ТЭР:	2,044	0,12775	0,12775	0,12775	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12025	0,12025	0,12025
Изменение эксплуатационных затрат (ремонт, содержание, прочие накладные), т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат на персонал (ФОТ+ЕСН), т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение эксплуатационных затрат, т. р.:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение затрат, т. р.:	2,044	0,12775	0,12775	0,12775	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12025	0,12025	0,12025
Чистый денежный поток, т. р.:	0,5057	0,0319	0,0319	0,0319	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,032	0,03	0,03	0,03
Дисконтированный денежный поток за период	5,4463	0,3401	0,34035	0,34035	0,338	0,338	0,338	0,338	0,338	0,338	0,338	0,337375	0,337375	0,338	0,34975	0,3485	0,3485

Таблица 5.1.3 Эффективность инвестиций по разделу

Показатель	5,4463
Суммарный чистый денежный поток (NCF), т.р.	0,5057
Простой срок окупаемости (PBP), т.р.	Нет
Чистая приведенная стоимость (NPV), т.р.	0,5057



Экономическая внутренняя норма доходности, %	-
--	---

Мероприятия в системе электроснабжения: реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом РФ № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; проектирование схемы электроснабжения сельского поселения с учётом увеличения нагрузок, рассчитанных на развитие населённого пункта, промышленных предприятий, сельскохозяйственных предприятий и других объектов.

В ПКР СКИ Коммунарского сельского поселения не предусматриваются изменения в принципиальной схеме организации электроснабжения в населенных пунктах поселения. Прогнозируемый рост годового потребления электроэнергии на 1 жителя, в связи с ростом электрификации быта, оценочно принимается равным 1,0 % в год. Для обеспечения электроэнергией планируемых для развития территорий населенных пунктов предлагается развитие сетей 10 кВ и 0,4 кВ с установкой в центрах нагрузок новых подстанций 10/0,4 кВ, для которых необходимо предусмотреть земельные участки при разработке проектов планировки территорий. Схемы электроснабжения территорий перспективного жилищного строительства разрабатываются в составе проектов планировки территорий на основании уточненных расчетных нагрузок и технических условий (рекомендаций) энергоснабжающей организации, в которых указываются точки присоединения к существующим сетям и сооружениям, а также реконструктивные мероприятия, необходимые для обеспечения возможности присоединения. Все новые воздушные линии ВЛ 10 и 0,4 кВ рекомендуется выполнять с использованием СИП. Предлагается, согласно нормативным документам, произвести установку на улицах поселения требуемого количества светильников. Осветительные сети предлагается выполнять в воздушном исполнении. Управление освещением автоматическое с использованием каскадных схем управления. В целом по поселению необходимо выполнить реконструкцию существующих сетей уличного освещения и предусмотреть 100% обеспеченность уличным освещением всех населенных пунктов.



5.2 Программа инвестиционных проектов в водоснабжении

Целью развития систем водоснабжения и водоотведения является улучшение состояния здоровья людей и оздоровление социально-экологической обстановки за счет обеспечения населения в достаточном количестве питьевой водой нормативного качества при условии соблюдении требований охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения. В связи с этим планируются мероприятия по капитальному ремонту водопроводных сетей во всех населенных пунктах.

Мероприятия в системе водоснабжения:

- предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения, обеспечение их соответствия санитарно-гигиеническим требованиям;
- повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохраных и санитарных мероприятий, развития систем забора, транспортировки воды и водоотведения;
- обеспечение бесперебойного снабжения населения питьевой водой.
- инвентаризация, обследование существующих систем водоснабжения и водоотведения - водопровода.
- строительство межпоселкового водопровода и разводящих водопроводных сетей;
- замена водовода и распределительных водопроводных сетей,
- реконструкция водопроводных сетей и ремонт подводящего водопровода,
- ремонт водопроводных сетей,
- ремонт водопроводных сетей,
- на проектируемой водопроводной сети предусматривается установка водопроводных колодцев с пожарными гидрантами.
- снижение удельного потребления чистой воды за счет установки средств учета и контроля расходования воды в зданиях любого назначения, коммунально-бытовых предприятиях;
- проектирование уличной сети водопровода и канализации при строительстве новых жилых образований.

Перечень мероприятий и инвестиционных проектов в водоснабжении, обеспечивающих спрос на услуги водоснабжения по годам реализации Программы для решения поставленных задач и обеспечения целевых показателей развития коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение, включает:



Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Проведение энергетического аудита организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку воды.

- Инвентаризация бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов. Организация постановки объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества. Признание права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества.

Срок реализации: 2015 г., 2016 г.

Ожидаемый эффект: организационные, беззатратные и малозатратные мероприятия Программы непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает оптимизацию систем коммунальной инфраструктуры и создание условий и стимулов для рационального потребления топливно-энергетических ресурсов и воды.

Задача 2: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры

Инвестиционный проект «Развитие головных объектов водоснабжения» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей системы водоснабжения в части источников водоснабжения: замена насосного оборудования

Цель проекта: обеспечение надежного водоснабжения, соответствие воды требованиям законодательства.

Технические параметры проекта: определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2016 г.

Ожидаемый эффект: повышение качества и надежности услуг водоснабжения.

Срок получения эффекта: в течение срока полезного использования оборудования.

Инвестиционный проект «Реконструкция водопроводных сетей и сооружений» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей системы теплоснабжения в части передачи воды:



- Реконструкция системы водоснабжения с установкой пожарных гидрантов на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения;
- строительство системы водоснабжения с установкой пожарных гидрантов.

Цель проекта: обеспечение надежного водоснабжения, соответствие воды требованиям законодательства.

Технические параметры проекта: определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2017-2018 гг.

Ожидаемый эффект: снижение потерь; повышение качества воды.

Срок получения эффекта: в соответствии с графиком реализации проекта предусмотрен с момента завершения реконструкции.

Простой срок окупаемости проекта: проект программы направлен на повышение надежности и качества оказания услуг водоснабжения и не предусматривает обеспечение окупаемости в период полезного использования оборудования.

Задача 3: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Разработка инвестиционных программ организацией коммунального комплекса, осуществляющей услуги в сфере водоснабжения.
- Разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования.

Срок реализации: 2015 – 2020 г.. Дополнительного финансирования не требуется. Реализация мероприятий предусмотрена собственными силами организацией коммунального комплекса.

Ожидаемый эффект: повышение надежности и качества централизованного водоснабжения, минимизация воздействия на окружающую среду, обеспечение энергосбережения.

График реализации мероприятий

Таблица 5.2.1

Наименование мероприятия	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
--------------------------	-------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------



Администрация Коммунарского сельского поселения

Реконструкция водопроводов и водопроводных сетей с заменой на трубы из полимерных материалов	0,482	-	-	-	0,482	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Реконструкция водозабора с заменой насосов	0,92	0,92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подготовка документации по модернизации системы водоснабжения	0,64	-	-	-	-	0,64	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Установка частотных преобразователей, устройств плавного пуска на водозаборах	0,40	-	-	-	-	-	0,40	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Установка (замена) приборов учета водных ресурсов	0,2	-	-	0,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Капитальный ремонт водопроводных сетей	1,698	-	-	-	-	-	-	-	1,698	-	-	-	-	-	-	-
Итого по водоснабжению	4,340	0,92	-	0,2	0,482	0,64	0,40	-	1,698	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 5.2.2

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Цели реализации мероприятия	Объемные показатели	Реализация мероприятий по годам, единица измерения				
					2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Реконструкция водопроводных сетей на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области с заменой оборудования, выработавшего свой амортизационный срок (погружные насосы) и со строительством узла водоподготовки	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	360,0	-	60,0	150,0	150,0	-
2	Строительство подводящего водопровода с заменой на пластиковые трубы на территории Коммунарского сельского поселения (d160 мм).	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	70,8	-	-	-	70,8	-
3	Строительство централизованной системы водоснабжения на территории	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых	20,0	-	10,0	10,0	-	-



Администрация Коммунарского сельского поселения

	Коммунарского сельского поселения с кольцеванием сетей, установкой на уличных водопроводных сетях пожарных гидрантов.		абонентов						
4	Выборочный капитальный ремонт подводящего водовода на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	33,0	-	-	-	-	33,0
5	Капитальный ремонт и реконструкция сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	67,0	-	30,0	37,0	-	-
6	Строительство новых разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	28,0	-	8,0	10,0	10,0	-
7	Строительство новых разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Улучшение качества водоснабжения. Подключение новых абонентов	83,0	-	-	-	40,0	43,0
8	Строительство разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	км	Улучшение качества водоснабжения	2,3	-	0,5	0,7	0,5	0,6
9	Реконструкция, замена изношенных водопроводных на территории Коммунарского сельского поселения	км	Подключение новых абонентов	2,8	-	0,7	0,7	0,7	0,7
	Итого по разделу «Водоснабжение»	км		5,1	-	1,2	1,4	1,2	1,3
№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Цели реализации мероприятия	Объемные показатели	Реализация мероприятий по годам, единица измерения				
					2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Водоснабжение									
1	Строительство разводящих сетей водопровода	км	Подключение новых абонентов	1,4	-	1,4	-	-	-
2	Строительство разводящих сетей водопровода	км	Подключение новых абонентов	1,2	-	1,2	-	-	-
3	Замена изношенных водопроводных сетей	км	Улучшение качества и надежности системы	1,5	-	1,5	-	-	-
4	Строительство водопроводных сетей	км	Подключение новых абонентов	2,1	-	2,1	-	-	-
5	Капитальный ремонт разводящего водопровода	км	Улучшение качества системы	1,1	-	0,2	0,07	0,05	0,78
	Итого по разделу: «Водоснабжение»	км	-	7,3	-	6,4	0,07	0,05	0,78
№	Наименование мероприятия	Финансовые потребности всего, тыс. руб. (без НДС)	Реализация мероприятий по годам, тыс. руб. (без НДС)						
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	



Администрация Коммунарского сельского поселения

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Водоснабжение								
1	Реконструкция водопроводных сетей Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области с заменой оборудования, выработавшего свой амортизационный срок (погружные насосы) и со строительством узла водоподготовки	1017,0	-	525,0	143,0	349,0	-	-
2	Строительство подводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения с заменой на пластиковые трубы (d160 мм).	1078,0	-	-	-	78,0	1000,0	-
3	Строительство централизованной системы водоснабжения на территории Коммунарского сельского поселения с кольцеванием сетей, установкой на уличных водопроводных сетях пожарных гидрантов.	1780,0	-	-	787,0	993,0	-	-
4	Выборочный капитальный ремонт подводящего водовода на территории Коммунарского сельского поселения	750,0	-	-	-	-	122,0	628,0
5	Капитальный ремонт и реконструкция сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	900,0	-	731,0	169,0	-	-	-
6	Строительство новых разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	860,5	-	-	252,0	241,0	367,5	-
7	Строительство новых разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	1864,5	-	864,0	1000,5	-	-	-
8	Строительство разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения.	497,0	-	-	-	-	248,5	248,5
9	Реконструкция, замена изношенных водопроводных сетей на территории Коммунарского сельского поселения	1000,0	-	200,0	400,0	200,0	200,0	-
	Итого по разделу «Водоснабжение»:	9747,0	-	2320,0	2751,5	1861,0	1938,0	876,5
№	Наименование мероприятия	Финансовые потребности всего, тыс. руб. (без НДС)	Реализация мероприятий по годам, тыс. руб. (без НДС)			Обоснование стоимости работ		
			2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
водоснабжение								
1	Строительство разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского	3134,5	-	-	-	2545,0	589,5	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика



Администрация Коммунарского сельского поселения

	поселения							по стоимости насосов, оборудования и ориентировочной стоимости СМР в размере 20 % от стоимости оборудования
2	Строительство разводящих сетей водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	1451,0	-	1044,0	407,0	-	-	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика по стоимости оборудования и ориентировочной стоимости СМР в размере 20 % от стоимости оборудования
3	Замена изношенных водопроводных сетей на территории Коммунарского сельского поселения	1727,0	-	303,0	494,0	930,0	-	-
4	Строительство водопроводных сетей на территории Коммунарского сельского поселения	1587,5	-	364,0	940,0	72,0	211,5	Расчет по укрупненным показателям
5	Капитальный ремонт разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения	1987,0	-	1193,0	794,0	-	-	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика по стоимости оборудования и ориентировочной стоимости СМР в размере 20 % от стоимости оборудования
	Итого по разделу «Водоснабжение»	22302,0	-	-	18109,0	6643,0	-	-
№	Наименование мероприятия	Единица измерения	Цели реализации мероприятия	показатели	Реализация по годам		Финансовые потребности, тыс. руб. (без НДС) 3 этап 2022-2027 гг.	
					3 этап 2022-2027 гг.			
1	2	3	4		5	6	7	
водоснабжение								
1	Строительство дополнительной артезианской скважины с водонапорной башней, с узлом водоподготовки и обустройством ЗСО 1 пояса на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Подключение новых абонентов		38	38	319,0	
2	Строительство и прокладка водопроводных сетей согласно проектно-сметной документации на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Подключение новых абонентов		15	15	1595,0	
3	Замена изношенных водопроводных сетей согласно проектно-сметной документации на участках на территории Коммунарского сельского поселения	км	Подключение новых абонентов		0,3	0,3	2191,0	
4	Строительство водопроводных сетей на территории Коммунарского сельского поселения в соответствии с проектно-сметной документацией	км	Подключение новых абонентов		1,2	1,2	766,0	
5	Строительство водопроводных на территории Коммунарского сельского	км	Подключение новых абонентов		0,3	0,3	298,0	



Администрация Коммунарского сельского поселения

	поселения в соответствии с проектно-сметной документацией					
Водоотведение						
1	Строительство КНС-1 на участке напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /ч	Подключение новых абонентов	2,5	2,5	225,0
2	Строительство напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения	км	Подключение новых абонентов	1,8	1,8	299,0
3	Строительство КНС-1 на участке напорного коллектора от планируемой застройки на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /ч	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов	2,5	2,5	427,0
4	Строительство ЛОС полной биологической очистки с доочисткой и механическим обезвоживанием осадка на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Сохранение санитарного благополучия населения	37	37	1000,0
5	Строительство напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения	км	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов	0,3	0,3	277,0
6	Строительство КНС-2 на участке до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /ч	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов	2,5	2,5	225,0
Итого:		км		2,1	2,1	2453,0

Таблица 5.2.3

Год	Расходы на мероприятия с учетом инфляции, тыс. руб. (без НДС)		
	Водоотведение	Водоснабжение	ИТОГО по программе
2013	-	-	-
2014	1500,0	2680,0	4180,0
2015	382,0	2500,0	2882,0
2016	595,0	2900,0	3495,0
2017	1120,0	1667,0	2787,0
2018	1178,0	1565,0	2743,0
2019	1292,0	2691,0	3983,0
2020	1096,0	1693,0	2789,0
2021	134,0	1665,0	1799
2022	250,0	2273,0	2523,0
Итого 2013-2022 года	7547,0	19634,0	27181,0
2022-2027 года	2453,0	10366,0	12819,0
ВСЕГО по схеме	10000,0	30000,0	40000,0

Оценка экономической эффективности мероприятий

Базовые предпосылки расчетов

В данной программе объемы затрат по мероприятиям рассчитаны ориентировочно,



в большей мере на основе данных специалистов коммунальных предприятий Коммунарского сельского поселения. При формировании инвестиционных и производственных программ необходимо проведение более детальных расчетов затрат и эффектов. Необходимую исходную информацию для таких расчетов возможно будет получить по результатам возможно будет получить по результатам энергетических обследований соответствующих объектов. Таким образом, представленные расчеты в данном разделе следует рассматривать как укрупненные.

Для каждого из рассматриваемых мероприятий раздела были рассчитаны элементы для последующего расчета экономических эффектов:

- величина инвестиций;
- изменение доходов организаций коммунального комплекса (ОКК);
- изменение затрат на топливно – энергетический комплекс;
- изменение эксплуатационных затрат;
- чистый денежный поток от реализации мероприятия.

Эффективность всего раздела водоснабжения характеризуется простым сроком окупаемости, чистым денежным потоком и экономической внутренней нормой доходности.

При расчете внутренней нормы прибыли проекта использовалась ставка дисконтирования 11,64 %.

Затраты на реализацию мероприятий в системах водоснабжения

Суммарные затраты на реализацию мероприятий до 2030 года составляют 30000,0 тыс. руб., затраты по периодам приведены в таблице 5.2.3.

Затраты раздела при расчете экономического эффекта не включают непредвиденных расходов, связанных с ростом цен и пересмотром технических параметров мероприятий. Данные корректировки учитывались при суммарной оценке затрат по ПКРСКИ КСП ЗР РО.

Экономический эффект

Экономический эффект по рассматриваемым мероприятиям достигается за счет:

- дополнительных доходов ОКК;
- экономии затрат на топливно – энергетических ресурсов;
- экономии затрат на эксплуатацию и ФОТ.

Большая часть эффекта до 2030 года формируется за счет экономии ТЭР, в среднем за год на уровне 86,33 % от суммарной экономии. Остальные 11 % среднегодовой



экономии приходится на снижение эксплуатационных затрат и ФОТ. В абсолютных величинах ежегодная экономия в 2020 -2021 г. г. в среднем составляет – 1765 руб., в 2022-2030 гг. – 1144 тысяч рублей.

Основные результаты экономического анализа мероприятий раздела водоснабжения приведены в таблицах. Детальный расчет денежного потока от реализации каждого мероприятия содержится в таблицах.

Чистый денежный поток данного раздела мероприятий положителен уже с 7 года. Внутренняя норма доходности на среднем уровне – 18,915 %. Суммарный чистый денежный поток за период до 2030 года значительно уступает инвестициям в мероприятия за этот же период.

Таблица 5.2.4 Затраты и эффекты по мероприятиям раздела Водоснабжения

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции (с НДС) со знаком -	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого капитальные затраты, т. р.	4340	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25
Изменение доходов ОКК с НДС +/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого доходы ОКК, т. р.	4340	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25	271,25
Изменение затрат на топливо, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат на эл. энергию, т. р.	282,0	17,625	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6	17,6625	17,6625	17,6625	17,6625	17,6625	17,6625
Изменение затрат на воду, т. р.	558,0	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875	34,875
Изменение затрат на газ, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение затрат на ТЭР:	840,0	52,5	52,475	52,475	52,475	52,475	52,475	52,475	52,475	52,475	52,475	52,5375	52,5375	52,5375	52,5375	52,5375	52,5375
Изменение эксплуатационных затрат (ремонт, содержание, прочие накладные), т. р.	842,0	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625	52,625
Изменение затрат на персонал (ФОТ+ЕЧН), т. р.	275,0	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875	17,1875
Итого изменение эксплуатационных затрат, т.р.:	1117,0	69,8125	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813	69,813
Итого изменение затрат, т.р.:	1957,0	122,3125	122,288	122,288	122,288	122,288	122,288	122,288	122,288	122,288	122,288	122,3505	122,3505	122,3505	122,3505	122,3505	122,3505
Чистый денежный поток, т.р.:	595,744	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234	37,234
Дисконтированный денежный поток за период	1787,256	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035	111,7035

Таблица 5.2.5 Эффективность инвестиций по разделу

Показатель	Величина
Суммарный чистый денежный поток (NCF), т.р.	1787,256
Простой срок окупаемости (PBP), т.р.	6,2



Чистая приведенная стоимость (NPV), т.р.	595,744
Экономическая внутренняя норма доходности, %	18,915

Для обеспечения подачи планируемого объема воды на хозяйственно - питьевые нужды населения предлагается выполнить следующие мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих сетей водоснабжения в населенных пунктах, имеющих централизованные системы водоснабжения:

1. Выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции существующих сетей водопровода, с установкой пожарных гидрантов на уличных водопроводных сетях в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, кольцевание сетей, выполнение работ по строительству новых разводящих сетей с устройством вводов в дома.

2. В связи с тем, что жесткость воды, подаваемой из водозабора в водопроводные сети населенных пунктов, превышает нормативные требования, проектом предлагается оборудовать системы водоснабжения населенных пунктов водоочистными установками для снижения общей жесткости и электролизными установками для обеззараживания воды. Подбор оборудования водоочистки осуществляется в зависимости от требуемой производительности системы водоснабжения и физико-химических характеристик воды.

3. Оборудование зон санитарной охраны существующих и проектируемых объектов водоснабжения выполнить в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-002 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

4. Для пожаротушения зданий общественного назначения в каждом из населенных пунктов сельского поселения предлагается предусмотреть пожарные водоемы объемом 30 м³, обеспечивающие тушение пожара в течение трех часов.

Выполнение всех указанных выше мероприятий предлагается осуществить в течение расчетного срока реализации ПКР СКИ КСП ОР РО.

Предусмотреть строительство водопровода к населенным пунктам: х. Привольный, п. Заозерье, п. Заречный, п. Малая Сопка, п. Староковылный и проектируемым промышленным объектам по выращиванию индеек.

Водопровод 4-х объектов ООО «Евродон»: Инкубатор; УП-12; УВ-23; УВ-24 подключить к водоводу Ду 1000 мм (Новошахтинское направление) вдоль автодороги М-19 «Новочеркасск-Новошахтинск» с выполнением одной врезки в водовод в районе шурфа бывшей шахты им Октябрьской Революции с подключением п. Заозерье и п.



Заречный.

Поселок Старокովыльный, п. Малая Сопка, х. Привольный планируется подключить к магистральному водопроводу, проложенному вдоль автодороги г. Новочеркасск-п. Каменоломни.

Источником водоснабжения населенных пунктов Коммунарского сельского поселения на расчетный срок принимается центральный водопровод. На территории сельского поселения предусматривается 100-% обеспечение централизованным водоснабжением существующих и планируемых на данный период объектов капитального строительства. Водоснабжение населенных пунктов организуется от существующих, требующих реконструкции и планируемых водопроводных сетей. Увеличение водопотребления планируется за счет развития объектов хозяйственной деятельности и прироста населения.

На I очередь и расчетный срок прогнозируется увеличение численности населения. Для приведения в соответствие нормам водопотребления, ориентировочный суточный расход воды в поселении принимается с учетом удельного среднесуточного (за год) хозяйственно-питьевого водопотребления на одного жителя равного 160 л (п. п. 2.1. табл.1 СНиП 2.04.02.84*) для численности населения, прогнозируемой на расчетный срок. Принятая норма включает расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях. Удельное среднесуточное за поливочный сезон потребление воды на поливку, в расчете на одного жителя, принимается 70 л (прим.1 табл. 3 СНиП 2.04.02.84*). Согласно графе 6 таблицы 3.4.3, неучтенные расходы воды по поселению приняты в размере 10% суммарного расхода воды на хозяйственно-питьевые нужды.

Результаты расчетов водопотребления по населенным пунктам на расчетный срок сведены в таблицу 5.2.6:

Наименование населенных пунктов	Ед. изм.	Расчетный срок 2027 год			
		Хозяйственно-питьевые нужды	Производственные нужды (5 % от п. 1)	Неучтенные расходы (5% от п.1 и п. 2)	Всего по поселению
п. Красногорняцкий	м ³ /сутки	245	12	13	270
х. Заречный	- " -	69	3	4	76
п. Верхнегрушевский	- " -	183	9	10	202
х. Коммуна	- " -	58	3	3	64
п. Новосветловский	- " -	134	7	7	148
п. Малая Сопка	- " -	13	1	1	15
п. Заозерье	- " -	25	1	1	27
п. Заречный	- " -	19	1	1	21
х. Привольный	- " -	56	3	3	62



Администрация Коммунарского сельского поселения

п. Старокովыльный	- " -	11	1	1	13
Всего по поселению	м ³ /сутки	813	41	44	898

Запасы подземных вод в пределах сельского поселения по эксплуатируемому водоносному горизонту неизвестны, поэтому следует предусмотреть мероприятия по их оценке. На территории поселения сохраняется существующая и, в связи с освоением новых территорий, будет развиваться планируемая централизованная система водоснабжения.

Водоснабжение планируемых объектов капитального строительства предусматриваться от центрального водопровода, состав которых предполагает наличие:

- водозаборное устройство со станцией первого подъема (например, погружные насосы);
- узел учёта воды из водомеров — расходомеров;
- станция водоподготовки для доведения качества воды до норм питьевой воды;
- насосной станции второго подъема для поддержания давления и подачи воды потребителю в требуемом объёме;
- колодцы пожарных гидрантов;
- дренажная система выполняет отвод вод при аварийном переполнении резервуаров, подтоплении водозаборных сооружений.

- контрольно-измерительные приборы и автоматика (КИП и А или КИП и С) следят за работоспособностью оборудования, регулируют расходы воды, ведут журналы изменений характеристик: уровней, расхода воды, аварийных ситуаций и т. п., выполняет автоматическое обслуживание оборудования, например, автоматическая промывка станции водоподготовки. Полный перечень выполняемых автоматически действий зависит от конкретных требований технического задания Заказчика к объекту водозаборного узла. Состав и характеристика водопроводных сооружений определяются на последующих стадиях проектирования.

Водопроводные сети необходимо предусмотреть для обеспечения 100% охвата жилой и коммунальной застройки централизованными системами водоснабжения с одновременной заменой старых сетей, выработавших свой амортизационный срок и сетей с недостаточной пропускной способностью.

Площадки под размещение новых водопроводных сетей согласовываются с органами санитарного надзора в установленном порядке. Выбор площадок под новое сооружение производится с учетом соблюдения первого пояса зоны санитарной охраны в



соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».

Подключение планируемых площадок нового строительства, располагаемых на территории или вблизи действующих систем водоснабжения, производится по техническим условиям владельца водопроводных сооружений.

В Коммунарском сельском поселении применяется прямоточная система для хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения. В некоторых случаях применяется и для производственно-технического водоснабжения.

На рисунке 5.2.7 приведена схема взаимосвязи основных элементов в прямоточной системе водоснабжения. При работе этой системы вода забирается из источника с помощью водозаборного устройства 1 и подается насосами (НС 1) на очистные сооружения (3.1). Здесь обычно вода идет самотеком. Очищенная до необходимого качества она собирается в резервуаре очищенной воды 4.1. Отсюда насосами 2-го подъема (НС 2) вода по водоводам 5 подается на территорию сельского поселения. Из водоводов вода попадает в водопроводную сеть 8 и подается потребителям 7.1-7.6.

Присоединенная к сети регулирующая емкость 6 позволяет сглаживать влияние пиков водопотребления на работу насосов НС 2. Она может быть установлена в любой точке водопроводной сети.

Вся отработавшая вода сбрасывается в источник ниже места забора воды. При необходимости эта вода очищается и охлаждается перед сбросом. В этом случае в системе предусматриваются устройства 3.2 и 10.

Недостатки прямоточной системы водоснабжения:

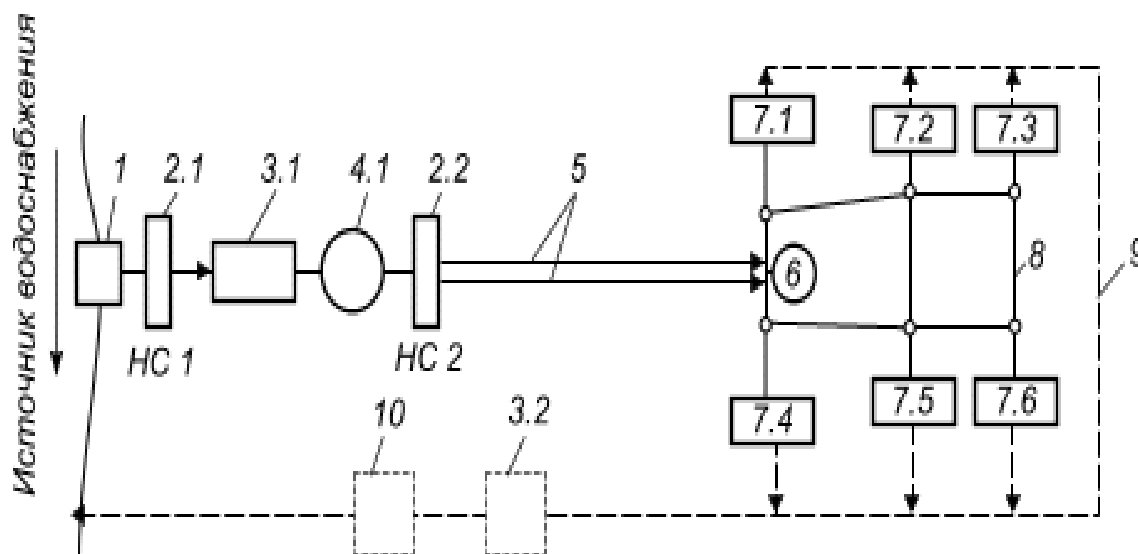
а) производительность всех элементов приходится выбирать из условия покрытия максимума суточного расхода. Это увеличивает размеры сооружений и мощности всех элементов системы, что удорожает ее. Возрастает удельный расход энергии из-за работы насосных агрегатов, часть времени в нерасчетном режиме;

б) необходим источник с достаточным дебитом воды. Часто он удален от объекта и приходится сооружать длинные водоводы. Это ведет к удорожанию и снижению надежности системы;

в) в прямоточной системе вся отработавшая вода сбрасывается в природные водоемы. Эти водоемы, как правило, обладают способностью поглощать эти сбросы без нарушения экологического равновесия.



Схема прямоточной системы водоснабжения, рисунок 5.2.7



* 1 – водозабор; 2.1 – насосы 1-го подъема; 3.1 – очистные сооружения природной воды; 3.2 – очистные устройства для загрязненных стоков; 4.1 – резервуар чистой воды; 5 – водоводы; 6 – резервуар; 7.1-7.6 – потребители воды (здания) на территории; 8 – водопроводная сеть; 9 – сеть трубопроводов для сбора отработавшей воды; 10 – водоохлаждающее устройство.

Прямоточная система обеспечивает подачу наиболее качественной воды. Она единственно возможно там, где исключается использование воды.

В техническом водоснабжении часто можно обходиться без очистных сооружений, что удешевляет систему и увеличивает ее надежность.

Для снижения расходов воды на нужды спортивных и коммунально-производственных объектов необходимо создавать оборотные системы водоснабжения. Систему поливочного водопровода улиц предусмотреть отдельно от хозяйственно-питьевого водопровода. В этих целях следует использовать поверхностные воды рек, озер и прудов с организацией локальных систем водоподготовки. Для улучшения органолептических свойств питьевой воды на всех водопроводных следует предусмотреть водоподготовку в составе установок обезжелезивания и обеззараживания воды.

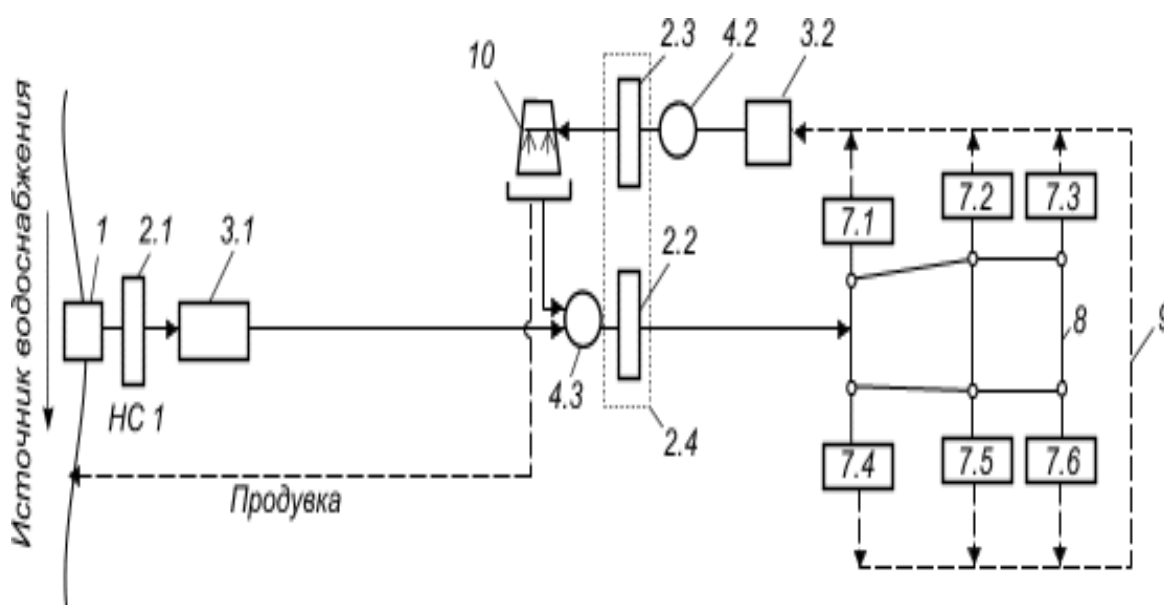
Для снижения потерь воды, связанных с нерациональным ее использованием, у потребителей повсеместно устанавливаются счетчики учета расхода воды. Обратная схема обладает еще большими возможностями в удешевлении системы технического водоснабжения. Это достигается сокращением потребления свежей воды и сброса загрязненных стоков.

За создание оборотных систем говорит то обстоятельство, что 75-85% технической воды в технологических аппаратах только нагревается. И, следовательно, после охлаждения она может вновь использоваться.



Вариант схемы оборотной системы водоснабжения приведен на рисунке 5.2.8. В этой системе можно использовать техническую воду, которая загрязняется легко удаляемыми примесями. Для этого систему необходимо оснастить очистными устройствами для загрязненных стоков 3.2. Прошедшая очистку вода насосами оборотной воды 2.3 подается в водяное охлаждающее устройство 10, после чего она попадает в сборный резервуар 4.3. Отсюда вода насосами станции 2-го подъема снова подается через водопроводную сеть потребителям. Величина продувки $Q_{пр}$ находится из солевого баланса оборотной воды. Количество добавляемой воды составляет примерно 5-10% от общего количества потребляемой воды. То есть в 10-20 раз сокращается забор воды из источника по сравнению с прямоточной системой. Преимущества оборотной системы: снижаются затраты на сооружение водозаборных устройств, насосной станции 1-го подъема, водоводов, очистных сооружений природной воды; снижаются сбросы загрязненной воды в водоемы. Дополнительные затраты на водяные охлаждающие устройства, очистные сооружения стоков, насосной станции оборотной воды окупаются без учета экологических преимуществ. Все оборотные системы подразделяют на локальные, централизованные и смешанные. В локальных системах вода после восстановления потребительских качеств используется в обороте одного (или последовательно в нескольких) технологических процессах. В централизованных оборотных системах отработавшая вода собирается со всех производств, проходит обработку (очистку, охлаждение) единым потоком и опять возвращается на производство.

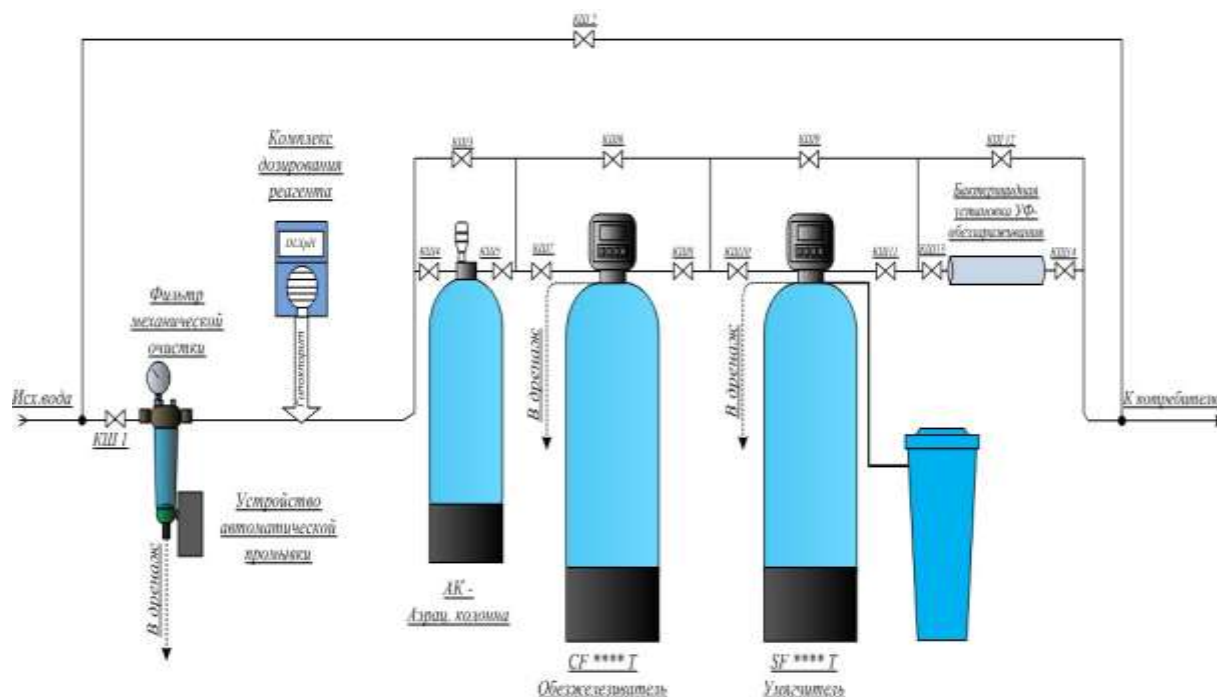
Схема оборотной системы водоснабжения рисунок 5.2.8





При смешанном водоснабжении воды одной оборотной системы используются в другой оборотной системе. Например, из охлаждающей системы вода поступает в экстрагенную, из экстрагенной системы – в транспортирующую систему и так далее. Если оборотная система работает без какого-либо сброса воды в источник, то она является замкнутой. Замкнутые системы – наиболее экологически чистые. Техническое совершенство системы оборотного водоснабжения может быть оценено коэффициентом использования оборотной воды, который равен 1,87 в районах Ростовской области. Рациональность использования воды, забираемой из источника, оценивается коэффициентом использования свежей воды. Для замкнутых систем $k_{св}=1$, для оборотных систем $k_{об}$ и $k_{св}$ всегда меньше единицы. Предусмотреть строительство водопровода к населенным пунктам: х. Привольный, п. Заозерье, п. Заречный, п. Малая Сопка, п. Староковильный и проектируемым промышленным объектам по выращиванию индеек. Водопровод 4-х объектов ООО «Евродон»: Инкубатор; УП-12; УВ-23; УВ-24 подключить к водоводу Ду 1000 мм (Новошахтинское направление) вдоль автодороги М-19 «Новочеркасск-Новошахтинск» с выполнением одной врезки в водовод в районе шурфа бывшей шахты им Октябрьской Революции с подключением п. Заозерье и п. Заречный. П. Староковильный, п. Малая Сопка, х. Привольный планируется подключить к магистральному водопроводу, проложенному вдоль автодороги г. Новочеркасск -п. Каменоломни.

Схема системы очистки воды, рисунок 5.2.9





На первый период для обеспечения жителей Коммунарского сельского поселения водой питьевого качества в системе хозяйственно-питьевого водоснабжения необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Реконструировать существующие водопроводные сети в х. Коммуна Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области с заменой оборудования, выработавшего свой амортизационный срок (погружные насосы) и со строительством узла водоподготовки.
2. Строительство подводящего водопровода населенным пунктам сельского поселения; существующий водопровод образует порыв, аварии, давлении до 5 атмосфер, с заменой на новые пластиковые трубы, $\text{du } 160$.
3. Строительство водопровода.
4. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых водопроводных сооружений в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».
5. Выборочный капитальный ремонт подводящего водовода на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.
6. Капитальный ремонт водопроводных сетей разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.
7. Строительство разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.
8. Строительство разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

На второй период для обеспечения жителей Коммунарского сельского поселения водой питьевого качества в системе хозяйственно-питьевого водоснабжения необходимо выполнить следующие мероприятия:

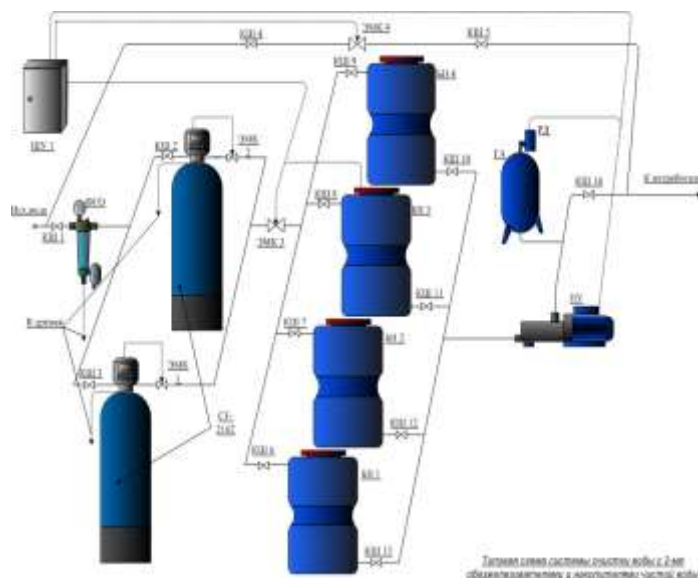
1. Строительство ВЗУ в составе: артезианская скважина, узел водоподготовки.
2. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых ВЗУ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».
3. Строительство станции водоподготовки на существующих водопроводных



сооружениях сельского поселения.

4. Капитальный ремонт разводящего водопровода на территории Коммунарского сельского поселения.

Схема системы очистки воды с 2-мя обезжелезивателями и накопителями чистой воды, рисунок 5.2.10



На третий период для обеспечения потребителей водой питьевого качества необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Организовать I и II пояс зон санитарной охраны для всех действующих и планируемых ВЗУ в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого водоснабжения».

2. Строительство ВЗУ в составе: артезианская скважина, узел водоподготовки.

Для обеспечения населения водой питьевого качества в необходимых объемах и сокращения потерь воды при ее транспортировке предлагаются следующие мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих систем водоснабжения в населенных пунктах сельского поселения:

1. Капитальный ремонт и реконструкция существующих сетей водопровода с установкой пожарных гидрантов на уличных водопроводных сетях в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, кольцевание сетей, выполнение работ по строительству новых разводящих сетей с устройством вводов в дома.

2. Строительство централизованной системы водоснабжения с кольцеванием сетей, установкой на уличных водопроводных сетях пожарных гидрантов, устройством вводов в



дома. Подачу воды в систему водопровода предлагается осуществить от группового водовода, подающего воду системы Шахтинско-Донского группового водопровода (ШДВ). При строительстве и реконструкции сетей рекомендуется применение полиэтиленовых труб, что позволит значительно сократить потери воды в системах водопровода и значительно увеличить срок эксплуатации трубопроводов.

3. Выполнение работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения с установкой в них новых электропогружных насосов, производительность насосного оборудования определяется на последующей стадии проектирования.

4. В связи с большой протяженностью водовода, подающего воду по населенным пунктам сельского поселения должен храниться аварийный и противопожарный запас воды на случай аварии на водоводе.

В соответствии с п.8.4, 9.4, 9.6 СНиП 2.04.02-84*, аварийный объем воды обеспечивает на время ликвидации аварии на водоводе расход воды на хозяйственно-питьевые нужды в размере 70% расчетного среднечасового водопотребления и составляет: $W_a = 398 : 24 \times 8 \times 0,7 = 93,0 \text{ м}^3$, где:

8 – время ликвидации аварии на водоводе, табл.34. СНиП 2.04.02-84*.

Противопожарный объем воды обеспечивает пожаротушение из наружных гидрантов и составляет: $W_{\text{пож.}} = 1 \times 10 \times 3.6 \times 3 = 108,0 \text{ м}^3$. Требуемый объем резервуара составляет $93,0 + 108,0 = 201,0 \text{ м}^3$.

5. Оборудование зон санитарной охраны существующих и проектируемых объектов водоснабжения выполнить в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-002 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

6. Строительство водопроводных сетей.

7. Разработка программы обеспечения населенных пунктов Коммунарского сельского поселения централизованной системой водоснабжения.

8. Обеспечение водозаборных сооружений системой очистки и обеззараживания питьевой воды.

Выполнение всех указанных выше мероприятий предлагается осуществить в течение расчетного срока реализации схемы водоснабжения. Указанная схема является основанием для разработки соответствующей муниципальной программы развития систем водоснабжения в поселении, в дополнение к существующей районной целевой программе по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. Разработку программы необходимо выполнить с учетом требований постановления Правительства Ростовской



области от 15.02.2012 № 106 «Об утверждении Областной долгосрочной целевой программы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ростовской области» на 2012 – 2017 годы. Согласно программе основными мероприятиями повышения энергетической эффективности систем водоснабжения являются:

- увеличение бюджетного финансирования;
- установка приборов учета потребления воды;
- реконструкция водопроводных сетей;
- применением частотно-регулируемых электроприводов насосов в целях снижения затрат на электроэнергию;
- пересмотр тарифов водопотребления в коммунальном секторе.



5.3 Программа инвестиционных проектов в водоотведении

Строительство централизованных систем канализации в малых населенных пунктах, экономически не выгодно. В этом случае устраивается автономная канализация, и применяются канализационные установки различной производительности либо емкостные сооружения малой производительности.

Выбор типа сооружений для отвода сточных вод производится на последующей стадии проектирования при проведении соответствующих расчетов и разработок для каждого населенного пункта. Тип очистных сооружений должен уточняться при конкретном проектировании, после обследования и инвентаризации существующего положения, при этом решается вопрос о целесообразности ориентировочных предложений по их размещению. Проектирование системы хозяйственно-бытовой канализации должно вестись в строгом соответствии с нормативами: СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения», СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод».

Учитывая нарастающую тенденцию к загрязнению поверхностных вод, необходимо обязательное оборудование центральными или локальными системами канализации и качественной очисткой всех объектов, превышающих 50 м³/сутки (где производится водоснабжение и образуется загрязненный сток), на современных капитальных очистных сооружениях биологической очистки. Рекомендуется отказ от использования в качестве очистных сооружений - полей фильтрации, загрязняющих, в первую очередь главный источник питьевой воды - подземные воды.

Предлагаемые мероприятия по созданию и развитию системы водоотведения, направлены на улучшение условий проживания населения, минимизацию негативного воздействия на окружающую природную среду, снижение загрязнения водного бассейна и почв. Реализация предлагаемых мероприятий должна проводиться в соответствии с муниципальными программами района и области в целом: «Строительство сетей канализации с очистными сооружениями» и Федеральной целевой программой «Жилище».

Предлагается на территории сельского поселения применение местной локальной системы канализации для бытовых стоков с применением локальных модульных очистных сооружений канализации (ЛОСК). ЛОСК размещаются на группы домов или кварталов в зависимости от планировочной возможности и рельефа местности с учетом



наличия места сброса очищенных стоков.

Удельное среднесуточное водоотведение бытовых сточных вод следует принимать равным удельному среднесуточному водопотреблению без учета расхода воды на полив территорий и зеленых насаждений в объеме 160 л/сутки на человека. Количество сточных вод от промышленных предприятий, обслуживающих население, а также неучтенные расходы допускается принимать дополнительно в размере 5 % от суммарного среднесуточного водоотведения населенного пункта. Объем среднесуточного водоотведения в поселении составит округленно 800 м³/сутки.

Предлагается строительство централизованных систем хозяйственно-бытовой канализации с очисткой сточных вод на локальных очистных сооружениях канализации (ЛОС). Прокладку канализационных сетей рекомендуется выполнять из полиэтиленовых труб, которые имеют значительный срок службы. Очистку стоков предлагается выполнять на блочно-модульных локальных очистных сооружениях (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки. При дальнейшем проектировании, в составе проектов планировки территорий, места размещения очистных сооружений на территориях населенных пунктов подлежат, в установленном порядке, согласованию с органами санитарно-эпидемиологического надзора, природоохранными органами и органами в сфере управления водными ресурсами.

С учетом финансовых возможностей населения и бюджета муниципальных образований канализование населенных пунктов предлагается производить поэтапно с постепенным наращиванием мощности ЛОС путем установки дополнительных модулей. В первую очередь централизованной канализацией рекомендуется оборудовать объекты общественного назначения.

Источников отведения очищенных канализационных стоков, канализование их предлагается осуществлять по существующей схеме - в выгребные ямы. Для предотвращения загрязнения подземных вод при использовании выгребных ям предлагается устройство новых водонепроницаемых выгребных ям взамен существующих, в соответствии требованиями санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства. Жидкие отходы из выгребных ям предлагается направлять спецтранспортом на ЛОС.

Перечень мероприятий и инвестиционных проектов в водоотведении, обеспечивающих спрос на услуги водоотведения по годам реализации Программы для решения поставленных задач и обеспечения целевых показателей развития коммунальной



инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение, включает:

Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Проведение энергетического аудита организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности.
- Инвентаризация бесхозных объектов недвижимого имущества. Организация постановки объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества. Признание права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества.

Срок реализации: 2017 г., 2021 г.

Ожидаемый эффект: организационные, беззатратные и малозатратные мероприятия Программы непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает оптимизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Задача 2: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

Инвестиционный проект «Строительство очистных сооружений и головных насосных станций системы водоотведения на территории населенных пунктов Коммунарского сельского поселения» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей системы водоотведения в части сооружений и головных насосных станций системы водоотведения: замена насосного оборудования, строительство очистных сооружений.

Цель проекта: обеспечение надежного водоотведения.

Технические параметры проекта: в рамках проекта планируется замена насосного оборудования и строительство очистных сооружений в системе водоотведения на территории сельского поселения. Технические параметры определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2016 г.

Ожидаемый эффект: повышение качества и надежности услуг водоотведения.

Срок получения эффекта: предусмотрен в соответствии с графиком реализации проекта с момента завершения реконструкции.



Инвестиционный проект «Строительство линейных объектов водоотведения» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей системы водоотведения в части транспортировки стоков: строительство сетей

Цель проекта: обеспечение качества и надежности водоотведения.

Технические параметры проекта: в рамках проекта планируется реконструкция сетей водоотведения с применением современных материалов и технологий. Технические параметры определяются при разработке проектно-сметной документации на объект, планируемый к внедрению. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Срок реализации проекта: 2022-2026 гг.

Ожидаемый эффект: снижение уровня аварийности; снижение количества засоров.

Срок получения эффекта: предусмотрен в соответствии с графиком реализации проекта с момента завершения реконструкции.

Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Разработка инвестиционных программ организацией коммунального комплекса, осуществляющей услуги в сфере водоотведения.

- Разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования.

Срок реализации: 2025 – 2030 гг.

Дополнительного финансирования не требуется. Реализация мероприятий предусмотрена собственными силами организацией коммунального комплекса.

Ожидаемый эффект: создание условий для повышения надежности и качества централизованного водоотведения, минимизации воздействия на окружающую среду, обеспечения энергосбережения.

График реализации мероприятий

Таблица 5.3.1

Наименование мероприятия	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Строительство сетей водоотведения	247,0	-	247,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



Администрация Коммунарского сельского поселения

Строительство КНС	40,0	0,0	0,0	40,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Установка устройств плавного пуска насосных агрегатов КНС-1	0,50	0,50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Установка приборов учета сточной жидкости на КНС-1, КНС-2	0,09	0,09	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство комплекса очистных сооружений и полей фильтрации	93,01	-	6,31	75,20	11,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство станций биологической очистки сточных вод	4,5	1,8	1,0	1,0	0,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Строительство ЛОС	2084,90	-	-	-	-	-	-	2084,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого по водоотведению	2470,0	2,48	254,31	116,2	12,2	-	-	2084,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 5.3.2.

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Цели реализации мероприятия	Объемные показатели	Реализация мероприятий по годам, единица измерения				
					2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Строительство самотечных и напорных канализационных сетей в районах первоочередной застройки населенных пунктов для отвода бытовых стоков на планируемые очистные сооружения.	км	Канализование существующей застройки, подключение новых абонентов, сохранение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	0,4	-	0,2	0,1	0,1	-
2	Строительство компактного блочного комплекса биологической очистки сточных вод (ОСК) за пределами Коммунарского сельского поселения	м ³ /сутки	Подключение новых абонентов, сохранение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	60,0	-	-	30,0	30,0	-
3	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	км	подключение новых абонентов	0,7	-	0,1	0,3	0,1	0,1
4	Строительство КОС-1 полной биологической очистки с доочисткой сточных вод и механическим обезвоживанием осадка для бассейна канализования	м ³ /ч	Канализование существующей застройки, подключение новых абонентов	58,0	-	-	29,0	29,0	-
5	Строительство канализационных коллекторов на территории Коммунарского сельского поселения	м ³ /ч	Сохранение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	29,0	-	14,0	15,0	-	-
6	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с	м ³ /сутки	Сохранение санитарно-эпидемиологического	86,0	-	-	28,0	28,0	30,0



Администрация Коммунарского сельского поселения

	полным циклом механической и биологической очистки на территории Коммунарского сельского поселения		о благополучия населения						
7	Строительство канализационной насосной станции подкачки сточных вод для бассейна канализования № 1 на территории Коммунарского сельского поселения	м³/сутки суммарно	Обеспечение надежности системы водоотведения	24,0	-	-	10,0	14,0	-
8	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	км	Обеспечение надежности системы водоотведения	1,2	-	-	1,2	-	-
9	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки на территории Коммунарского сельского поселения	м³/ч	Обеспечение надежности системы	25,0	-	6,0	6,0	6,0	7,0
10	Строительство и устройство водонепроницаемых выгребных ям на территории Коммунарского сельского поселения	м³/сутки	сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения	18,0	-	-	18,0	-	-
11	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки на территории Коммунарского сельского поселения	м³/сутки	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения	80,0	-	50,0	30,0	-	-
12	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации на территории Коммунарского сельского поселения	км	Обеспечение надежности системы водоотведения	0,2	-	0,2	-	-	-
13	Строительство и устройство водонепроницаемых выгребных ям на территории Коммунарского сельского поселения	м³/сутки	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения	72,0	-	-	-	36,0	36,0
	Итого:	км	-	8,7	-	0,6	2,1	0,7	0,1
	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	км	Подключение новых абонентов	0,7	-	-	0,3	0,2	0,2
	Строительство напорного коллектора от планируемой жилой застройки до КНС № 1	км	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения	0,2	-	0,1	0,1	-	-
	Строительство КНС № 1 от планируемой жилой застройки	м³/ч	подключение новых абонентов	32,0	-	15,0	17,0	-	-
	Перекладка изношенных самотечных сетей канализации	км	Подключение новых абонентов и обеспечение надежности системы	0,6	-	0,3	0,3	-	-
	Строительство КОС-1 с биологической очисткой и доочисткой сточных вод, механическим обезвоживанием осадка для бассейна канализования № 1.	м³/час суммарно	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения, подключение новых абонентов	40,0	-	20,0	20,0	-	-
	Строительство КНС-1 для бассейна	м³/сутки	Подключение новых абонентов	70,0	-	-	30,0	20,0	20,0



Администрация Коммунарского сельского поселения

канализования									
Строительство централизованной сети хозяйственно-бытовой канализации		км	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения	0,5	-	0,25	0,25	-	-
Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки		м ³ /сутки	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения, подключение новых абонентов	40,0	-	-	-	20,0	20,0
Строительство напорного коллектора от КНС-1		км	Обеспечение надежности системы водоотведения	0,75	-	0,3	0,2	0,1	0,15
Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации		км	Подключение новых абонентов	0,95	-	0,15	0,3	0,15	0,35
Строительство напорного коллектора от хутора до КНС-1		км	Сохранение санитарно-эпидемиологическое благополучия населения, подключение новых абонентов и повышение надежности системы	0,4	-	-	0,2	0,2	-
Итого по разделу «Водоотведение»:		км	-	4,1	-	1,1	1,65	0,65	0,7
1	Строительство самотечных и напорных канализационных сетей в районах первоочередной застройки населенных пунктов для отвода бытовых стоков на планируемые очистные сооружения.	436,0	-	53,0	38,0	345,0	-	-	
2	Строительство компактного блочного комплекса биологической очистки сточных вод (ОСК) за пределами территории Коммунарского сельского поселения	216,0	-	-	-	50,0	166,0	-	
3	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	85,0	-	64,0	21,0	-	-	-	
4	Строительство КОС-1 полной биологической очистки с доочисткой сточных вод и механическим обезвоживанием осадка для бассейна канализования № 1 на территории Коммунарского сельского поселения	420,5	-	-	-	90,0	243,5	87,0	
5	Строительство канализационных коллекторов на территории Коммунарского сельского	179,0	-	19,0	29,0	18,0	60,0	53,0	



Администрация Коммунарского сельского поселения

	поселения							
6	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛЮС) с полным циклом механической и биологической очистки, размещаемых на территории Коммунарского сельского поселения	165,0	-	32,5	132,5	-	-	-
7	Строительство канализационной насосной станции подкачки сточных вод для бассейна канализования № 1 на территории Коммунарского сельского поселения	103,2	-	-	-	58,0	45,2	-
8	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	487,0	-	240,0	247,0	-	-	-
9	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛЮС) с полным циклом механической и биологической очистки	229,0	-	-	58,0	106,0	65,0	-
10	Строительство и устройство водонепроницаемых выгребных ям	93,0	-	23,0	28,0	20,0	22,0	-
11	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛЮС) с полным циклом механической и биологической очистки	271,0	-	-	-	-	-	271,0
12	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	372,0	-	28,0	57,0	87,0	200,0	-
13	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛЮС) с полным циклом механической и биологической очистки	246,3	-	-	246,3	-	-	-
14	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	294,0	-	-	-	294,0	-	-
	Итого по разделу «Водоотведение»:	3597,0	-	459,5	856,8	1068,0	801,7	411,0
1	Строительство самотечной сети хозяйственно-бытовой канализации	484,0	-	193,0	291,0	-	-	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика по стоимости оборудования и ориентировочной стоимости СМР в размере 20 % от стоимости оборудования
2	Строительство напорного коллектора от планируемой жилой застройки до КНС № 1	134,0	-	68,0	66,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям
3	Строительство КНС № 1 от	322,0	-	122,0	200,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям



	планируемой жилой застройки							
4	Перекладка изношенных самотечных сетей канализации	544,0	-	-	-	167,0	377,0	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика по стоимости оборудования и ориентировочной стоимости СМР в размере 20 % от стоимости оборудования
5	Строительство КОС-1 с биологической очисткой осадка для бассейна канализования	493,0	-	168,0	325,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям
6	Строительство КНС-1 для бассейна канализования	171,0	-	-	171,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям
7	Строительство централизованной сети хозяйственно-бытовой канализации	564,0	-	117,0	447,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям
8	Строительство блочных модульных локальных очистных сооружений (ЛОС)	564,0	-	110,0	454,0	-	-	Расчет по укрупненным показателям
9	Строительство напорного коллектора от КНС-1	363,0	-	-	-	112,0	251,0	-
10	Строительство напорного коллектора от хутора до КНС-1	311,0	-	91,0	92,0	88,0	40,0	Укрупненный расчет на основании коммерческого предложения поставщика по стоимости работ
	Итого по разделу «Водоотведение»:	3950,0	-	869,0	2046,0	367,0	668,0	-
Строительство КНС-1 на участке напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения		м ³ /ч	Подключение новых абонентов		2,5		2,5	225,0
Строительство напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения		км	Подключение новых абонентов		1,8		1,8	299,0
Строительство КНС-1 на участке напорного коллектора от планируемой застройки на территории Коммунарского сельского поселения		м ³ /ч	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов		2,5		2,5	427,0
Строительство ЛОС полной биологической очистки с доочисткой и механическим обезвоживанием осадка на территории Коммунарского сельского поселения		м ³ /сутки	Сохранение санитарного благополучия населения		37		37	1000,0
Строительство напорного коллектора до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения		км	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов		0,3		0,3	277,0
Строительство КНС-2 на участке до КНС-1 на территории Коммунарского сельского поселения		м ³ /ч	Повышение надежности системы. Подключение новых абонентов		2,5		2,5	225,0
Итого:		км			2,1		2,1	2453,0

Таблица 5.3.3

Год	Расходы на мероприятия с учетом инфляции, тыс. руб. (без НДС)		
	Водоотведение	Водоснабжение	ИТОГО по программе
2013	-	-	-
2014	1500,0	2680,0	4180,0
2015	382,0	2500,0	2882,0
2016	595,0	2900,0	3495,0



2017	1120,0	1667,0	2787,0
2018	1178,0	1565,0	2743,0
2019	1292,0	2691,0	3983,0
2020	1096,0	1693,0	2789,0
2021	134,0	1665,0	1799
2022	250,0	2273,0	2523,0
Итого 2013-2022 года	7547,0	19634,0	27181,0
2022-2027 года	2453,0	10366,0	12819,0
ВСЕГО по схеме	10000,0	30000,0	40000,0

Оценка экономической эффективности мероприятий

Базовые предпосылки расчетов

В данной программе объемы затрат по мероприятиям рассчитаны ориентировочно, в большей мере на основе данных специалистов коммунальных предприятий Коммунарского сельского поселения. При формировании инвестиционных и производственных программ необходимо проведение более детальных расчетов затрат и эффектов. Необходимую исходную информацию для таких расчетов возможно будет получить по результатам энергетических обследований соответствующих объектов. Соответственно представленные расчеты в данном разделе следует рассматривать как укрупненные.

Для каждого из рассматриваемых мероприятий раздела были рассчитаны элементы для последующего расчета экономических эффектов:

- величина инвестиций;
- изменение доходов организаций коммунального комплекса (ОКК);
- изменение затрат на топливно – энергетический комплекс;
- изменение эксплуатационных затрат;
- чистый денежный поток от реализации мероприятия.

Эффективность всего раздела водоотведения характеризуется простым сроком окупаемости, чистым денежным потоком и экономической внутренней нормой доходности.

При расчете внутренней нормы прибыли проекта использовалась ставка дисконтирования 11,64 %.



Затраты на реализацию мероприятий в системах водоотведения

Суммарные затраты на реализации мероприятий на 2030 год составляют 10 000 тыс. руб., затраты по периодам приведены в таблице 5.3.3.. Основная доля инвестиций приходится на 2018 – 2019 гг. 49,47 %.

Затраты раздела при расчете экономического эффекта не включают непредвиденных расходов, связанных с ростом цен и пересмотром технических параметров мероприятий. Данные корректировки учитывались при суммарной оценке затрат по ПКРСКИ.

Экономический эффект

Экономический эффект по рассматриваемым мероприятиям достигается за счет:

- дополнительных доходов ОКК;
- экономии затрат на ТЭР;
- экономии затрат на эксплуатацию и ФОТ.

Большая часть эффекта в 2030 году формируется за счет экономии ТЭР, в среднем за год на уровне 85,36 % от суммарной экономии. Остальные 12 % среднегодовой экономии приходится на снижение эксплуатационных затрат и ФОТ. В абсолютных величинах ежегодная экономия достигает 3-7 % в 2019 году, и 5-15 % к 2030 году.

Основные результаты экономического анализа мероприятий раздела водоотведения приведены в таблице. Детальный расчет денежного потока от реализации каждого мероприятия содержится в таблице.

Чистый денежный поток данного раздела мероприятий положителен только с 10 года. Внутренняя норма доходности на низком уровне – 2,2 %. Суммарный чистый денежный поток за период до 2020 года значительно уступает инвестициям в мероприятия за этот же период.

Таблица 5.3.4 Затраты и эффекты по мероприятиям раздела Водоотведения

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции (с НДС) со знаком -	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого капитальные затраты, т. р.	2470,0	154,3	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375
Изменение доходов ОКК с НДС +/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого доходы ОКК, т. р.	2470,0	154,3	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375	154,375
Изменение затрат на топливо, т. р.	240,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0



Администрация Коммунарского сельского поселения

Изменение затрат на эл. энергию, т.р.	364,0	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75	22,75
Изменение затрат на воду, т.р.	321,0	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06	20,06
Изменение затрат на газ, т.р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение затрат на ТЭР:	925,0	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81	57,81
Изменение эксплуатационных затрат (ремонт, содержание, прочие накладные), т. р.	356,0	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25	22,25
Изменение затрат на персонал (ФОТ+ЕЧН), т. р.	266,0	16,625	16,625	16,625	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62	16,62
Итого изменение эксплуатационных затрат, т.р.:	622,0	38,875	38,875	38,875	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87	38,87
Итого изменение затрат, т.р.:	1547,0	96,685	96,685	96,685	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68	96,68
Чистый денежный поток, т.р.:	1757,0	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01	108,01
Дисконтированный денежный поток за период	739,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2	46,2

Таблица 5.3.5 Эффективность инвестиций по разделу

Показатель	Величина
Суммарный чистый денежный поток (NCF), т.р.	739,2
Простой срок окупаемости (PBP), т.р.	9,6
Чистая приведенная стоимость (NPV), т.р.	1757,0
Экономическая внутренняя норма доходности, %	2,1

Для канализования существующей и планируемой застройки населенных пунктов предлагается строительство централизованных систем хозяйственно-бытовой канализации с очисткой сточных вод на локальных очистных сооружениях канализации (ЛОС). Прокладку канализационных сетей рекомендуется выполнять из полиэтиленовых труб, которые имеют значительный срок службы.

Очистку стоков предлагается выполнять на блочно-модульных локальных очистных сооружениях (ЛОС) с полным циклом механической и биологической очистки. При дальнейшем проектировании, в составе проектов планировки территорий, места размещения очистных сооружений на территориях населенных пунктов подлежат, в установленном порядке, согласованию с органами санитарно-эпидемиологического



надзора, природоохранными органами и органами в сфере управления водными ресурсами.

С учетом финансовых возможностей населения и бюджета муниципальных образований канализование населенных пунктов предлагается производить поэтапно с постепенным наращиванием мощности ЛОС путем установки дополнительных модулей. В первую очередь централизованной канализацией рекомендуется оборудовать объекты общественного назначения.

Канализование населенных пунктов сельского поселения предлагается осуществлять по существующей схеме - в выгребные ямы. Для предотвращения загрязнения подземных вод при использовании выгребных ям предлагается устройство новых водонепроницаемых выгребных ям взамен существующих, в соответствии требованиями санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства. Жидкие отходы из выгребных ям предлагается направлять спецтранспортом на ЛОС.

Проектом генерального плана предусмотреть строительство канализационных сетей с выводом на проектные локальные очистные сооружения в населенных пунктах в п. Новосветловский, п. Красногорняцкий, п. Верхнегрушевский, х. Заречный, п. Заозерье, х. Коммуна, х. Привольный, п. Малая Сопка, п. Заречный, п. Староковильный; строительство площадок для хранения осадков от очистки сточных вод.

Система очистки дождевых сточных вод

Организация стока поверхностных вод осуществляется комплексным решением горизонтальной и вертикальной планировки территории и специальной системы водоотвода. При проектировании системы дождевой канализации предусмотреть устройство сети открытых водостоков на территории индивидуальной застройки и закрытых – на территории капитальной, блокированной и коттеджной застройки. Кроме того, согласно требованиям, предъявляемым в настоящее время к очистке поверхностных вод, необходимо строительство очистных сооружений дождевых сточных вод.



5.4 Программа инвестиционных проектов в газоснабжении

Мероприятия в сфере газоснабжения:

- проектирование и строительство распределительных сетей газопровода для достижения 100% обеспеченности населения при строительстве новых жилых образований;

- в соответствии с реализацией плана мероприятий Стратегии развития на период до 2020 года на территории Коммунарского сельского поселения запроектирована газификация населенных пунктов, газификация детского сада, школ, сельских домов культуры, фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах сельского поселения.

Перечень мероприятий и инвестиционных проектов в газоснабжении, обеспечивающих спрос на услуги по годам реализации Программы для решения поставленных задач и обеспечения целевых показателей развития коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение, включает:

Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятие: Проведение энергетического аудита организации, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Срок реализации: 2017 г.

Ожидаемый эффект: организационные, беззатратные и малозатратные мероприятия Программы непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает оптимизацию систем коммунальной инфраструктуры и создание условий и стимулов для рационального потребления топливно-энергетических ресурсов.

Задача 2: Перспективное планирование развития систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятие: Разработка расчетной схемы газоснабжения МО Коммунарское сельское поселение.

Срок реализации: 2015 г.

Ожидаемый эффект: создание условий для повышения надежности и качества газоснабжения, минимизации воздействия на окружающую среду, обеспечения энергосбережения.

Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной



реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

Инвестиционный проект «Реконструкция и техническое перевооружение (ГРП, другие источники либо головные объекты газоснабжения)» включает мероприятие, направленное на достижение целевых показателей развития системы газоснабжения. **Цель проекта:** обеспечение качества и надежности газоснабжения.

Инвестиционный проект «Новое строительство сетей газоснабжения (линейные объекты газоснабжения)» включает мероприятие, направленное на достижение целевых показателей развития системы газоснабжения:

Цель проекта: обеспечение качества и надежности газоснабжения.

Инвестиционный проект «Строительство сетей газоснабжения (линейные объекты газоснабжения)» включает мероприятие, направленное на достижение целевых показателей развития системы газоснабжения: строительство распределительного газопровода к п. Малая Сопка от ГРС «Шахты-2. и к х. Заозерье, Заречный от ГРС «Придонский».

Цель проекта: обеспечение качества и надежности газоснабжения.

Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

Мероприятие: разработка инвестиционных программ организации, осуществляющей услуги в сфере газоснабжения. Срок реализации: 2015 - 2019 гг. Дополнительного финансирования не требуется. Реализация мероприятий предусмотрена собственными силами организации коммунального комплекса.

Ожидаемый эффект: создание условий для повышения надежности и качества газоснабжения, минимизации воздействия на окружающую среду, обеспечения энергосбережения. Для отопления жилищного фонда и объектов общественного назначения малой площади предлагается использование индивидуальных газовых тепловых генераторов, а для горячего водоснабжения – газовых проточных водонагревателей. Объекты общественного назначения предлагается отапливать от автономных теплоисточников, в качестве которых возможно применение встроенно-пристроенных или отдельно стоящих модульных шкафных котельных, что позволит минимизировать протяженность тепловых сетей и тепловые потери в них. В случае компактного размещения объектов возможно устройство группового теплоисточника.



5.5 Программа инвестиционных проектов в теплоснабжении

Инвестиционная программа развития системы теплоснабжения разработана для осуществления ее реализации в рамках перспективного развития системы теплоснабжения в Коммунарском сельском поселении на период до 2030 года.

Целью разработки Инвестиционной программы является:

- обеспечение надежного, бесперебойного и качественного снабжения потребителей тепловой энергией;
- повышение эффективности деятельности теплоснабжающей организации, направленное на снижение затрат на выработку тепловой энергии и повышение уровня рентабельности деятельности;
- обеспечение энергосбережения и ресурсосбережения в процессе выработки тепловой энергии.

Реализация Инвестиционной программы должна улучшить обеспечение качественной и бесперебойной подачи тепла населению Коммунарского сельского поселения Октябрьского района.

Основными задачами Инвестиционной программы являются:

- модернизация на основе современных технологий и материалов объектов системы теплоснабжения в соответствии государственными стандартами качества предоставляемых услуг;
- повышение стабильного качества обработанной воды в процессе работы водоподготовительной установки (далее – ВПУ) квартальной котельной;
- сокращение расходов на ремонт тепловых сетей и котлов за счет снижения коррозии и накипеобразования в котлах и тепловых сетях;
- энергосбережение, путем установки на котельных частотных преобразователей;
- ресурсосбережение за счет уменьшения потребления воды на технологические нужды квартальной котельной;
- повышение рентабельности деятельности по теплоснабжению.

Целью разработки Инвестиционной программы является:

- обеспечение надежного, бесперебойного и качественного снабжения потребителей тепловой энергией;
- повышение эффективности деятельности, направленное на снижение затрат на выработку тепловой энергии и повышение уровня рентабельности деятельности;



- обеспечение энергосбережения и ресурсосбережения в процессе выработки тепловой энергии.

Основными задачами Инвестиционной программы являются:

- модернизация на основе современных технологий и материалов объектов системы теплоснабжения в соответствии государственными стандартами качества предоставляемых услуг;

- повышение стабильного качества обработанной воды в процессе работы водоподготовительной установки (далее – ВПУ) квартальной котельной;

- сокращение расходов на ремонт тепловых сетей и котлов за счет снижения коррозии и накипеобразования в котлах и тепловых сетях;

- энергосбережение, путем установки на котельных частотных преобразователей;

- ресурсосбережение за счет уменьшения потребления воды на технологические нужды квартальной котельной;

- повышение рентабельности деятельности по теплоснабжению.

Система теплоснабжения Коммунарского сельского поселения в настоящее время характеризуется следующими негативными технико-экономическими показателями:

- нарастающий износ, моральное и физическое старение основных производственных фондов. В результате длительной эксплуатации объектов основных средств и в связи с тем, что не выделялись денежные средства на капитальный ремонт и реконструкцию объектов теплоснабжения;

- недостаточность оборотных средств на проведение текущего и капитального ремонта, не позволяет развивать инженерную инфраструктуру системы теплоснабжения, требующую значительных капитальных затрат для обеспечения потребителей качественными услугами теплоснабжения;

- снижение, а отсутствие финансирования мероприятий по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов системы теплоснабжения за счет прибыльной составляющей в утвержденных тарифах на услуги теплоснабжения;

- недостаточность средств на проведение мероприятий по энергосбережению.

Данная ситуация требует принятия неотложных мер по решению вышеуказанных проблем в системе теплоснабжения и обеспечению надлежащего качества услуг теплоснабжения.

Принятие инвестиционной программы позволит решить вышеуказанные проблемы.

Реализация инвестиционной программы сопряжена с рядом потенциальных рисков.



Обстоятельства, обуславливающие возникновение рисков:

1. Превышение фактической стоимости мероприятий Программы над плановой.

Причины:

- изменения в законодательстве Российской Федерации;
- фактический уровень инфляции, превышающий уровень инфляции, учтенный при планировании программы;
- иные изменения, влияющие на стоимость реализации Программы.

2. Нехватка финансовых средств при реализации мероприятий Программы.

Причины:

- временные разрывы между периодом поступления денежных средств от реализации услуг со сроками финансирования Проектов (превышающие запланированные);
- неточность прогнозирования стоимости работ для реализации Программы.

3. Несвоевременность реализации мероприятий по модернизации объектов в рамках выполнения Программы по причине несвоевременного выполнения работ подрядными организациями.

Из 3-х вышеперечисленных факторов риска наиболее реальным представляется недостаточное финансовое обеспечение. Именно недостаточное или несвоевременное финансирование содержит угрозу срыва Инвестиционной программы.

Все выше перечисленное может привести к следующим последствиям:

- привлечение заемных средств, что приведет к значительному удорожанию стоимости отдельных Проектов;
- использование собственных средств Предприятия.

Возмещение данных расходов возможно лишь за счет доходов Предприятия от регулируемых видов деятельности, что может привести к срыву выполнения производственных программ по теплоснабжению.

Для кардинального улучшения эффективности функционирования системы теплоснабжения, улучшения качества поставляемой тепловой энергии, обеспечения энергосбережения Предприятием разработана настоящая инвестиционная программа по развитию системы теплоснабжения.

Если ранее разработка инвестиционных программ для СТ была инициативой тепловых компаний или муниципалитетов, то с вступлением в силу Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций



коммунального комплекса» инвестиционная программа стала обязательным условием для включения инвестиционной составляющей в тариф.

Схема 5.5.1. Схема развития системы теплоснабжения в новом устойчивом состоянии.



Инвестиционная программа (проект) предусматривает строительство и/или модернизацию объектов СТ. Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 257 Налогового кодекса реконструкция объектов СТ к инвестиционным мероприятиям не относится и включается в производственную программу.

Инвестиционные программы (проекты) должны содержать (п. 32 Постановления Правительства РФ № 109-ПП от 26.02.2004 г. «Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ»):

1. перечень объектов;
2. объем инвестиций;
3. сроки их освоения;
4. источники финансирования;
5. расчет срока окупаемости.

В разработке и реализации инвестиционного проекта участвуют две стороны: Инвестор и Собственник.

Цели инвестора: максимальная прибыль, приемлемые гарантии, разумные риски.

Цели собственника: минимальный риск невыполнения своих обязательств, максимальные дивиденды, надежность инвестора.

Для серьезного и «длинного» инвестиционного проекта всегда должны выполняться следующие три правила.

Правило 1. Инвестиции должны быть обоснованными, разумными, эффективными.



Критерии выбора инвестиционных мероприятий проекта должны быть только финансово-экономическими и оцениваться в денежном эквиваленте. При выборе инвестиционных мероприятий должны анализироваться все влияющие факторы и учитываться цели инвестора и собственника.

На выбор и реализацию мероприятий инвестиционного проекта влияют самые разные факторы. С целью минимизации рисков, возникающих при отклонении значений этих факторов от прогнозируемого состояния на будущий инвестиционный проект, следует проводить многовариантный анализ проекта. При этом прогнозируемая динамика показателей, влияющих на выбор мероприятий (компонент) проекта, должна рассматриваться на весь период жизненного цикла проекта - 15-25 лет. Инвестиционные проекты должны охватывать всю СТ, включая источники, тепловые сети, тепловые камеры. В связи с внесением изменений в Жилищный Кодекс нельзя рассматривать в качестве объектов инвестиционных проектов индивидуальные тепловые пункты зданий (ИТП), т.к. ИТП являются общедолевой собственностью жителей.

При разработке инвестиционных проектов необходимо анализировать и учитывать следующие (базовые) влияющие факторы:

- Фактическое состояние объектов СТ. При определении фактического состояния объектов СТ необходим сравнительный анализ данных камерального (документального) и приборного аудита;
- Существующая и будущая (после модернизации) реальная оценка стоимости основных фондов.
- Прогнозируемый тариф на тепловую энергию и его соответствие платежеспособности населения;
- Прогнозируемый рост цен на сырьевые ресурсы и его влияние на размер тарифа на тепловую энергию;
- Финансовые возможности, так называемой, инвестиционной площадки. Т.е. предельные финансовые вложения в определенный город, район, область, которые возможно окупить;
- Прогнозируемый объем продаж тепловой энергии с учетом перспективного строительства в соответствии с генеральным планом развития города и демографической ситуацией;
- Прогнозируемое повышение энергоэффективности зданий;
- Конкурирование централизованного и децентрализованного теплоснабжения.



- Нормативная и законодательная база на местном и региональном уровне, ее преемственность и последовательность;
- Участие муниципальных администраций в инвестиционном проекте.

Правило 2. Продуктивность переговоров сторон, участвующих в подготовке и реализации инвестиционного проекта. Инвестор должен предоставить данные, подтверждающие его репутацию, анализ будущих рисков, мероприятия по минимизации рисков. Собственник - приемлемые гарантии и условия, а также местные законодательные акты и решения, обеспечивающие гарантии и снижение рисков инвестора.

Правило 3. Наличие признаков развития бизнеса. В теплоэнергетике таких признаков всего четыре:

- увеличение объемов продаж;
- улучшение качества и расширение ассортимента услуг;
- совершенствование технологии и снижение издержек;
- оптимизация структуры управления.

Мероприятия в системе теплоснабжения

1. Реконструкция внутриквартальных трубопроводов теплоснабжения с использованием труб в изоляции ППМ. В настоящее время трубопроводы тепловой сети выработали свой нормативный срок. Тепловая сеть неоднократно подвергалась аварийно-восстановительному ремонту, состояние труб неудовлетворительное, наблюдается значительная точечная коррозия стенок трубопроводов и металлических опор трубопроводов, частично отсутствует тепловая изоляция. Выполнение данных мероприятий по оптимизации режимов позволят произвести ввод новых потребителей, улучшить работу системы теплоснабжения города и сократить перерасход теплоносителя.

В результате реализации Инвестиционной программы будут выполнены обязательные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере выработки тепловой энергии.

Реконструкция трубопроводов теплоснабжения с использованием труб в изоляции ППМ позволит оптимизировать гидравлический режим работы тепловой сети, сократить расход теплоносителя и уменьшить тепловые потери. Реконструкция узловой тепловой камеры (зд. 51) с увеличением диаметров трубопроводов и заменой запорной арматуры позволит оптимизировать гидравлический режим работы тепловой сети, сократить расход, теплоносителя, сэкономить расходы на перекачку и уменьшить тепловые потери. Показателями социального эффекта, достигаемого в результате реализации мероприятий



программы, являются: - улучшение состояния окружающей среды; - повышение доступности и качества услуг населению в сфере теплоснабжения. Кроме этого, необходимо учитывать прямой и косвенный эффекты в долгосрочной перспективе: снижение отрицательного влияния на экологию за счет снижения выбросов новым оборудованием, снижение затрат на текущий ремонт сетей за счет снижения их изнашиваемости, снижения трудоемкости производства, экономию энергетических ресурсов. В перспективе возможно сокращение доли расходов на оплату коммунальных услуг в совокупном доходе населения за счет более быстрого роста доходов по сравнению с себестоимостью тепловой энергии.

Источниками финансирования инвестиционной программы являются собственные средства организации амортизационные отчисления, капитальные вложения за счет прибыли, плата за подключение к сетям инженерной инфраструктуры и бюджетные средства муниципального образования.

Таблица 5.5.2.

Источники финансирования	Объем финансирования без учета НДС и налога на прибыль (руб.)				
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
Теплоснабжение, всего, в том числе:	20766,0	23000,0	42000,0	2600,0	88366,0
Капитальные вложения за счет прибыли в составе тарифа на услуги теплоснабжения	0,0	2600,0	2600,0	2600,0	7800,0
Плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения	20766,0	18000,0	37400,0	600,0	76766,0
Собственные средства организации (амортизация)	0,0	2400,0	2000,0	1000,0	5400,0
Бюджет муниципального образования	0,0	0,0	0,0	1000,0	1000,0

Денежные средства, полученные за счет капитальных вложений, будут направлены на реализацию Инвестиционной программы в части реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, связанных с обеспечением надежного теплоснабжения,



улучшением качества услуг теплоснабжения, а также с повышением надежности функционирования централизованной системы теплоснабжения.

Капитальные затраты на выполнение мероприятий Инвестиционного проекта по повышению качества предоставляемых услуг теплоснабжения, определялись на основании проектно – сметной документации в ценах на оборудование и материалы, действующих на сегодняшний день, и соответствуют фактическим затратам, которые несут строительные и монтажные организации.



5.6. Программа инвестиционных проектов в захоронении (утилизации) ТБО, ЖБО и других отходов

Проблема полного уничтожения или частичной утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) актуальна, прежде всего, с точки зрения отрицательного воздействия на окружающую среду.

Основными направлениями в решении проблем управления отходами являются:

- внедрение комплексной механизации санитарной очистки населенных пунктов; повышение технического уровня, надежности, снижение металлоемкости по всем группам машин и оборудования;
- двухэтапная система транспортировки отходов;
- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;
- проведение рекультивации существующих мест размещения твердых бытовых и биологических отходов;
- строительство полигонов ТБО и скотомогильников, оборудованных биологическими камерами, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами и требованиями.

Таким образом, политика в сфере управления отходами главным образом ориентируется на снижение количества образующихся отходов и на их максимальное использование, а также на модернизацию системы захоронения и утилизации отходов. В настоящее время существует ряд способов хранения и переработки твердых бытовых отходов, а именно: предварительная сортировка, сжигание, биотермическое компостирование и др.

Важнейшей задачей является селективный сбор и сортировка отходов перед их удалением с целью извлечения полезных и возможных к повторному использованию компонентов.

По оценкам экспертов, более 60 % бытовых отходов – это потенциальное вторичное сырье, которое можно переработать и с выгодой реализовать. Еще около 30% это органические отходы, которые можно превратить в компост.

Развитие системы селективного сбора ТБО может дать не только прибыль от реализации вторсырья, а главное уменьшить территории, занимаемые под свалки и полигоны и продлить их существование.



Можно констатировать, что главным направлением в сокращении выделения вредных веществ в окружающую среду является сортировка или отдельный сбор бытовых отходов. Предварительная сортировка предусматривает разделение твердых бытовых отходов на фракции вручную или с помощью автоматизированных конвейеров. Отбор наиболее ценного вторичного сырья, предшествует дальнейшей утилизации ТБО.

Мероприятия по санитарной очистке должны обеспечивать организацию рациональной системы сбора, хранения, регулярного вывоза отходов и уборки территорий населенных мест.

После сортировки полезные и возможные к повторному использованию компоненты отправляются на пункты переработки, а остальная масса отходов подлежит захоронению на полигонах ТБО. Размещение мусороперерабатывающих комплексов позволит снизить объемы ТБО в радиусе 100 км от места его размещения.

Технико-экономический анализ может показать эффективность применения термического метода обезвреживания отходов (включая и особо рискованные отходы здравоохранения). Эффективность сжигания значительно повышается после организации селективного сбора отходов в местах их образования (и на мусоросортировочном комплексе).

Экологическое воздействие мусоросжигающего завода (МСЗ) в основном связано с загрязнением воздуха, в первую очередь – мелкодисперсной пылью, оксидами серы и азота, фуранами и диоксинами.

В настоящее время разработаны режимы сжигания ТБО (температура процесса, длительность пребывания продуктов переработки при высоких температурах), позволяющие исключить возможность образования диоксинов и дибензофуранов.

При сжигании ТБО диоксины не образуются, если соблюдаются следующие условия:

- температура превышает 1250°C;
- процесс происходит в окислительной среде (то есть при некотором избытке кислорода);
- уничтожение отходов длится более двух секунд, причем температура практически мгновенно достигает рабочего значения.

Предлагается: закрытие существующего скотомогильника с обязательным выполнением природоохранных мероприятий: обвалование, ограждение, озеленение по периметру, оборудование шлагбаумом и указательными знаками с последующим



проведением рекультивации; организовать вывоз биологических отходов на скотомогильники, резерв которых не исчерпан, расположенные в соседних сельских поселениях.

Расширение кладбищ в сельском поселении не планируется.

Перечень мероприятий и инвестиционных проектов в сфере утилизации (захоронения) ТБО, обеспечивающих спрос на услуги по годам реализации Программы для решения поставленных задач и обеспечения целевых показателей развития коммунальной инфраструктуры МО Коммунарское сельское поселение, включает:

Задача 1: Инженерно-техническая оптимизация систем коммунальной инфраструктуры.

Задача 2: Перспективное планирование развития систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия: Разработка (корректировка) перспективных схем обращения с отходами МО Коммунарского сельского поселения.

Мероприятие предусматривает создание системы информационной поддержки разработки и реализации нормативных правовых, организационных и технических решений по повышению эффективности, надежности и устойчивости функционирования системы захоронения (утилизации) ТБО.

Срок реализации: 2015-2018 гг.

Ожидаемый эффект: мероприятия непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает:

- создание условий для повышения надежности и качества обращения с ТБО, минимизации воздействия на окружающую среду;
- полное формирование информационной базы о состоянии окружающей природной среды МО Коммунарское сельское поселение;
- качественное повышение эффективности управления в сфере утилизации (захоронения) ТБО за счет технического обеспечения получения, передачи, обработки и предоставления оперативной, объективной информации об обращении ТБО, уровне загрязнения.

Задача 3: Разработка мероприятий по строительству, комплексной реконструкции и модернизации системы коммунальной инфраструктуры.

Инвестиционный проект «Разработка и реализация проектов ликвидации объектов накопленного экологического ущерба и реабилитации загрязненных



территорий» включает мероприятия, направленные на достижение целевых показателей развития объектов утилизации (захоронения) ТБО:

- Оборудование мест санкционированного сбора бытовых и крупногабаритных отходов в поселениях.
- Ликвидация несанкционированных свалок.
- Очистка земель на территории МО Коммунарское сельское поселение, используемых в качестве несанкционированных свалок. Рекультивация существующих свалок.

Цель проекта: устранение, оценка и ликвидация накопления экологического ущерба, нанесенного отходами производства и потребления.

Технические параметры проекта: Технические параметры рекультивации объектов (санкционированных и несанкционированных свалок) определяются при разработке проектно-сметной документации. Технические параметры, принятые при разработке проектных решений, должны соответствовать требованиям экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и других норм, действующих на территории Российской Федерации.

Рекультивация должна носить санитарно-эпидемиологическое и эстетическое направление. Работы по рекультивации должны включать выравнивание свалки, прикатывание свалочного грунта и засыпку его чистым почвенным грунтом, для предотвращения эрозии нанесенного верхнего слоя целесообразно произвести посев трав.

Срок реализации проекта: 2015 – 2018 гг.

Ожидаемый эффект: реализация мероприятий непосредственный эффект в стоимостном выражении не дает, но их реализация обеспечивает:

- снижение экологического ущерба;
- снижение площади загрязнения земель отходами производства и потребления (площадь несанкционированных свалок на конец реализации Программы должна составлять 0 Га, должна быть обеспечена ликвидация несанкционированных свалок – 100%);
- возврат в хозяйственный оборот рекреационных земель, занятых свалками.

Задача 4: Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия:

- Разработка нормативно-правового обеспечения.



Администрация Коммунарского сельского поселения

- Разработка технико-экономических обоснований на внедрение энергосберегающих технологий в целях привлечения внебюджетного финансирования.

Срок реализации: 2015-2018 гг.

Дополнительного финансирования не требуется. Реализация мероприятий предусмотрена Администрацией муниципального образования.

Ожидаемый эффект: повышение инвестиционной привлекательности.

Задача 5: Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Мероприятия:

- Формирование экологической культуры населения через систему экологического образования, просвещения, СМИ.

Цель: создание эффективной системы информирования населения о ходе выполнения Программы, широкое привлечение общественности к ее реализации.

Срок реализации: 2016-2019 гг.

Ожидаемый эффект: мероприятия непосредственного эффекта в стоимостном выражении не дают, но их реализация обеспечивает:

- повышение общественной активности граждан путем вовлечение их в участие в решение проблем охраны окружающей среды;
- повышение экологической культуры населения;
- увеличение доли населения, принявшего участие в экологических мероприятиях, обеспечение информацией в области охраны окружающей среды.

График реализации мероприятий

Таблица 5.5.1

Наименование мероприятия	Всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Утилизация ТБО согласно мероприятиям в Схеме санитарной очистки	610	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125
Итого по утилизации ТБО	610	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125	38,125

Оценка экономической эффективности

Внесение изменений и дополнений в муниципальную долгосрочную целевую программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области на период 2014 – 2030 года

Страница 246



Базовые предпосылки расчетов

В данной программе объемы затрат по мероприятиям рассчитаны ориентировочно, в большей мере на основе данных специалистов коммунальных предприятий Коммунарского сельского поселения. При формировании инвестиционных и производственных программ необходимо проведение более детальных расчетов затрат и эффектов. Необходимую исходную информацию для таких расчетов возможно будет получить по результатам энергетических обследований соответствующих объектов. Соответственно представленные расчеты в данном разделе следует рассматривать как укрупненные.

Для каждого из рассматриваемых мероприятий раздела были рассчитаны элементы для последующего расчета экономических эффектов:

- величина инвестиций;
- изменение доходов организаций коммунального комплекса (ОКК);
- изменение затрат на топливно – энергетический комплекс;
- изменение эксплуатационных затрат;
- чистый денежный поток от реализации мероприятия.

Эффективность всего раздела утилизации ТБО характеризуется простым сроком окупаемости, чистым денежным потоком и экономической внутренней нормой доходности.

При расчете внутренней нормы прибыли проекта использовалась ставка дисконтирования 11,64 %.

Затраты на реализацию мероприятий в системах утилизации ТБО

Суммарные затраты на реализацию мероприятий до 2030 года составляет 610 000 рублей. Затраты по периодам приведены в таблице. Основная доля инвестиций приходится на 2017-2025 года (94,09 %).

Затраты раздела при расчете экономического эффекта не включают непредвиденных расходов, связанных с ростом цен и пересмотром технических параметров мероприятий. Данные корректировки учитывались при суммарной оценке затрат по ПКРСКИ.

Экономический эффект

Экономический эффект по рассматриваемым мероприятиям достигается за счет дополнительных доходов ОКК, возникающих за счет эксплуатации полигона ТБО. Чистый финансовый результат от эксплуатации полигона ТБО составляет 3100 рублей в



год в ценах 2010 года без учета использования вторичного сырья.

Основные результаты экономического анализа мероприятий раздела утилизации ТБО приведены в таблице. Детальный расчет денежного потока от реализации каждого мероприятия содержится в таблице.

Чистый денежный поток данного раздела мероприятий не принимает положительного значения. Внутренняя норма доходности за рассматриваемый период равна 0 %. Суммарный чистый денежный поток за период до 2030 года имеет отрицательное значение. Окупаемость инвестиций в мероприятия данного раздела входит за период планирования данной Программы.

Мероприятия:

1. Разработка порядка предоставления услуг по временному хранению, сбору, транспортировке и обезвреживанию твердых бытовых отходов.
2. Разработка порядка оказания услуг по сбору, вывозу и утилизации жидких отходов потребления.
3. Разработка регламента содержания и обслуживания контейнерных площадок и контейнеров.
4. Разработка порядка по обращению со строительными отходами.
5. Разработка регламента мойки и дезинфекционной обработки мусоровозов и специальной техники, транспортирующей ТБО.
6. Разработка регламента оборота медицинских отходов.
7. Разработка регламента эксплуатации снежных свалок.
8. Паспортизация контейнерных площадок.
9. Паспортизация мест временного складирования пакетированных ТБО. Паспортизация дорог, проездов и иных территорий, подлежащих механизированной уборке.
10. Паспортизация тротуаров, проездов и иных территорий, подлежащих ручной уборке.
11. Паспортизация прилегающих территории субъектов предпринимательской и иной деятельности.
12. Создание базы данных (включая разработку СУБД) для учета оборота отходов.
13. Разработка проекта устройства снежных свалок.
14. Реконструкция и устройство контейнерных площадок.

Таблица 5.6.2 Затраты и эффекты по мероприятиям раздела Утилизация ТБО

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции (с НДС) со	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



Администрация Коммунарского сельского поселения

знаком -																	
Итого капитальные затраты, т. р.	610	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12
Изменение доходов ОКК с НДС +/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого доходы ОКК, т. р.	610	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12	38,12
Изменение затрат (с НДС) (-увеличение/+экономия):																	
Изменение затрат на топливо, т. р.	57,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Изменение затрат на эл. энергию, т. р.	49,92	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12	3,12
Изменение затрат на воду, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Изменение затрат на газ, т. р.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого изменение затрат на ТЭР:	107,52	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72	6,72
Изменение эксплуатационных затрат (ремонт, содержание, прочие накладные), т. р.	166,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4	10,4
Изменение затрат на персонал (ФОТ+ЕСН), т. р.	96,0	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Итого изменение эксплуатационных затрат, т. р.:	262,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4
Итого изменение затрат, т. р.:	369,92	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12	23,12
Чистый денежный поток, т. р.:	456,0	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50	28,50
Дисконтированный денежный поток за период	153,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6

Таблица 5.6.3 Эффективность инвестиций по разделу

Показатель	Величина
Суммарный чистый денежный поток (NCF), т. р.	153,60
Простой срок окупаемости (PBP), т. р.	Нет
Чистая приведенная стоимость (NPV), т. р.	456,0
Экономическая внутренняя норма доходности, %	-

Мероприятия в области ТБО:



- внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение производственных отходов;
- организация мероприятий по санитарной очистке территории населенных пунктов поселения с размещением смета и отходов ТБО до 2017 г. на санкционированных свалках;
- обеспечение предприятий коммунального хозяйства необходимым специализированным транспортом и организовать мытье и дезинфекцию мусорных контейнеров и ящиков.

На перспективу вывоз твердых бытовых отходов будет осуществляться на межмуниципальный полигон твердых бытовых отходов, расположенный на территории Красносулинского района и (или) на завод по переработке твердых бытовых отходов на территории Краснокутского сельского поселения.

С каждым годом происходит увеличение количества отходов, а это приводит к увеличению размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок, интенсивному загрязнению почв, поверхностных водоемов и подземных вод, атмосферного воздуха. Также не полностью решена проблема хранения и утилизации пришедших в негодность и запрещенных к применению пестицидов и ядохимикатов, и др.

Свалки по захоронению твердых отходов оказывают локальное воздействие на окружающую среду. Это может привести к загрязнению не только почв, но и почвообразующих пород, поверхностных и подземных вод.

Вопросы переработки и захоронения токсичных промышленных отходов стоят особо остро, так как в Октябрьском районе отсутствует специализированный полигон по их утилизации.

Организация санитарной очистки населенных пунктов от ТБО, применяемые технические средства и формы обслуживания во многом определяются конкретными условиями, из которых основными являются:

- численность и плотность населения;
- уровень благоустройства жилищного фонда;
- состояние и перспектива развития жилой застройки;
- экономические возможности.

Проблема полного уничтожения или частичной утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) — бытового мусора — актуальна, прежде всего, с точки зрения отрицательного воздействия на окружающую среду.

Основными направлениями в решении проблем управления отходами являются:



- внедрение комплексной механизации санитарной очистки населенных пунктов; повышение технического уровня, надежности, снижение металлоемкости по всем группам машин и оборудования;
- двухэтапная система транспортировки отходов;
- максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;
- проведение рекультивации существующих мест складирования и утилизации твердых бытовых и биологических отходов;
- строительство полигонов ТБО и скотомогильников оборудованных биологическими камерами, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами и требованиями.

Таким образом, политика в сфере управления отходами главным образом ориентируется на снижение количества образующихся отходов и на их максимальное использование, а также на модернизацию системы захоронения и утилизации отходов. В настоящее время существует ряд способов хранения и переработки твердых бытовых отходов, а именно: предварительная сортировка, сжигание, биотермическое компостирование и др.

Важнейшей задачей является селективный сбор и сортировка отходов перед их удалением с целью извлечения полезных и возможных к повторному использованию компонентов.

По оценкам экспертов, более 60 % бытовых отходов – это потенциальное вторичное сырье, которое можно переработать и с выгодой реализовать. Еще около 30% это органические отходы, которые можно превратить в компост.

Развитие системы селективного сбора ТБО может дать не только прибыль от реализации вторсырья, а главное уменьшить территории, занимаемые под свалки и полигоны и продлить их существование.

Можно констатировать, что главным направлением в сокращении выделения вредных веществ в окружающую среду является сортировка или отдельный сбор бытовых отходов. Предварительная сортировка предусматривает разделение твердых бытовых отходов на фракции вручную или с помощью автоматизированных конвейеров. Отбор наиболее ценного вторичного сырья, предшествует дальнейшей утилизации ТБО. Мероприятия по санитарной очистке должны обеспечивать организацию рациональной системы сбора, хранения, регулярного вывоза отходов и уборки территорий населенных



мест. После сортировки полезные и возможные к повторному использованию компоненты отправляются на пункты переработки, а остальная масса отходов подлежит утилизации на полигонах ТБО.

Медицинские отходы

В целях предотвращения биологического загрязнения экосистем необходима организация комплексной системы сбора, хранения, обеззараживания и утилизации отходов лечебно-профилактических учреждений класса Б, В.

Производственные отходы.

В составе отходов производственных объектов содержатся нетоксичные отходы, которые можно обезвреживать совместно с ТБО и отходы, требующие специальных мероприятий для их эффективной технологической переработки или обезвреживания. Отходы должны размещаться в соответствии с нормативами отраслевых ведомств, часть отходов временно хранится на предприятиях в соответствии с действующими нормативными документами.

Все промышленные отходы подлежат специальному статистическому учету по форме «2 ТП – отходы» токсичные.

В целом экологическое состояние территории сельского поселения оценивается как относительно благополучное. Радиационный фон близок к уровню естественного гамма - фона.

Особо охраняемые природные территории

На территории Коммунарского сельского поселения отсутствуют особо охраняемые природные территории.



5.7 Программа реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей

В программу реализации ресурсосберегающих проектов у потребителей включены мероприятия по повышению эффективности использования коммунальных ресурсов потребителей (многоквартирные дома, бюджетные организации, городское освещение).

Основания для включения мероприятий в Программу: целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года по Ростовской области».

Основные программные мероприятия в части жилого фонда и бюджетного сектора:

- проведение энергетического аудита;
- разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования;
- повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений;
- мероприятия по перекладке электрических сетей для снижения потерь электрической энергии в зданиях, строениях, сооружениях;
- мероприятия по автоматизации потребления тепловой энергии зданиями, строениями, сооружениями;
- организация циркуляции в системах горячего водоснабжения жилых зданий и др.

Объем финансирования Программы, в части мероприятий по энергосбережению в жилищном фонде и в организациях с участием государства и Коммунарского муниципального образования определяется на этапе разработки бюджетного задания, в т. ч. по источникам финансирования.

Экономические результаты

Общий экономический эффект от реализации Программы составит:

- экономия природного газа – не приведена;
- экономия электрической энергии – NCF 0,5057 тыс. рублей;
- экономия воды – NCF 1787,256 тыс. рублей, срок окупаемости 6,2, NPV 595,744 тыс. руб., % - 18,915.
- утилизация ТБО – NPV 456 тыс. руб..

Суммарные затраты на реализацию всего комплекса мероприятий ПКРСКИ 2014-2030 годов составляет 1787,76 тысяч рублей.



Таблица 5.7.1

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Капитальные затраты	1787,76	112,26	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7	111,7
Доля в суммарных инвестициях 2015-2030 гг.	267,3	16,8	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7	16,7
Непредвиденные расходы (физические, цены)	177,096	9,546	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17	11,17
Управление ПКРСКИ	336,72	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06	28,06
Доля прочих расходов, %	2665,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6	166,6
Итого затраты	5234,4	333,26	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23	334,23

Общая сумма затрат ПКРСКИ рассчитывалась по базовым капитальным затратам, уточнение и проверка объективности которых в данной работе не производилась. Точный размер данных затрат рассчитывается в рамках инвестиционных и производственных программ коммунальных предприятий Коммунарского сельского поселения. Дополнительно были учтены:

- непредвиденные затраты, связанные с физически непредвиденными расходами и ростом цен, в размере 10 % от величины капитальных затрат;
- затраты на управление ПКРСКИ, в размере 2 % от величины капитальных затрат.

Максимальный годовой размер инвестиций по ПКРСКИ достигает 5234,40 тыс. рублей. Финансирование такого объема инвестиций из одного источника является маловероятным. Соответственно при анализе источников инвестиций ПКРСКИ необходимо рассматривать все возможные варианты привлечения средств.



5.8 Программа установки приборов учета у потребителей

В программу установки приборов учета у потребителей включены мероприятия по оборудованию приборами учета многоквартирных домов.

Основные программные мероприятия в части жилого фонда:

Жилой сектор:

- установка приборов учета потребления тепловой энергии в многоквартирных жилых домах,
- установка приборов учета потребления горячей воды в многоквартирных жилых домах,
- установка приборов учета потребления холодной воды в многоквартирных жилых домах.

Целью Программы является реализация мер по энергосбережению, предусматривающих поэтапный переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета, учет и экономия потребления таких ресурсов социально-коммунальной инфраструктурой в соответствие со стандартами технического содержания и обслуживания, повышение качества услуг, обеспечивающих комфортные условия проживания.

Задачами Программы являются:

- ликвидация к 2012 году безучетного пользования энергоресурсами путем оснащения приборами учета расхода энергии потребителей розничного рынка;
- развитие автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии;
- реконструкция и модернизация инженерных сетей коммунальной инфраструктуры;
- повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры;
- создание эффективных организационных и финансовых механизмов по модернизации сетей коммунальной инфраструктуры, в том числе путем привлечения средств внебюджетных и сторонних источников (средств частных инвесторов, кредитных средств и личных средств граждан) для финансирования проектов энергосбережения и реконструкции сетей коммунальной инфраструктуры.



Программа установки приборов учета коммунальных ресурсов предусматривает реализацию мероприятий по энергосбережению, повышению качества предоставления коммунальных услуг для населения и создание дополнительных условий для привлечения средств внебюджетных источников для модернизации сетей коммунальной инфраструктуры.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, модернизацию коммунальных сетей путем внедрения системы учета и энергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального использования коммунальных ресурсов, совершенствование хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных источников.

В настоящее время в целом деятельность коммунального хозяйства сельского поселения характеризуется недостаточным качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды и другими проблемами, причиной возникновения которых служит, в том числе, и высокий уровень износа сетей коммунальной инфраструктуры. Неэффективное использование природных ресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и транспортировки ресурсов до потребителей.

Следствием износа и технологической отсталости сетей коммунальной инфраструктуры является недостаточное качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей. При этом большинство потребителей коммунальных услуг (при фиксированной плате за объемы услуг по существующим нормативам и отсутствии приборного учета) бесхозяйственно и зачастую безответственно распоряжаются этими услугами. Отсутствие приборов учета энергоресурсов на объектах социально-коммунальной инфраструктуры определяет нормативный подход к тарифной политике по значимым статьям себестоимости услуг ЖКХ, что не соответствует нормальной рыночной логике и государственным принципам реформирования отрасли.

Установка приборов учета коммунальных ресурсов и мероприятия по энергосбережению отвечает стратегическим интересам Коммунарского сельского поселения и позволит:

- обеспечить более комфортные условия проживания населения путем повышения качества предоставления коммунальных услуг;



- снизить потребление энергоресурсов потребителями в соответствии с логикой достаточности и экономической ответственности;
- снизить энергозатраты в производстве коммунальных ресурсов и соответственно их себестоимость;
- обеспечить более рациональное использование природных ресурсов;
- улучшить экологическое состояние территории.

Одним из приоритетов национальной жилищной политики Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания и доступности коммунальных услуг для населения. Для повышения качества предоставления коммунальных услуг и эффективности использования природных ресурсов необходимо обеспечить масштабную реализацию проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе городских коммунальных сетей.

Серьезные потери в сетях водопровода, в том числе, обусловлены практическим отсутствием приборного учета водопотребления. Дефицит водных ресурсов территории, несовершенство учета расхода хозяйственно-питьевой воды, несоответствие используемых норм потребления воды с фактическим, - все это определяет необходимость введения коллективного (общедомового) приборного учета по расходу воды.

Аналогичное положение по учету сложилось и по вопросам обеспечения потребителей тепловой энергией.

Решить эти проблемы возможно только путем объединения усилий органов местного самоуправления территории, организаций коммунального комплекса с гражданско-экономическими интересами потребителей.

Поэтому актуальность введения приборного учета в районной системе ЖКХ объективна в целях:

- логики проводимых преобразований в соответствии с положениями нового Жилищного кодекса Российской Федерации;
- совершенствования процедуры ценообразования и тарифного регулирования;
- стимуляции организаций ЖКХ к дальнейшему переходу на энергосберегающие и ресурсосберегающие технологии и оптимизации затрат по предоставлению услуг ЖКХ;
- формирования у потребителей индивидуальной и коллективной психологии хозяйского отношения и рачительного использования энергоресурсов, контролируемых по объемам предоставления.

Мероприятия подпрограммы предусматривают осуществление мер по оказанию



государственной поддержки мероприятий по внедрению приборного учета энергоресурсов и реконструкции сетей, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Капитальные вложения за счет средств муниципального бюджета будут предусматриваться для реализации проектов по установке приборного учета коммунальных ресурсов на объектах муниципальной недвижимости при условии их софинансирования за счет средств арендаторов этих объектов.

Ежегодно заказчик Программы проводит подготовку документации по проектной документации на установку приборов учета энергоресурсов совместно с управляющими в сфере ЖКХ компаниями, ТСЖ, энергоснабжающими организациями, арендаторами объектов муниципальной недвижимости. Указанная документация и проекты должны удовлетворять установленным требованиям в части развития рыночных отношений в коммунальном комплексе, а также требованиям, предъявляемым к проектам модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, устанавливаемым действующим законодательством.

По вопросам энергосбережения в инфраструктуре и коммунальном хозяйстве, кроме проведения энергетического обследования организаций коммунального комплекса, разработки и утверждения энергетических паспортов этих организаций и муниципального образования, необходимо решить следующие задачи:

- внедрение частотных преобразователей и АСУ в цепи управления насосов городского водоснабжения, водоотведения и оборудования центральной котельной;
- установить фотореле на всех городских линиях уличного освещения и внедрить систему частично-веерных отключений в часы отсутствия необходимости полного ночного освещения;
- установить приборы учета энергоресурсов на всех объектах социально-коммунальной инфраструктуры.



6 ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИЦИЙ, ТАРИФЫ И ДОСТУПНОСТЬ ПРОГРАММЫ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

6.1 Краткое описание форм организации проектов

Инвестиционные проекты, включенные в Программу, могут быть реализованы в следующих формах:

- проекты, реализуемые действующими организациями;
- проекты, выставленные на конкурс, для привлечения сторонних инвесторов (в том числе организации, индивидуальные предприниматели, по договору коммерческой концессии (подрядные организации, определенные на конкурсной основе);
- проекты, для реализации которых создаются организации с участием действующих ресурсоснабжающих организаций.

Основной формой реализации программы является разработка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса (водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) ТБО), организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере энергоснабжения, газоснабжения.

Особенности принятия инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

Инвестиционная программа организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры - определяемая органами местного самоуправления для организации коммунального комплекса программа финансирования строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) бытовых отходов, в целях реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее также - инвестиционная программа).

Инвестиционные программы организаций коммунального комплекса утверждаются органами местного самоуправления.

Согласно требованиям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» на основании программы комплексного развития инженерной инфраструктуры органы местного самоуправления разрабатывают технические задания на разработку инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, на основании которых организации разрабатывают инвестиционные программы и определяют финансовые потребности на их



реализацию. Источниками покрытия финансовых потребностей инвестиционных программ являются надбавки к тарифам для потребителей и плата за подключение к сетям инженерной инфраструктуры. Предложения о размере надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и соответствующей надбавке к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, а также предложения о размерах тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры и тарифа организации коммунального комплекса на подключение подготавливает орган регулирования.

Особенности принятия инвестиционных программ субъектов электроэнергетики

Инвестиционная программа субъектов электроэнергетики - совокупность всех намечаемых к реализации или реализуемых субъектом электроэнергетики инвестиционных проектов.

Правительство РФ в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает критерии отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и порядок утверждения (в том числе порядок согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) инвестиционных программ и осуществления контроля за реализацией таких программ.

Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977.

Источниками покрытия финансовых потребностей инвестиционных программ субъектов электроэнергетики являются инвестиционные ресурсы, включаемые в регулируемые тарифы.

Особенности принятия программ газификации муниципальных образований и специальных надбавок к тарифам организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения.

В целях дальнейшего развития газификации регионов и в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации своим Постановлением от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку



газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» установило, что в тарифы на транспортировку газа по газораспределительным сетям могут включаться, по согласованию с газораспределительными организациями, специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, утверждаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Программы газификации – это комплекс мероприятий и деятельность, направленные на осуществление перевода потенциальных потребителей на использование природного газа и поддержание надежного и безопасного газоснабжения существующих потребителей.

Средства, привлекаемые за счет специальных надбавок, направляются на финансирование газификации жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренной указанными программами.

Размер специальных надбавок определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по методике, утверждаемой Федеральной службой по тарифам. Специальные надбавки включаются в тарифы на транспортировку газа по газораспределительным сетям, установленные для соответствующей газораспределительной организации.

Методика определения размера специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации разработана во исполнение Федерального закона от 31.03. 1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» и утверждена приказом ФСТ от 18.11.2008 № 264-э/5.



6.2 Источники и объемы инвестиций по проектам

Источники финансирования инвестиций по проектам Программы включают:

- внебюджетные источники:
 - плата (тарифы) на подключение вновь создаваемых (реконструируемых) объектов недвижимости к системам коммунальной инфраструктуры и тарифов организации коммунального комплекса на подключение;
 - надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
 - привлеченные средства (кредиты);
 - средства организаций и других инвесторов (прибыль, амортизационные отчисления, снижение затрат за счет реализации проектов);
- бюджетные средства:
 - местный бюджет.

Совокупные финансовые потребности для реализации проектов на период реализации Программы составляют **6788799,0** руб., источники определяются на этапе внедрения ПКР СИ КСП ОР РО.

Объемы финансирования инвестиций по проектам Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при формировании проекта бюджета на соответствующий год исходя из возможностей местного и областного бюджетов и степени реализации мероприятий.

Финансовое обеспечение программных инвестиционных проектов за счет средств бюджетов всех уровней осуществляется на основании нормативных правовых актов Ростовской области, МО Коммунарское сельское поселение, утверждающих бюджет.

Объемы необходимых инвестиций по этапам реализации по системам коммунальной инфраструктуры составили:

Электроснабжение – 796000 руб.

Газоснабжение – 618769 руб.

Водоснабжение – 170000 руб.

Водоотведение – 2470000 руб.

Теплоснабжение – 520 000 руб.

Утилизация ТБО – 610000 руб.



Реализация ресурсосберегающих проектов у потребителей – 19030 руб.

Установка приборов учета у потребителей – 55000 руб.

Характеристика основных источников финансирования

таблица 6.2.1

Источники финансирования капитальных вложений в России		
Внутренние источники (собственные средства)	Внешние источники	
• Амортизационные отчисления • Чистая прибыль (после налогообложения) • Прочие собственные средства. Из них: - мобилизация внутренних ресурсов в строительстве, осуществляемомхозспособом • Выручка от попутной добычи строительных материалов • Поступления от разборки временных зданий и сооружений • Другие поступления средств	• Заемные средства • Долгосрочные кредиты банков • Походы от эмиссии корпоративных облигаций • Бюджетные кредиты • Инвестиционный налоговый кредит • Финансовая аренда (лизинг) • Прочие	• Привлеченные средства • Доходы от эмиссии акций • Взносы учредителей в уставный капитал • Бюджетные средства на безвозвратной основе • Средства внебюджетных фондов • Долевое участие в строительстве • Средства иностранных инвесторов • Прочие

Таблица 6.2.2

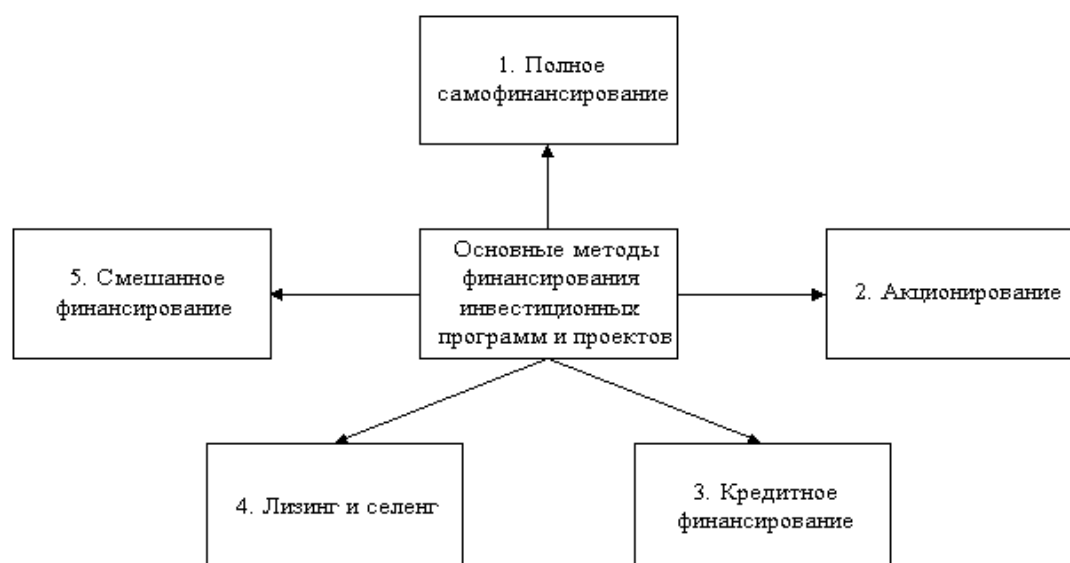




Таблица 6.2.3

Консолидированный бюджет Российской Федерации				
Федеральный бюджет Российской Федерации		Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (территориальные бюджеты)		
Федеральный бюджет	Федеральные целевые бюджетные фонды	Бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты)	Территориальные целевые бюджетные фонды	Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты)
		Бюджеты районов		Бюджеты городов
		Бюджеты районные	Бюджеты городские	Бюджеты поселковые
				Бюджеты сельские

Инвестиционная составляющая тарифов ОКК

На данный момент тарифы на услуги ОКК Коммунарского сельского поселения не содержат инвестиционной надбавки, позволяющей финансировать из тарифов на строительство и (или) модернизацию систем коммунальной инфраструктуры¹. (¹ Согласно ФЗ от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»).

Поскольку предварительные расчеты показывают, что текущая доля затрат на ЖКУ (даже без учета услуг управляющих компаний и ТБО) в среднем доходе семьи Коммунарского сельского поселения составляет 20,5 % (для семьи из 4-х человек) и 15,4 % (для семьи из 3-х человек).

Доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи на 2013 год – 10,9 %, на 2014 год – 11,2 %, на 2015 год – 11,5 %. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума на 2013 год – 3,9 %, на 2014 год – 3,9 %, на 2015 год – 3,9 %. Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги на 2013 год – 95 %, на 2014 год



– 95 %, на 2015 год – 96 %. Доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения на 2013 год – 3,4 %, на 2014 год – 3,7 %, на 2015 год – 4,1 %. Средний размер оплаты населением за комплекс коммунальных услуг в расчете на 1 жителя (руб.) (без электрической энергии) на 2013 год – 2088,5, на 2014 год – 2365,7, на 2015 год – 2681,9.

Доля расхода на ЖКУ в доходе населения без электрической энергии на 2013 год – 3,9 %, на 2014 год – 3,9 %, на 2015 год – 3,9 %.

Объем выдаваемых субсидий населению по оплате ЖКУ в доходе населения (тыс. руб.) в месяц на 2013 год – 52,5, на 2014 год – 57,8, на 2015 год – 63,8.

Количество жителей, получающих субсидии на оплату ЖКУ на 2013 год – 53 %, на 2014 год – 58 %, на 2015 год – 64 %.

Средний месячный размер получаемой субсидии на оплату (руб.) на 2013 год – 991, на 2014 год – 996, на 2015 год – 997.

Размер дотаций бюджета МО организациям коммунального комплекса (тыс. рублей) на 2013 год – 0, на 2014 год – 0, на 2015 год – 0.

Данный уровень затрат на ЖКУ превышает уровень доступности услуг ОКК. Российский опыт следующий: первый порог – 7 %, второй порог – 15 %. Второй порог является ключевым для разработки программы социальной поддержки. При превышении 15% дополнительный рост цены ЖКУ не приводит к получению дополнительного дохода (выручки) – снижается платежная дисциплина и/или совокупный спрос.

Максимально допустимый уровень расходов граждан на ЖКУ – 22 % от доходов. Расчет показывает, что инвестиционную надбавку использовать можно только в газоснабжении потенциал тарифа: +3,6 % пункта.

Соответственно речь не идет об использовании инвестиционной надбавки к тарифам водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и электроснабжения. Ниже приведены данные по анализу доли услуг в доходах населения Коммунарского сельского поселения.

Таблица 6.2.4 Анализ структуры расходов населения Коммунарского сельского поселения на ЖКУ.

Наименование услуги	Доля услуги в среднем доходе семьи (4 человек), %	Доля услуги в среднем доходе семьи (3 человек), %	Доля услуги в прожиточном минимуме, %	Максимальная доля расходов населения на услуги, %	Инвестиционная надбавка, п.п.
Водоснабжение	0,975	1,21	2,185	4,37	0,0215



Администрация Коммунарского сельского поселения

Водоотведение	0,975	1,21	2,185		
Газоснабжение	0,975	1,21	2,185	2,185	0,0109
Электроснабжение	0,975	1,21	2,185	2,185	0,0109
Итого:	3,9	4,875	8,74	8,74	0,0433

Проведенный анализ указывает на то, что доля расходов по статьям водоснабжение и водоотведение имеет резерв роста в размере 0,0215 процентных пункта. Остальные статьи расходов по ЖКУ в среднем доходе семьи имеют предельный размер. Исходя из потенциала роста доли затрат на газоснабжение на примере Коммунарского сельского поселения определяется индекс роста тарифа на газоснабжение для ОКК Коммунарского сельского поселения в целом.

В последнее время износ основных фондов коммунального хозяйства Российской Федерации, в условиях хронического недофинансирования, достиг катастрофических размеров, по разным оценкам данная величина достигает до 80%. Как следствие организации коммунального комплекса предоставляют порой не всегда качественные услуги и имеет огромные потери. Ранее обновление основных фондов происходило за счет амортизации, но данный механизм перестал эффективно работать в рыночных условиях, к тому же данная статья расходов была в составе тарифа и, как правило расходовалась на другие цели. Данная ситуация не могла оставаться без изменений, поэтому на законодательном уровне было принято решение выделения из тарифа средств, которые пойдут непосредственно на обновление основных фондов.

Согласно ФЗ от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» надбавкой к цене (тарифу) для потребителей является ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями коммунального комплекса, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы по развитию системы коммунальной инфраструктуры.

Основная задача выделения надбавки из тарифа является разделения финансирования текущей деятельности организации коммунального комплекса и финансирования реконструкции (модернизации) основных фондов коммунального хозяйства.

Основной целью надбавки к тарифам коммунальных услуг, по федеральному



закону от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее 210-ФЗ) является финансирование строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры, что является капитальными вложениями.

Надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями коммунального комплекса, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы по развитию системы коммунальной инфраструктуры.

Однако, анализируя прочие нормативные акты, возникает достаточно серьезное противоречие. Дело в том, что сопоставляя закон с федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (далее 39-ФЗ) не ясно кто является собственником инвестируемого имущества, кроме этого согласно 39-ФЗ потребители товаров и услуг организаций коммунального комплекса являются инвесторами, и обладают всеми правами собственников. Таким образом, не совсем понятно: каким образом все потребители коммунальных услуг будут являться собственниками, как будет вестись учет собственников, как каждый будет обладать правами владения, пользования и распоряжения, как будет осуществляться порядок определения инвестиций и почему инвесторы должны принудительным образом финансировать инвестиционную программу.

При сравнении определений инвестиции и определения надбавки к тарифам, а также прочих разъяснений в 210-ФЗ, можно с уверенностью говорить, что речь идет именно об одних понятиях. Согласно ст.4 39-ФЗ инвесторами могут быть граждане (физические лица), при этом они могут быть и пользователями субъектами инвестиционной деятельности. Имеется возможность передачи (продажи) собственником своих прав государству или третьим лицам, в соответствии с Гражданским кодексом, для этого требуется заключение договора аренды, цессии. Учет инвестиции, по правилам бухгалтерского и налогового учета ведется персонифицировано, однако 210-ФЗ не предусматривает такого учета.

Если предположить, что собственником имущества будет организация коммунального комплекса, тогда получается безвозмездная передача или заем денежных средств в виде надбавки к тарифам. Если происходит безвозмездная передача имущества



и собственником жилья является индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие классическую систему налогообложения, то по Налоговому кодексу РФ им необходимо будет заплатить НДС и налог на прибыль, рассчитанный исходя из рыночной стоимости передаваемого имущества.

Если предположить, что происходит заем денежных средств организацией коммунального комплекса, то надбавки к тарифам следует учитывать как кредиторскую задолженность организации коммунального комплекса, с дальнейшим гашением. На пример через дополнительную эмиссию акций и размещение их среди потребителей коммунальных услуг или зачет за коммунальные услуги.

Также имущество не может быть государственным, так как источники средств являются внебюджетными, а безвозмездно поступать от населения в бюджет только налоги. Согласно Налогового кодекса РФ, под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

При этом Налоговым кодексом РФ определен закрытый перечень налогов и сборов, которые должны оплачивать налогоплательщики.

Если же эти надбавки будут муниципальным займом, тогда муниципалитет обязан выдать, к примеру, муниципальные облигации.

Поэтому однозначное определение собственника, инвестируемого имущества за счет надбавки к тарифам коммунальных услуг, не представляется возможным, в силу противоречия двух федеральных законов.

Таблица 6.2.5 Расчет инвестиционной надбавки для тарифа на водоснабжение на примере Коммунарского сельского поселения

Наименование	Факт	План
Доля услуги в доходах семьи, %	3,9	4,01
Объем водоснабжения, тыс.м ³	123,0	125,0
Численность населения, чел	5921,0	6098,0
Средний доход семьи, руб.	18240,0	18240,0
Тариф на водоснабжение, руб./м ³	59,90	61,6
Инвестиционная надбавка, %		0,3447

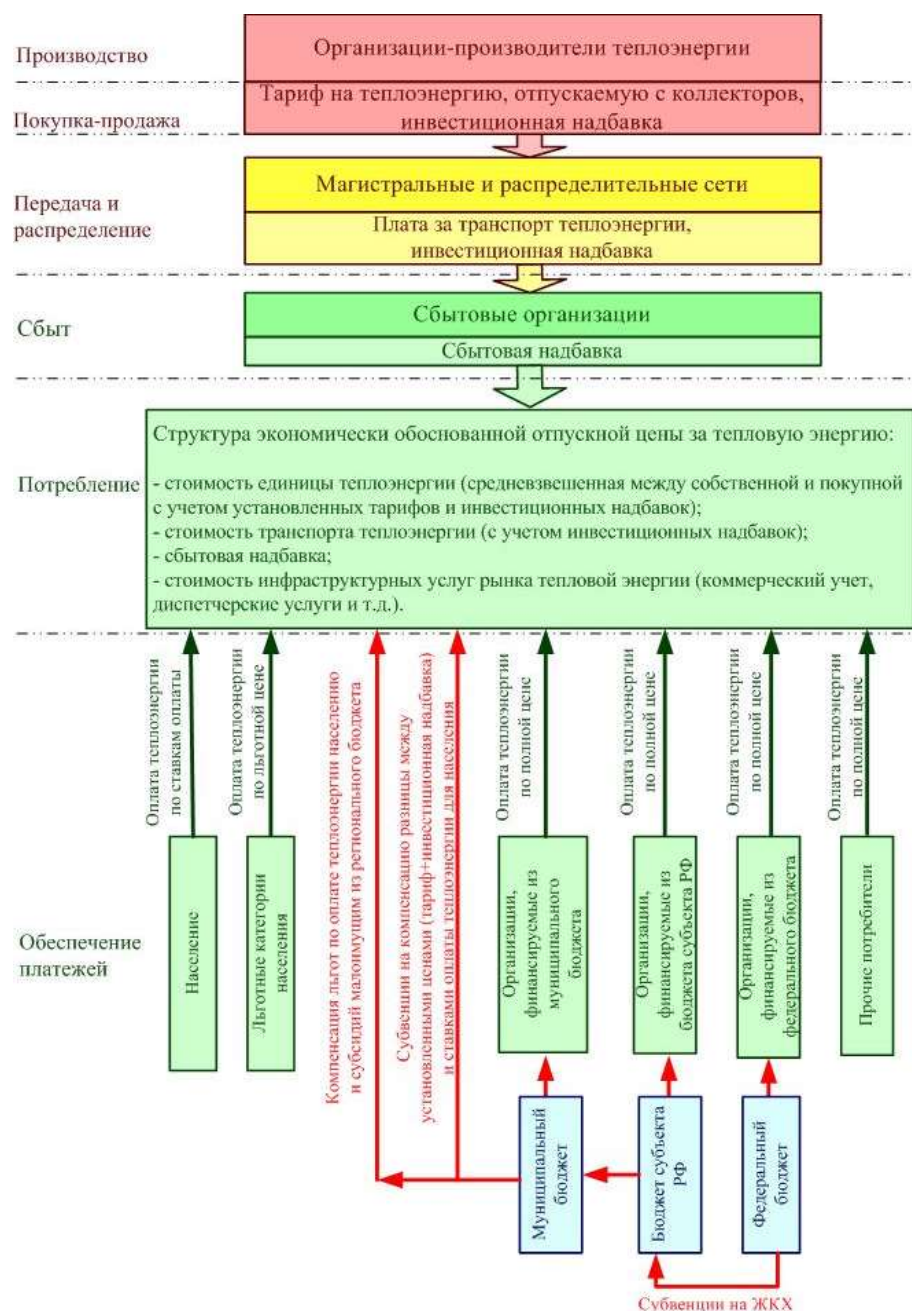
Таким образом, инвестиционная составляющая может быть заложена в тариф ОКК сектора водоснабжения в размере 0,3447 % к действующему тарифу.



Таблица 6.2.6. Оценка возможностей ОКК финансировать мероприятия по водоснабжению за счет инвестиционной надбавки

Наименование	Единица измерения	Величина
Инвестиционная надбавка	%	0,3447
Текущий тариф	Руб./м ³	59,90
Тариф с учетом инвестиционной надбавки	Руб./м ³	60,10
Средний ежегодный объем услуг	Тыс. м ³	125,0
Средства, формируемые за счет инвестиционной надбавки, ежегодно в ценах 2013 года	Т. р.	0,181

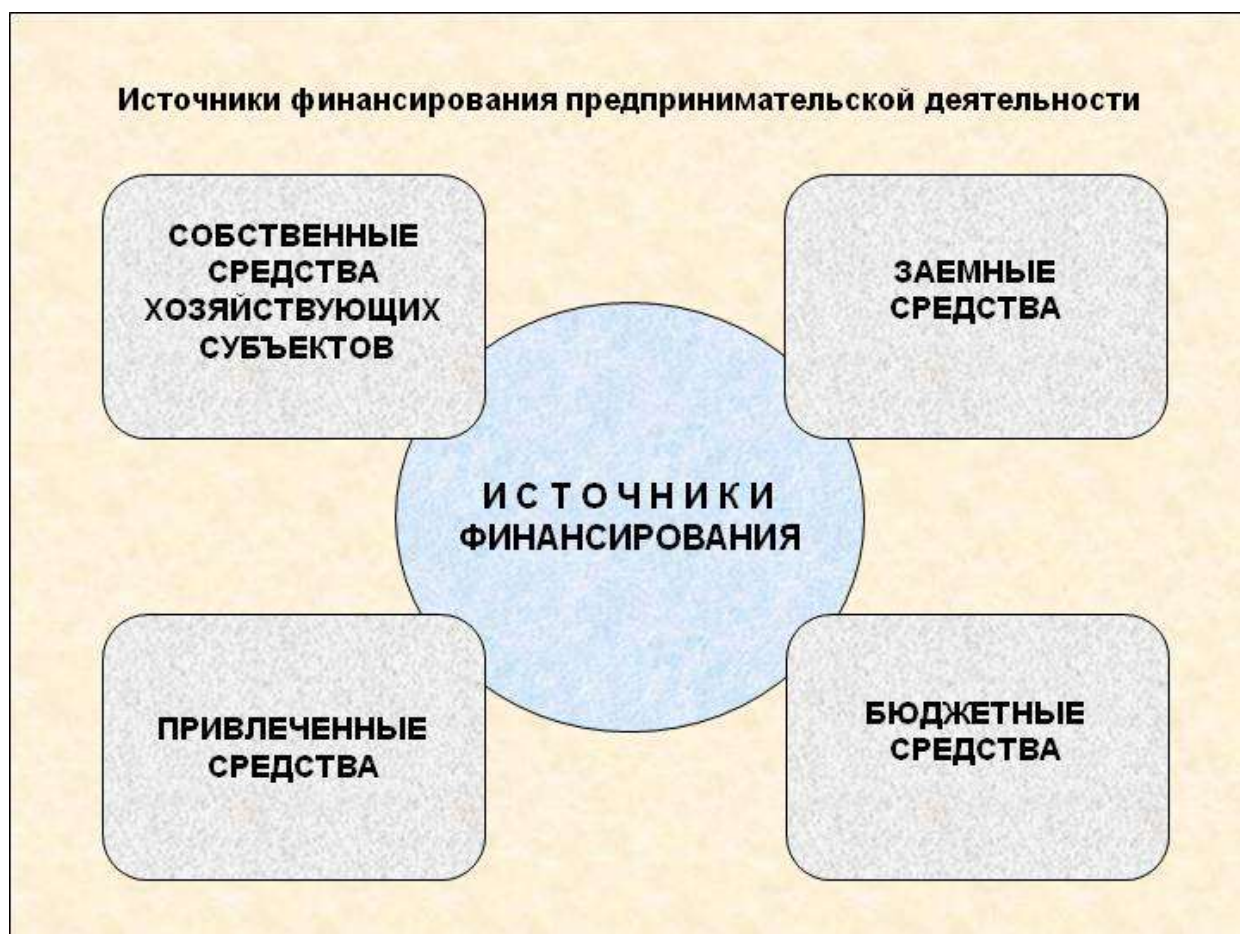
Таблица 6.2.7 Структурно – функциональная модель поставок тепловой энергии на региональный розничный рынок





Заемные средства

таблица 6.2.8



Энергосервисные компании

таблица 6.2.9

Линейная схема сотрудничества





Структура финансирования ПКРСКИ

Исходя из рассмотренных ограничений по источникам финансирования ПКРСКИ, была определена структура финансирования. Данные по структуре содержатся в таблице и на рисунке. Основной смысл структуры заключается в финансировании мероприятий ПКРСКИ в большей степени их внебюджетных источников – заемные средства (кредиты банков, международных финансовых организаций, лизинг) и энергосервис (средства энергосервисных компаний и их партнеров).

Таблица 6.2.10. Структура финансирования ПКРСКИ

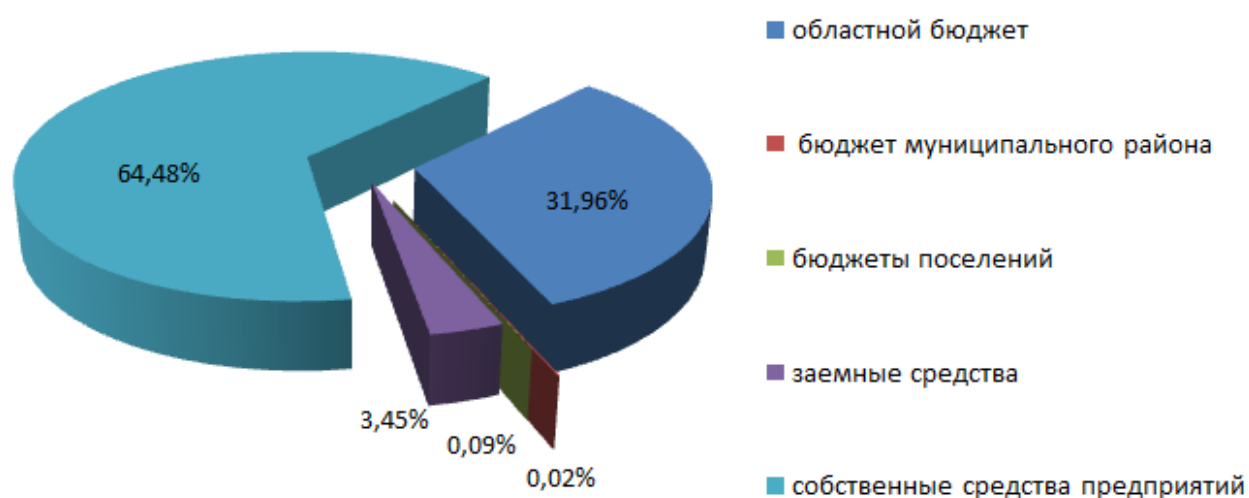
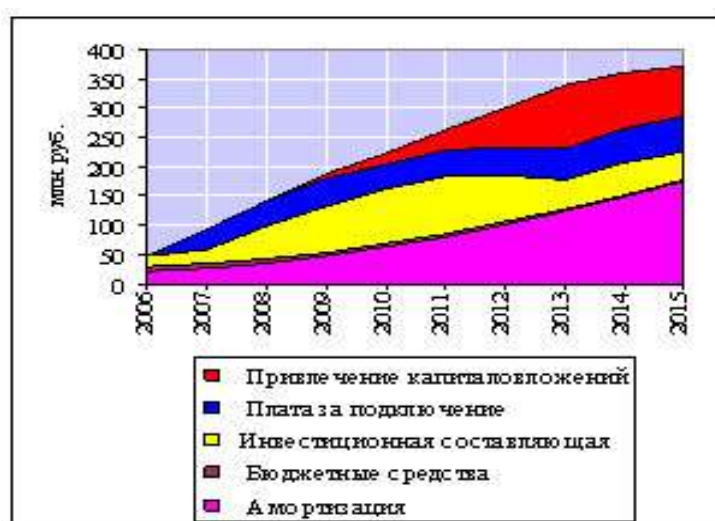


Рисунок 6.2.11. Структура финансирования ПКРСКИ





6.3 Прогноз доступности коммунальных услуг для населения

Анализ платежеспособной возможности потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса осуществляется на основании следующих нормативных документов:

1. Приказ Госстроя РФ от 17.01.2002 г. № 10 «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию системы показателей оценки перехода к полной оплате ЖКУ населением МО субъектов РФ».
2. Постановление Правительства РФ от 11.02.2005 г. № 70 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов РФ на предоставление гражданам субсидий на оплату ЖКУ».
3. Постановление Правительства РФ от 21.12.2011 г. № 1077 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2012 - 2014 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 г. № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».
5. Постановление Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 593 «О размерах региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Ростовской области на 2014 год».

Анализ платежеспособности потребителей основан на сопоставлении фактической и предельной платежеспособной возможности населения.

Расчет платежеспособной возможности населения муниципального образования МО Коммунарское сельское поселение на 2014 год базируется на следующих показателях:

- Среднедушевой планируемый доход населения за 2014 г. – 9 000 руб. (средняя заработная плата в 1 полугодии в Ростовской обл.)
- Региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых ЖКУ на 1 м² общей площади жилья в месяц в Ростовской области по Октябрьскому району - 72,38 руб. в месяц;
- Региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых ЖКУ на 1 м² общей площади жилого фонда муниципального образования Коммунарское сельское поселение - 72,38 руб. в месяц.

Установленная величина платежей граждан за ЖКУ определяется согласно фактически утвержденным ценам (тарифам) на жилищно-коммунальные услуги на 1 м²



общей площади жилого фонда муниципального образования Коммунарское сельское поселение.

Предельная величина платежей граждан за ЖКУ на 1 м² общей площади жилья в зависимости от среднедушевого дохода населения определяется по следующей формуле:

$$П_{\text{пред.}} = \frac{Д \times 22\%}{100 \times 18 \text{ м}^2},$$

где: Д – среднедушевой доход населения, руб. на 1 чел. в месяц; 18 м² – установленный региональный стандарт на 2014 год нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на 1 чел.; 22 % – установленный региональный стандарт на 2014 год максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе.

При сложившемся на территории муниципального образования Коммунарское сельское поселение среднедушевом доходе населения предельно допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи на 2014 год не превышает предельного уровня платежей.

При сложившемся среднедушевом доходе населения установленная величина платежей граждан за ЖКУ не превышает предельного уровня платежей.

Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых ЖКУ на 1 м² общей площади жилья в месяц по Ростовской области установлен в размере 72,38 руб.

Основание:

□ Постановление Правительства РФ от 21.12.2011 г. № 1077 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2012 - 2014 годы»

Региональный стандарт предельной стоимости предоставляемых ЖКУ на 1 м² общей площади жилого фонда муниципального образования Коммунарское сельское поселение установлен в размере 72,38 руб. в месяц.

Основание:

□ Постановление Правительства Ростовской области от 23.07.2012 N 666 «Об установлении региональных стандартов стоимости жилищных и коммунальных услуг для расчета компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан на I полугодие 2013 г.»

Установленная величина платежей граждан за ЖКУ на 65% ниже федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых услуг и на 66% ниже регионального



стандарта предельной стоимости предоставляемых услуг.

Проведенный анализ данных показателей выявил достаточный уровень платежеспособной возможности населения муниципального образования Коммунарское сельское поселение на 2014 год (установленная величина платежей граждан за ЖКУ на 1 м² общей площади жилого фонда более чем на 58 % ниже предельной величины, рассчитанной исходя из фактического среднедушевого дохода населения).

Целью настоящей Программы является – повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг для населения Коммунарского сельского поселения.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач по созданию организационно-технических и нормативно-правовых мероприятий, направленных на оптимизацию, развитие и модернизацию коммунальных систем тепло-, электро-, газо-, водоснабжения, водоотведения, сбора и транспортировки твердых бытовых отходов на территории Коммунарского сельского поселения.

Выполнение Программы осуществляется в рамках одного этапа. В процессе реализации программы предусматриваются организационные мероприятия, в том числе:

- разработка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
 - рассмотрение механизмов муниципального частного партнерства в модернизации и развитии систем коммунальной инфраструктуры;
 - определение бюджетных источников финансирования Программы;
 - рассмотрение вариантов участия администрации поселения в целевых программах федерального и краевого уровней по развитию и модернизации систем коммунального хозяйства.
- реализация технических мероприятий, направленных на достижение целевых индикаторов реализации Программы.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются:

- тенденции социально-экономического развития Коммунарского сельского поселения, характеризующиеся развитием жилищного строительства;
- состояние существующей системы коммунальной инфраструктуры, характеризующееся высокой степенью физического износа;
- перспективное строительство индивидуального жилья, направленное на улучшение жилищных условий граждан.

Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих



собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, объектов, используемых для сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Достижение целевых индикаторов в результате реализации Программы характеризует будущую модель коммунального комплекса Коммунарского сельского поселения.

Цели и задачи Программы представлены в виде целевых индикаторов, сгруппированных следующим образом:

- целевые индикаторы в области теплоснабжения;
- целевые индикаторы в области водоснабжения/водоотведения;
- целевые индикаторы в области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов;
- целевые индикаторы в области электроснабжения;
- целевые индикаторы в области газоснабжения.

Система программных мероприятий

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере коммунального хозяйства на территории Коммунарского сельского поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала;

привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений;

утверждение и корректировка инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;

внедрение в систему коммунального комплекса современных инновационных технологий;

повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности;

мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунального комплекса, включенные в Программу, предусматривают использование инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности, а также закупку российского оборудования, материалов и услуг.



В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсное обеспечение могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Ростовской области, администрации Октябрьского муниципального района, администрации Коммунарского сельского поселения, Совета депутатов Коммунарского сельского поселения, а также организаций коммунального комплекса поселения.

Администрация Коммунарского сельского поселения ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

*Установление долгосрочных тарифов с применением метода доходности
инвестированного капитала*

Для повышения инвестиционной привлекательности сферы коммунального хозяйства, частным инвесторам должны быть обеспечены гарантии возврата вложенных средств. Действующая система регулирования, основанная на применении метода экономически обоснованных затрат, требует реформирования, которое должно осуществляться путем установления долгосрочных тарифов.

В случае применения данного метода тариф формируется из следующих составляющих:

- доход на инвестированный капитал, сопоставимый с доходом в других отраслях со схожими рисками;
- возврат капитала;
- операционные расходы, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования и индексируемые с учетом роста цен в экономике.

В отличие от действующей системы тарифного регулирования применение метода доходности инвестированного капитала позволяет создать стимул для повышения эффективности операционной и инвестиционной деятельности, в том числе на основе внедрения современных энергоэффективных технологий. Кроме того, использование данного метода поможет привлечь частные инвестиции путем гарантии их возврата, осуществляемого в течение долгосрочного периода, что значительно снижает рост тарифа на первоначальном этапе. Вместе с тем при переходе на применение метода доходности



инвестированного капитала компания будет нести ответственность за реализацию инвестиционной программы, рост надежности и качества услуг, а также обязательства по сокращению операционных расходов и потерь.

Привлечение частных операторов к управлению системами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений

Концессионные соглашения являются наиболее эффективной формой привлечения частных инвестиций в коммунальный сектор, поскольку обеспечивают четкие гарантии возврата инвестированных средств.

Переход на заключение концессионных соглашений вместо договоров аренды предполагает привлечение частных инвестиций в развитие объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом концессионер – организация коммунального комплекса – берет на себя обязательства по созданию, реконструкции, эксплуатации, содержанию в надлежащем состоянии имущества, являющегося предметом концессионного соглашения, на весь срок его действия.

Концессионное соглашение заключается для эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, повышения качества товаров, работ и услуг, предоставляемых потребителям, создания и реконструкции объектов за счет средств частного инвестора. Период действия концессионного соглашения определяется в интересах и концессионера, и концедента с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций и срока их окупаемости, а также других обязательств концессионера по концессионному соглашению.

Между концессионным соглашением и договором аренды имеются и иные, не менее важные отличия. Дополнительной гарантией прав потребителей коммунальных услуг является неизменность целевого назначения объекта концессионного соглашения, в то время как договор аренды допускает такое изменение путем внесения в него соответствующих условий. Аренда не предполагает обязательного участия органов управления в качестве стороны договора аренды муниципального имущества, которое относится к объектам коммунальной инфраструктуры, и представляет собой форму опосредованного участия муниципалитета в гражданских правоотношениях.

Кроме того, в отличие от концессионного соглашения аренда не обязывает арендатора осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта



соглашения, что не дает возможности эффективно реализовывать публичные интересы, так как хозяйственная деятельность арендатора (при отсутствии дополнительных условий в договоре) полностью зависит от его воли и заинтересованности в извлечении прибыли.

Концессионное соглашение в отличие от договора аренды в большей степени позволяет учитывать частные интересы концессионера и публичные интересы концедента и потребителей коммунальных услуг. В связи с этим концессионное соглашение представляется более эффективной формой управления коммунальным имуществом муниципальных образований.

В рамках данных соглашений предполагается:

осуществление перехода к концессионному механизму управления коммунальным хозяйством муниципальных образований Ростовской области;

разработка конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами коммунального комплекса в поселении;

проведение конкурсных отборов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами водоснабжения в муниципальных образованиях;

заключение концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения в муниципальных образованиях Ростовской области.

*Корректировка и утверждение инвестиционных программ организаций
коммунального комплекса*

Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры осуществляются организациями коммунального комплекса, сетевыми компаниями с их последующей эксплуатацией. Окупаемость затрат на строительство и реконструкцию достигается путем формирования и защиты инвестиционных программ развития сетей (за счет инвестиционной надбавки в тарифе). Инвестиционные программы будут корректироваться в соответствии с программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. Основным требованием при утверждении инвестиционных программ организаций коммунального комплекса будет являться использование в мероприятиях инновационной продукции, обеспечивающей энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Организации коммунального комплекса при разработке и корректировке инвестиционных программ обязаны учитывать динамику потребления коммунальных ресурсов, поставщиками которых они являются, в результате проведения мероприятий по



энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Внедрение в сферу коммунального хозяйства современных инновационных технологий

В рамках реализации Программы необходимо:

- определить объемы модернизации объектов инфраструктуры с использованием передовых технологий для обеспечения населения поселения качественными и надежными услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- разработать на основе научно обоснованного подхода, оптимальную стратегию реконструкции, модернизации и развития систем коммунального комплекса;
- разработать стратегию управления объектами инфраструктуры.

Повышение качества оказываемых коммунальных услуг с целью улучшения уровня жизни населения и повышения экологической безопасности поселения

Надежное функционирование объектов коммунальной инфраструктуры является важнейшим фактором экологической безопасности поселения. Для обеспечения бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры необходимо выполнение следующих мероприятий: оценка влияния сброса загрязняющих веществ в окружающую среду; оценка допустимого антропогенного воздействия на водные объекты; разработка мероприятий по повышению надежности работы каждого звена системы с целью минимизации экологических рисков; определение необходимых мероприятий по модернизации объектов инфраструктуры с применением современных технологий; определение приоритетных направлений и сроков модернизации систем коммунальной инфраструктуры на основе технико-экономического обоснования.

Мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Источники энергетических ресурсов, строительство и реконструкция которых осуществляется в рамках Программы, подлежат обязательному оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Для достижения цели Программы планируется привлечение финансовых средств из федерального и регионального бюджета, а также частных инвесторов. Привлеченные средства предполагается направить на реализацию следующих мероприятий:



а) создание системы управления объектами коммунальной инфраструктуры (модернизация оборудования и установка автоматизированных систем дистанционного сбора и передачи данных об объеме потребления и качестве ресурсов в целях повышения энергетической эффективности и автоматизации регулирования режимов работы насосных станций и гидравлических режимов сети);

б) строительство или реконструкция объектов инфраструктуры с применением новых технологий;

в) проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовка проектной документации;

г) другие мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Оценка ожидаемых результатов реализации программы

Ожидается, что в результате реализации Программы будет достигнут рост показателей обеспеченности населения Коммунарского сельского поселения качественными коммунальными услугами, соответствующие требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в необходимом и достаточном количестве.

В ходе реализации Программы планируется достигнуть следующих результатов:

1. В области теплоснабжения:

- снижение уровня фактических потерь в тепловых сетях на 6%;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене, на 20%;
- снижение удельного расхода электроэнергии на 8%.

2. В области водоснабжения:

- снижение уровня потерь воды до 9,5%;
- снижение удельного веса сетей, нуждающихся в замене до 21,5%.

3. В области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов:

- обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки бытовых отходов до 99%;

4. В области электроснабжения:

- снижение уровня потерь электроэнергии на 13%.

5. В области газоснабжения:

- обеспечение потребителей природным газом до 93%;
- обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям



газоснабжения до 80%.

Достижение данных результатов планируется за счет сокращения уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, повышения надежности их функционирования, сокращения нерационального использования ресурсов в коммунальной сфере, строительства новых объектов коммунальной инфраструктуры.

Социальный эффект от реализации Программы состоит в обеспечении бесперебойного в течение суток и года предоставления коммунальных услуг потребителям в необходимом количестве. Для вновь подключающихся потребителей реализация Программы обеспечит наличие всей необходимой инфраструктуры для вновь строящихся (реконструируемых) объектов.

Экологический эффект реализации Программы состоит в снижении антропогенной нагрузки на окружающую среду.

При изменении объемов бюджетного и внебюджетного финансирования мероприятий Программы проводится корректировка целевых индикаторов и их значений в установленном порядке.



7 УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ

7.1 Ответственные за реализацию Программы

Система управления Программой и контроль за ходом ее выполнения определяется в соответствии с требованиями, определенными действующим законодательством.

Механизм реализации Программы базируется на принципах четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей программы.

Управление реализацией Программы осуществляет заказчик – Администрация МО Коммунарское сельское поселение.

Координатором реализации Программы является Администрация МО Коммунарское сельское поселение, которая осуществляет текущее управление программой, мониторинг и подготовку ежегодного отчета об исполнении Программы.

Координатор Программы является ответственным за реализацию Программы.

Совершенствование бюджетного финансирования ПКРСКИ

Бюджетное финансирование ПКРСКИ должно осуществляться в рамках оптимизации в рамках и совершенствования бюджетного планирования, направленного на решение следующих задач:

- формирование источников финансирования ПКРСКИ на уровне бюджета Коммунарского сельского поселения и бюджетов МО;
- создание механизма мониторинга экономии бюджетных средств от реализации ПКРСКИ;
- создание механизма аккумуляции полученной экономии с использованием аккумулированных средств на цели реализации ПКРСКИ: погашения обязательств, рефинансирования мероприятий, материального поощрения участников.

Без формирования бюджетной поддержки (район и МО) реализации мероприятий ПКРСКИ привлечение внебюджетных источников проблематично.

Управление реализацией Программы осуществляет администрация Коммунарского сельского поселения, являющаяся ответственным исполнителем Программы и уполномоченным органом по взаимодействию с администрацией Октябрьского муниципального района, Правительством Ростовской области и Правительством Российской Федерации.

Администрация Коммунарского сельского поселения:

обеспечивает согласованные действия исполнителей и участников Программы по



подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию средств федерального, краевого и местных бюджетов;

составляет и в установленном порядке представляет бюджетную заявку на ассигнования из краевого и федерального бюджетов для финансирования Программы на очередной финансовый год;

готовит информационные справки и аналитические доклады о ходе реализации Программы.

Исполнителями Программы являются администрация Коммунарского сельского поселения, а также организации коммунального комплекса.

Участниками Программы являются привлекаемые к реализации программных мероприятий хозяйствующие субъекты различных форм собственности в соответствии с действующим законодательством.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых исполнителями Программы с участниками отдельных мероприятий в порядке, установленном Правительством Ростовской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовый контроль использования средств бюджета Ростовской области, направленных на реализацию Программы, осуществляется администрацией Коммунарского сельского поселения и контролирующими органами в соответствии с действующим законодательством.

Для формирования бюджетных источников финансирования мероприятий необходимо выделить в районном бюджете и бюджетах МО статью: «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры». По данной статье возможно перечисление следующих средств:

- бюджетные средства, выделяемые на подготовку к отопительному периоду;
- не менее 10 % средств, выделяемых ОКК на дотации на возмещение разницы в тарифах;
- не менее 10 % средств областного и местного бюджетов, выделяемых на: субсидии ОКК на приобретение топлива и прочие, предоставления социальной поддержки гражданам по оплате ЖКУ;
- не менее 10 % затрат на электро-, газо -, и водоснабжение/водоотведение бюджетных учреждений.

Для налаживания процесса планирования и учета расходов и экономии по ПКР



необходимо включить в перечень обязательных приложений к бюджету района и бюджетам МО специальной справки «Прохождение средств по Подпрограмме комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения» с выделением в ней статей:

В доходной части:

- «Получение средств по кредитам и займам»;
- «Получение средств из бюджетов других уровней, областного фонда энергосбережения»;
- «Экономия средств от реализации мероприятий ПКРСКИ».

В расходной части:

- затраты на реализацию ПКРСКИ;
- затраты на погашение кредитов, займов, энергосервисных договоров в рамках ПКРСКИ.

Для налаживания процесса мониторинга экономии бюджетных средств необходимо уточнить базовый объем потребления ЖКУ, используемый в процессе бюджетного планирования.

Создание механизма аккумуляции полученной экономии позволит использовать часть средств на цели рефинансирования ПКРСКИ, погашения обязательств и материального поощрения ее участников.

Механизм аккумуляции экономии от ПКРСКИ

Для определения и последующего формирования финансовых средств необходимо выполнение следующих условий:

- плановый объем дотаций и субсидий по проекту должен рассчитываться исходя из объемов потребления коммунальных услуг в базовом периоде;
- экономия ТЭР должна определяться относительно базового объема потребления;
- средства на покрытие разницы в тарифах с учетом льгот и субсидий должны выделяться из бюджета в полном объеме (защищенная статья).

В процессе исполнения бюджетов должны учитываться факторы, ведущие к увеличению дотаций.

Вся полученная экономия должна оставаться в распоряжении муниципального образования.

Экономия (перерасход) бюджетных средств рассчитывается как разница планового и фактического объема дотаций и определяется тремя факторами:



- эффектом, полученным от реализации ПКРСКИ;
- погодным условиям;
- демографическими изменениями;
- прочими факторами.

Механизмы финансового контроля ПКРСКИ

Для совершенствования управления и повышения контроля над финансированием ПКРСКИ необходимо создать в структуре органов исполнительной власти района и МО, а так же в составе ОКК службы финансово-экономического контроля.

Данным службам должны вменяться следующие функции:

- повышение эффективности управления финансами ЖКХ;
- снижение потребностей в краткосрочном заимствовании на покрытие резервов в финансировании мероприятий;
- финансовый и казначейский контроль осуществления платежей запланированным направлениям.

Финансовые службы ОКК обязаны выстроить четкий и однозначный контроль расходования средств по объемам, источникам и графикам реализации. Ответность о проведении мероприятий ПКРСКИ от ОКК должна в установленном порядке предоставляться финансовым службам района и МО.

Экономический эффект реализации ПКРСКИ

На базе расчетов экономической эффективности каждого раздела ПКРСКИ был проведен итоговый экономический анализ всех разделов. Ниже приведены расчеты масштабов совокупного экономического эффекта от реализации ПКРСКИ.

Реализация мероприятий Программы осуществляется на условиях софинансирования за счет следующих источников:

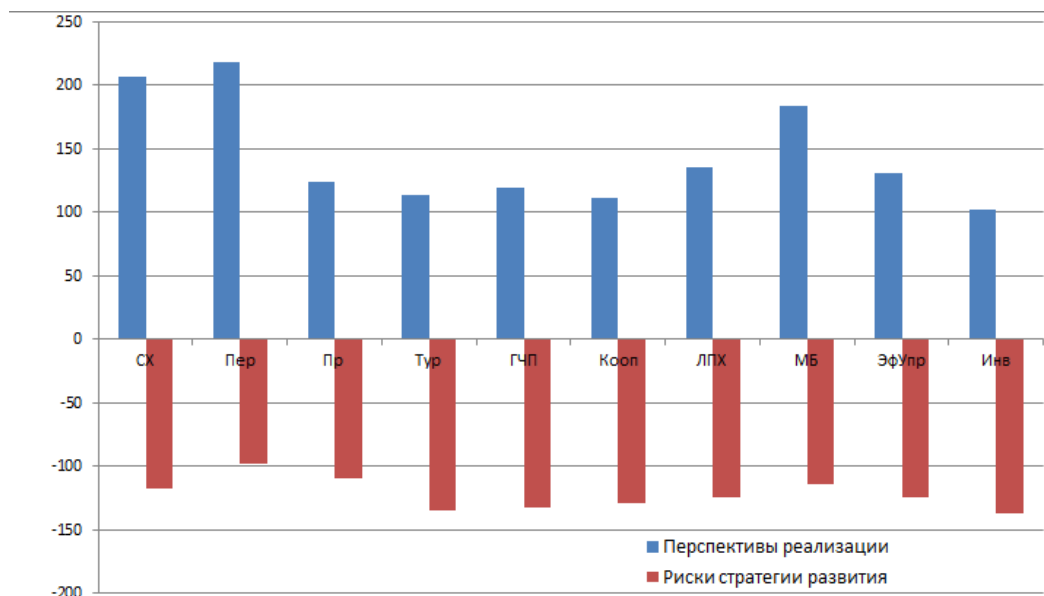
- средства федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ;
- средства бюджета Ростовской области за счет регионального фонда софинансирования расходов;
- средства местных бюджетов;
- средства из внебюджетных источников (частные инвесторы, кредитные ресурсы банков, средства предприятий и организаций).

Стоимость мероприятий в указанных выше разделах Программы определена по проектам аналогам, размещенных на официальном сайте РФ о размещении заказов zakupki.gov.ru.



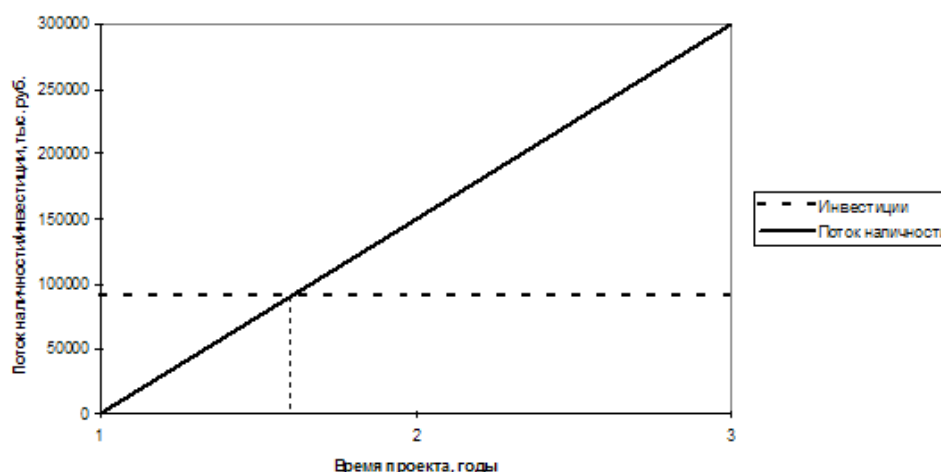
Объемы финансирования мероприятий Программы могут быть скорректированы в процессе реализации мероприятий исходя из возможностей бюджетов на очередной финансовый год и фактических затрат.

Рисунок 7.1.1. Экономический эффект от реализации ПКРСКИ



В целом экономические показатели ПКРСКИ являются достаточно привлекательными. При выбранном горизонте планирования данной программы (10 лет) цифры экономической эффективности вписываются в средние показатели характерные для отрасли ЖКХ. Проанализированный объем мероприятий в рамках каждой из инфраструктурных систем в комплексном подходе формируют финансово привлекательный объект инвестирования средств. Простой срок окупаемости инвестиций в ПКРСКИ Коммунарского сельского поселения определяется на графике (рисунок 7.1.2).

Рисунок 7.1.2 График расчета срока окупаемости





Администрация Коммунарского сельского поселения

Таблица 7.1.3. Затраты и эффекты по всем мероприятиям ПКРСКИ

Показатель	Сумма	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Инвестиции (с НДС) со знаком -	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого капитальные затраты, р.	35509563	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6
Изменение доходов ОКК с НДС +/-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого доходы ОКК, р.	35509563	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6	2219347,6
Изменение затрат (с НДС) (-увеличение/+экономия):																	
Изменение затрат на топливо, р.	310218	-	-	-	-	-	-	24142	29709	29775	33177	32187	32246	32246	32246	32246	32246
Изменение затрат на эл. энергию, р.	359452	-	-	-	-	-	-	18451	28813	34167	37194	38215	39675	40829	36062	31455	54589
Изменение затрат на воду, р.	891243	-	-	-	-	-	-	9994	26024	28457	28944	29944	35463	38273	135392	232166	326584
Изменение затрат на газ, р.	128978	-	-	-	-	-	-	9793	10951	11256	11422	12967	13402	14229	14518	14928	15509
Итого изменение затрат на ТЭР:	1689892	-	-	-	-	-	-	62380	95947	103656	110738	113314	120786	125578	218218	310795	428929
Изменение эксплуатационных затрат (ремонт, содержание, прочие накладные), т. р.	188727	-	-	-	-	-	-	8617	13338	15767	19633	18812	20234	21747	22592	23497	24487
Изменение затрат на персонал (ФОТ+ЕЧН), т. р.	3265	-	-	-	-	-	-	2903	3669	3671	418	2002	2072	2070	2218	2366	2364
Итого изменение эксплуатационных затрат, т.р.:	185462	-	-	-	-	-	-	11520	17007	19438	19216	16811	18163	19678	20375	21132	22124
Итого изменение затрат, т.р.:	1875354	-	-	-	-	-	-	73900	112504	123094	129954	130125	138949	145255	238593	331927	451052
Чистый денежный поток, т.р.:	600053	-	-	-	-	-	-	145641	65051	57868	16676	83669	97430	120616	31502	137066	381654
Дисконтированный денежный поток за период	131170	-	-	-	-	-	-	137618	54882	43591	11216	50244	52239	57742	13465	52309	130046

Таблица 7.1.4. Эффективность инвестиций по ПКРСКИ

Показатель	Величина
Суммарный чистый денежный поток (NCF), т.р.	600053
Простой срок окупаемости (PBP), т.р.	6,6
Чистая приведенная стоимость (NPV), т.р.	131170
Экономическая внутренняя норма доходности, %	20,3



7.2 План-график работ по реализации Программы

Сроки реализации инвестиционных проектов, включенных в Программу, должны соответствовать срокам, определенным в Программах инвестиционных проектов

Реализация программы осуществляется в три этапа:

1 этап 2014 – 2018 годы;

2 этап 2019 – 2023 годы;

3 этап 2024 – 2030 годы.

Разработка технических заданий для организаций коммунального комплекса в целях реализации Программы осуществляется в 2014-2016 годов.

Утверждение тарифов, принятие решений по выделению бюджетных средств, подготовка и проведение конкурсов на привлечение инвесторов, в том числе по договорам концессии, осуществляется в соответствии с порядком, установленным в нормативных правовых актах Ростовской области.

Таблица 7.2.1 Целевые индикаторы реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Коммунарского сельского поселения на 2014-2030 годы

№ п/п	Наименование	До реализации Программы	На конец реализации Программы
1.	Целевые индикаторы в области водоснабжения		
1.1	Уровень потерь, %	10-15	5,5
1.2	Удельный вес сетей, нуждающихся в замене, %	32,5	11
1.3	Увеличение обеспеченности потребителей водоснабжением, %	91	100
2	Целевые индикаторы в области сбора и транспортировки твердых бытовых отходов		
2.1	Обеспеченность населения поселения услугой сбора и транспортировки твердых бытовых отходов, %	49	99
3	Целевые индикаторы в области электроснабжения		
3.1	Уровень потерь, %	30	17
4	Целевые индикаторы в области газоснабжения		
4.1	Увеличение обеспеченности потребителей природным газом, %	57	88
4.2	Обеспечение условий подключения объектов нового строительства к сетям газоснабжения, %	80	93,5



7.3. Порядок предоставления отчетности по выполнению Программы

Предоставление отчетности по выполнению мероприятий Программы осуществляется в рамках мониторинга.

Целью мониторинга Программы МО Коммунарское сельское поселение является регулярный контроль ситуации в сфере коммунального хозяйства, а также анализ выполнения мероприятий по модернизации и развитию коммунального комплекса, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры включает следующие этапы:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии систем коммунальной инфраструктуры поселения.
2. Анализ данных о результатах планируемых и фактически проводимых преобразований систем коммунальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы МО Коммунарское сельское поселение предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

Анализ проводится путем сопоставления показателя за отчетный период с аналогичным показателем за предыдущий (базовый) период.

Исходные условия

Успешная реализация Программы возможна только при условии четкого разграничения полномочий и ответственности между организационными структурами, а так же формирование понятных и однозначных процедур контроля и корректировки реализации ПКРСКИ.

Основные полномочия и условия управления и реализации районных программ регламентируются Постановлениями и распоряжениями Главы Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области.

Собрание депутатов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области

Собрание депутатов Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области в пределах установленной сферы деятельности:

- утверждает ПКРСКИ;
- осуществляет контроль за реализацией ПКРСКИ;



- определяет условия применения мер ответственности за неэффективную реализацию ПКРСКИ;
- осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции и на основании нормативно – правовые актов муниципального значения.

Администрация Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области в пределах установленной сферы деятельности:

- предоставляет ПКРСКИ и основные ее компоненты органам государственной власти Октябрьского района, Ростовской области, Правительству РФ, российским и зарубежным инвесторам;
- осуществляет общее руководство реализацией ПКРСКИ, координирует деятельность органов местного самоуправления по реализации ПКРСКИ;
- осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции и на основании нормативно – правовые актов муниципального значения.

Органы местного самоуправления Коммунарского сельского поселения Октябрьского района Ростовской области в пределах установленной сферы деятельности:

- разрабатывают, реализуют и осуществляют мониторинг выполнения муниципальных разделов Программы, проектов и отдельных мероприятий муниципального значения;
- обеспечивают бюджетное планирование и функционирование финансово – экономического механизма реализации Программы на уровне муниципалитетов;
- обеспечивают бюджетные гарантии возврата инвестиций под займы, привлекаемые на реализацию муниципальных разделов Программы;
- определяют организации, ответственные за реализацию муниципальных разделов ПКРСКИ;
- осуществляют лимитирование потребления ТЭР организациями, финансируемыми из местных бюджетов.



7.4 Порядок корректировки Программы

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается Администрацией МО Коммунарское сельское поселение по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению Главы администрации.



ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ